

Администрация города Пскова

Главе Администрации

\_\_\_\_\_

ул. Некрасова, д. 22, г. Псков,

180000

#### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

На основании заявления Контрольного управления Администрации г. Пскова (вх. № 2353р от 21.11.2019), Псковским УФАС России установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в бездействии при осуществлении контрольных функций Администрации г. Пскова в лице уполномоченного структурного подразделения -отдела потребительского рынка и услуг в соответствии с пунктом 2 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, утвержденного Постановлением Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 (далее – Положение) а именно, по непринятию решения о расторжении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, права на которые переданы третьим лицам без проведения конкурсных процедур на свободные места.

Согласно пункту 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Уполномоченным структурным подразделением Администрации города Пскова, осуществляющим мероприятия, направленные на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, является отдел потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова на основании Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, утвержденного Постановлением Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, утвержденного Постановлением Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 (далее – Положение), отдел потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова осуществляет контроль за соблюдением условий договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова.

В соответствии с пунктом 1 раздела VIII Положения, решение о досрочном расторжении договора принимается в случае нарушения владельцем нестационарного торгового объекта условий Договора, в том числе в случае передачи прав по договору третьим лицам.

Согласно пункту 3 раздела IV Положения, размещение нестационарных торговых объектов и объектов

оказания услуг на территории города Пскова на свободных местах, включенных в утвержденную схему размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, осуществляется по результатам конкурса.

Администрацией г. Пскова заключены договоры на право размещения НТО:

- № 105 от 01.03.2018 с ООО «М» павильон 6 кв.м., номер в Схеме – 177, г. Псков, пересечение ул. Я. Райниса и ул. Сосновой, остановка автобусов «Интеграционные мастерские» (из центра);

- №№ 110, 111, 112, 113 от 01.03.2018 с ООО «М» 4 (четыре) павильона по 20 кв.м., номер в Схеме – 176, пересечение улиц Я. Райниса и ул. Сосновой по направлению в центр;

- № 118 от 01.03.2018 с ИП Е.А.Ф., павильон 40 кв.м., номер в Схеме – 142, г. Псков, ул. Сосновая напротив д.53.

Пунктом 2.5.1 указанных договоров предусмотрено, что договор расторгается в случаях предусмотренных пунктом 1 раздела VIII Положения.

В нарушение данного условия договора:

- ООО «М» передало ИП Т.М.Ю. по договору субаренды № 15.07.2019-02 от 15.07.2019 площадь для размещения НТО 6 кв.м.;

- ООО «М» передало ИП Т.М.Ю. по договору субаренды № 15.07.2019-01 от 15.07.2019 площадь для размещения НТО 80 кв.м.;

- ИП Е.А.Ф. передал ООО «М» по договору субаренды № 01/03/2018-01 от 01.03.2018 земельный участок площадью 40 кв.м.

Таким образом, в результате не осуществления функции контроля за соблюдением условий договоров отделом потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова, вышеуказанные договоры на право размещения НТО были не расторгнуты, и конкурс на размещение НТО на свободных местах не проведен.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В позиции, изложенной в постановлении Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 № 73 отмечено, что в случаях, предусмотренных в том числе пунктами 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», договор в отношении государственного или муниципального имущества может быть заключен только по результатам проведения торгов. В связи с чем, договор аренды названного имущества, заключенный на новый срок без проведения торгов, является ничтожным.

Соответственно, в тех случаях, когда требуется проведение процедур, подразумевающих состязательность участников, их не проведение, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при их проведении в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нём.

Таким образом, бездействие Администрации г. Пскова в лице уполномоченного структурного подразделения - отдела потребительского рынка и услуг по непринятию решения о расторжении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, права на которые переданы третьим лицам без проведения конкурсных процедур на свободные места, предоставили преимущество юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в осуществлении экономической деятельности перед иными субъектами, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в сфере предпринимательской деятельности.

Псковское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий в срок до 27.03.2020 г. путём:

принятия решения о расторжении договоров на право размещения нестационарных торговых объектов:

- № 105 от 01.03.2018, номер в Схеме – 177, г. Псков, пересечение ул. Я. Райниса и ул. Сосновой, остановка

автобусов «Интеграционные мастерские» (из центра);

- №№ 110, 111, 112, 113 от 01.03.2018, номер в Схеме – 176, г. Псков, пересечение улиц Я. Райниса и ул. Сосновой по направлению в центр;

- № 118 от 01.03.2018, номер в Схеме – 142, г. Псков, ул. Сосновая напротив д.53.

О выполнении предупреждения сообщить в Псковское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель

Псковского УФАС России