

РЕШЕНИЕ № 423-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

30 октября 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти:

Члены Комиссии:

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП А. Х. П. (далее – Заявитель) на действия АО «Оздоровительный комплекс «Орбита» (Ул.Приморская, д.18, лит.А, с.Ольгинка, Туапсинский район, Краснодарский край, 352840) (далее - Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на услуги по разработке проекта водозабора на 4 водозаборные скважины АО ОК «Орбита» (извещение №31705624744 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя, в присутствии представителя Организатора торгов М.Н.В. (доверенность №412 от 04.09.2017)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП А. Х. П. (далее – Заявитель) на действия АО «Оздоровительный комплекс «Орбита» (Ул.Приморская,д.18, лит.А, с.Ольгинка, Туапсинский район, Краснодарский край,352840) (далее - Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на услуги по разработке проекта водозабора на 4 водозаборные скважины АО ОК «Орбита» (извещение №31705624744 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 30.10.2017 года в 12-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает, что условия закупочной документации содержат требования, заведомо противоречащие действующему законодательству и ограничивающие конкуренцию.

Предметом закупки является оказание услуг по разработке проекта водозабора на 4 водозаборные скважины.

Согласно разделу 2 Технического задания (Приложение № 1 к проекту контракта) срок выполнения работ: в течение 60 рабочих дней с момента подписания Договора.

Срок выполнения работ включает в себя время, необходимое на получение всех необходимых согласований в уполномоченных (компетентных) органах.

Вместе с тем, считает Заявитель, Заказчик не учитывает, что предложенный на выполнение работ срок является заведомо недостаточным, только на официальное согласование разработанной проектной документации требуется 37 дней.

Также Заявитель отмечает, что согласно разделу 6 Технического задания (Приложение № 1 к проекту контракта) Заказчик установил следующие требования к Исполнителю (подтверждаются наличием в составе заявки претендента копий соответствующих документов):

- Деятельность организации в сфере услуг по природоохранной деятельности

не менее 7 лет;

- Наличие в штате претендента специалиста инженера-эколога с высшим образованием по специальности «Инженерная защита окружающей среды» со стажем работы не менее 7 лет;
- Отзывы организаций, которым разработаны проекты в сфере недропользования –Актуализация лицензии с приложением сканов положительно согласованных и утвержденных титулов проектов за последние 2 года;
- Отзывы организаций, которым разработаны проекты в сфере недропользования – Проект водозабора с оценкой запасов с приложением сканов положительно согласованных и согласованных и утвержденных титулов проектов за последние 2 года;
- Отзывы организаций, которым разработаны проекты в сфере недропользования – Схема систем водопотребления и водоотведения водозабора с приложением сканов положительно согласованных и утвержденных схем за последние 2 года;
- Отзывы организаций, которым разработаны проекты в сфере недропользования
- Проект организации зон санитарной охраны водозабора, с приложением сканов положительно согласованных и утвержденных проектов ЗСО за последние 5 лет;
- Положительные отзывы по разработке проектов в сфере недропользования от Федерального агентства по недропользованию по ЮФО.

По мнению Заявителя вышеуказанные требования не основаны на законодательстве РФ, поскольку истребуемые документы (сканы положительно согласованных и утверждённых титулов Проектов) не являются собственностью Исполнителя, принадлежат на праве собственности заказчикам работ, относятся к конфиденциальным сведениям и не могут предоставляться третьим лицам без согласия собственников данной информации.

Кроме того, объектом закупки является разработка проекта водозабора, а заказчик требует предоставить в составе заявки положительную репутацию по другим видам работ, не относящимся к закупке.

Заявитель полагает, что завышенные требования Заказчика ограничивают круг лиц, желающих принять участие в данной

процедуре закупки, что противоречит статье 17 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого запроса предложений в электронной, которая устанавливает запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по организации и проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №423-Т/2017, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

Заказчик разместил на официальном сайте извещение №31705624744 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, а также документацию о закупке 13 октября 2017 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.10.2017 10:00

Дата и время рассмотрения заявок 26.10.2017 14:00.

Дата и время подведения итогов 31.10.2017 14:00

Срок предоставления документации с 13.10.2017 по 19.10.2017.

Место предоставления документации- электронная торговая площадка.

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет- <https://ots.ru/tender>.

В составе документации аукциона в электронной форме опубликованы следующие документы:

- I. Термины и определения.
- II. Информационная карта.
- III. Формы для заполнения претендентами закупки.
- IV. Техническое задание.
- V. Проект договора.

Аукцион в электронной форме Заказчиком проводился в соответствии с нормами закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) и Положения о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным правовым актом, регламентирующим правила закупки - Положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Действующее на дату размещения извещения о проведении закупки Положение о закупках товаров, работ, услуг АО ОК «Орбита» утверждено 20.03.2017 Решением совета директоров АО ОК «Орбита» .

Из пояснений представителя Организатора торгов следует, что согласно протоколу №31705624744 – 85 от 20.10.2017 в связи с тем, что в течение срока предоставления заявок не подано ни одной заявки комиссия признала запрос предложений несостоявшимся в соответствии с п.27.1 Положения о закупках и приняла решение осуществить закупку повторно, не изменяя способ закупки и сведения о закупке, корректировка которых влечет необходимость изменения плана закупки товаров, работ, услуг, кроме сведений о сроках, связанных с этапами соответствующего способа закупок.

Уведомление Краснодарского УФАС России о принятии жалобы Заявителя к рассмотрению №28442/9 направлено Организатору торгов 25.10.2017 после признания закупки №31705624744 несостоявшейся.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ИП А.Х. П. (далее – Заявитель) на действия АО «Оздоровительный комплекс «Орбита» (Ул.Приморская,д.18, лит.А, с.Ольгинка, Туапсинский район, Краснодарский край,352840) (далее - Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на услуги по разработке проекта водозабора на 4 водозаборные скважины АО ОК «Орбита» (извещение №31705624744 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Крамаренко

Е.В.

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеевко

А.А.Оберемок

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.