

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.31-660/2024

и проведении административного расследования

«08» мая 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России), рассмотрев обращение Управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района (исх. ИХ.17.04-125/2024 от 02.05.2024; вх. 7157/24 от 03.05.2024), указывающее на наличие в действиях заказчика – муниципального общеобразовательного учреждения начальная школа-детский сад п. Красная Горка (далее – МОУ начальная школа-детский сад п. Красная горка), нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), пунктами 23, 42, 44 и пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

Частью 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что законодательством о контрактной системе в сфере закупок на заказчиков возложена обязанность **в течение пяти рабочих дней** размещать в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информацию об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информацию о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта).

1. 30.01.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 85 на поставку горячего водоснабжения (далее – Контракт № 85) (реестровая запись контракта № 3761004070523000001).

Согласно пункту 7.2 Контракта № 85 цена контракта составляет 174 120,91 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 85 от 30.01.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта:

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 262 от 19.05.2023	26.05.2023	22.08.2023
(списано со сч. плат.		

19.05.2023) Платежное поручение № 329 от 15.06.2023	23.06.2023	22.08.2023
(списано со сч. плат. 16.06.2023)		
Платежное поручение № 385 от 17.07.2023	24.07.2023	22.08.2023
(списано со сч. плат. 17.07.2023)		
Платежное поручение № 312 от 09.11.2023	17.11.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 10.11.2023)		
Платежное поручение № 313 от 09.11.2023	17.11.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 10.11.2023)		
Платежное поручение № 565 от 12.10.2023	19.10.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 12.10.2023)		
Платежное поручение № 368 от 11.12.2023	18.12.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 11.12.2023)		
Платежное поручение № 487 от 18.09.2023	25.09.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 18.09.2023)		

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 85 от 30.01.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

2. 22.08.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка"и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 156 на поставку тепловой энергии (далее – Контракт № 156) (реестровая запись контракта № 3761004070523000004).

Согласно пункту 2 доп. соглашения к Контракту № 156 цена контракта составляет 245 334,47 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено,

что оплата по контракту № 156 от 22.08.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта:

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 311 от 09.11.2023 (списано со сч. плат. 10.11.2023)	17.11.2023	31.01.2024
Платежное поручение № 396 от 13.12.2023 (списано со сч. плат. 13.12.2023)	20.11.2023	31.01.2024

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 156 от 22.08.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

3. 30.01.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и МУП РМР ЯО «Система ЖКХ» заключен контракт № 84 на поставку тепловой энергии (далее – Контракт № 84) (реестровая запись контракта № 3761004070523000002).

Согласно пункту 1 доп. соглашения к Контракту № 84 цена контракта составляет 371 888,47 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 156 от 22.08.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта:

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 246 от 15.05.2023 (списано со сч. плат. 15.05.2023)	22.05.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 247 от 15.05.2023 (списано со сч. плат. 15.05.2023)	22.05.2023	22.08.2023
Платежное поручение № 260 от 19.05.2023	26.05.2023	22.08.2023

(списано со сч. плат.
19.05.2023)

Платежное поручение № 261
от 19.05.2023

26.05.2023

22.08.2023

(списано со сч. плат.
19.05.2023)

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 84 от 30.01.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

4. 02.02.2023 между "МОУ Начальная Школа-Детский Сад П. Красная Горка" и ПАО ТНС Энерго Ярославль заключен контракт № 76221001232 на поставку электрической энергии (далее – Контракт № 76221001232) (реестровая запись контракта № 3761004070523000003).

Согласно пункту 4.1 Контракта № 76221001232 цена контракта составляет 350 000,00 рублей.

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 76221001232 от 02.02.2023 произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта:

Документ об оплате
контракта

Регламентированный срок
размещения

Фактический срок
размещения

Платежное поручение № 335
от 15.06.2023

23.06.2023

22.08.2023

(списано со сч. плат.
16.06.2023)

Платежное поручение № 336
от 15.06.2023

23.06.2023

22.08.2023

(списано со сч. плат.
16.06.2023)

Платежное поручение № 480
от 18.09.2023

25.09.2023

31.01.2024

(списано со сч. плат.
18.09.2023)

Платежное поручение № 556
от 12.10.2023

19.10.2023

31.01.2024

(списано со сч. плат.
12.10.2023)

Платежное поручение № 314

от 09.11.2023	17.11.2023	31.01.2024
(списано со сч. плат. 10.11.2023)		
Платежное поручение № 412 от 12.10.2023	10.01.2024	31.01.2024
(списано со сч. плат. 26.12.2023)		
Платежное поручение № 413 от 26.12.2023	10.01.2024	31.01.2024
(списано со сч. плат. 26.12.2023)		
Платежное поручение № 414 от 26.12.2023	10.01.2024	31.01.2024
(списано со сч. плат. 26.12.2023)		

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении Контракта № 76221001232 от 02.02.2023 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — директора муниципального общеобразовательного учреждения начальная школа-детский сад п. Красная Горка ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, выразившегося в несвоевременном размещении информации об исполнении контрактов № 85 от 30.01.2023, № 156 от 22.08.2023, № 84 от 30.01.2023, № 76221001232 от 02.02.2023.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2023/2024 гг.;
- справку о составе семьи (в произвольной форме);
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«15» мая 2024 года в 13 час 30 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.

При направлении представителя просим представить в Ярославское межрегиональное УФАС России копию настоящего определения с отметкой об

ознакомлении с последним (ФИО, дата, подпись, расшифровка).