

Решение по делу № 309

о нарушении законодательства о размещении заказов

«24» ноября 2011 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, Департамента строительства и архитектуры Брянской области

В отсутствии надлежащим образом уведомленного заявителя,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области (№ 0127200000211002764),

установила:

19.10.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области размещены извещение (№0127200000211002764) и документация об открытом аукционе в электронной

форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области утверждена директором Департамента строительства и архитектуры Брянской области. На момент совершения рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Заявитель не согласен с решением единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127200000211002764 от 14.11.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), а именно «не конкретные характеристики конкретных показателей (смета №02-02 п.43)», поскольку считает, что первая часть заявки ООО «ЕВРОСТРОЙ» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ» присвоен порядковый номер <...> .

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области пояснила, что единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ», поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, а именно не указаны конкретные характеристики отвода седельного электросварного ПЭ SDR 11 500-630x110 мм.

Так же представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области добавила, что участник размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ» не указал в первой части заявки материалы, отраженные в приложении к рабочему проекту на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной

канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове», так в частности не указаны конкретные показатели колодца водопроводного ж.-б. диаметром 2000 мм (п.1.3 таблицы основные технические показатели).

Заслушав пояснения представителей уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером № 5 (ООО «ЕВРОСТРОЙ») по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127200000211002764 от 14.11.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно «не конкретная характеристика конкретных показателей (смета №02-02 п.43)».

При обзоре комиссией Брянского УФАС России заявки участника размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ» установлено, что первая часть заявки данного участника размещения заказа соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» и указание участником размещения заказа размеров отвода седельного электросварного ПЭ 100 SDR 11 в диапазоне (500-630x110 мм) не противоречит требованиям Закона о размещении заказов, поскольку указание размеров отвода седельного электросварного в диапазоне предусмотрено непосредственно производителями данных изделий в частности производитель ООО «АИР-ГАЗ» указывает седельный отвод электросварной ПЭ 100 SDR 11 с показателем диапазон диаметров: 280-315x110 мм, 355-450x110 мм, 500-630x110 мм). При этом другие производители (Омский завод трубной изоляции) предлагают отводы седельные электросварные ПЭ 100 SDR 11 конкретных диаметров: 140 мм, 225 мм, 280 мм, 315 мм. Следовательно, участники размещения заказа в первой части заявки вправе указывать как конкретные

размеры седелочных электросварных отводов, так диапазон данных размеров.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ» не имеется.

2. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером № 3 (ЗАО Передвижная механизированная колонна «Почепгазстрой») по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127200000211002764 от 14.11.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно «не конкретная характеристика конкретных показателей (смета №02-02 п.43)».

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ЗАО Передвижная механизированная колонна «Почепгазстрой» присвоен порядковый номер <...> .

При обзоре комиссией Брянского УФАС России заявки участника размещения заказа ЗАО Передвижная механизированная колонна «Почепгазстрой» установлено, что первая часть заявки данного участника размещения заказа соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» и указание участником размещения заказа размеров отвода седелочного электросварного ПЭ 100 SDR 11 в диапазоне (500-630 x 110 мм) не противоречит требованиям Закона о размещении заказов, поскольку указание размеров отвода седелочного электросварного в диапазоне предусмотрено непосредственно производителями данных изделий в частности производитель ООО «АИР-ГАЗ» указывает седелочный отвод электросварной ПЭ 100 SDR 11 с показателем диапазон диаметров: 280-315x110 мм, 355-450x110 мм, 500-630 x110 мм). При этом другие производители (Омский завод трубной изоляции) предлагают отводы седелочные электросварные ПЭ 100 SDR 11 конкретных диаметров: 140 мм, 225 мм, 280 мм, 315 мм. Следовательно, участники размещения заказа в первой части заявки вправе указывать как конкретные размеры седелочных электросварных отводов, так

диапазон данных размеров.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 3 (ЗАО Передвижная механизированная колонна «Почепгазстрой») не имеется.

3. Единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 2 (ООО «Клинцовское спецуправление механизации») по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127200000211002764 от 14.11.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно «не конкретная характеристика конкретных показателей (смета №02-02 п.43)».

При обзоре заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «Клинцовское спецуправление механизации» присвоен порядковый номер <...> .

При обзоре комиссией Брянского УФАС России заявки участника размещения заказа ООО «Клинцовское спецуправление механизации» установлено, что первая часть заявки данного участника размещения заказа соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» и указание участником размещения заказа размеров отвода седельного электросварного ПЭ 100 SDR 11 в диапазоне (500-630x110 мм) не противоречит требованиям Закона о размещении заказов, поскольку указание размеров отвода седельного электросварного в диапазоне предусмотрено непосредственно производителями данных изделий в частности производитель ООО «АИР-ГАЗ» указывает седельный отвод электросварной ПЭ 100 SDR 11 с показателем диапазон диаметров: 280-315x110 мм, 355-450x110 мм, 500-630x110 мм). При этом другие производители (Омский завод трубной изоляции) предлагают отводы седельные электросварные ПЭ 100 SDR 11 конкретных диаметров: 140 мм, 225 мм, 280 мм, 315 мм. Следовательно, участники размещения заказа в первой части заявки вправе

указывать как конкретные размеры седельных электросварных отводов, так диапазон данных размеров.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 2 (ООО «Клинцовское спецуправление механизации») не имеется.

4. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером №1 по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной формы № 0127200000211002764 от 14.11.2011 года, а именно: указана не полная характеристика конкретных показателей (сметы №03 п. 33, смета №02-02 п.п. 21, 23, 28,34).

При обзоре комиссией Брянского УФАС России заявки участника размещения заказа с порядковым номером №1 установлено, что первая часть заявки не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, поскольку в таблице наименования материалов указана не полная характеристика конкретных показателей, так:

- по пункту 4 смесь асфальтобетонная дорожная, марка III, тип Г не указаны характеристики смеси (*аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные)*),
- по пункту 5 трубы стальные электросварные прямошовные с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм² наружный диаметр: 720 мм толщина стенки 10 мм, не указаны трубы *спирально-шовные больших диаметров групп-пы А и Б,*
- по пункту 8 трубы стальные электросварные прямошовные с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм² наружный диаметр: 530 мм толщина стенки 8 мм, не указаны трубы *спирально-шовные больших диаметров групп-пы А и Б,*

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа с порядковым номером №1 у единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не имеется.

5. Комиссией Брянского УФАС России не приняты доводы представителя уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области Е.И. Макуриной о необходимости указания участниками размещения заказа в первой части заявки конкретных показателей материалов, отраженных в приложении к рабочему проекту на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове», поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические *решения* для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, а не конкретные показатели установленных заказчиком материалов, необходимых для выполнения работ.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ» на действия единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области, обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного принятия решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа под №№ 5,3,2 по основанию, указанному в протоколе № 0127200000211002764 от 14.11.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно «не конкретная характеристика конкретных показателей (смета №02-02 п.43)».

3. Выдать уполномоченному органу, оператору электронной площадки

предписание об устранении нарушений требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9
Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на
поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и
муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех
месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«24» ноября 2011 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере
ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и
природными ресурсами

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

на основании своего решения от 24 ноября 2011 г. по рассмотрению жалобы
участника размещения заказа ООО «ЕВРОСТРОЙ» на действия единой комиссии
Департамента государственных закупок Брянской области при размещении
заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение
строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного
канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до
канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента
строительства и архитектуры Брянской области (№ 0127200000211002764),

руководствуясь п. 2 ч. 9 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" предписывает:

I. Департаменту государственных закупок Брянской области устранить нарушения требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", путем:

1. Отмены Протокола № 0127200000211002764 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.11.2011 года.

2. Отмены Протокола № 0127200000211002764 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 14.11.2011 года;

3. Осуществления повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме с учетом требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 24.11.2011 года, с оформлением соответствующего протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме и направления в адрес оператора электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка».

4. Направления в адрес оператора электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене Протокола № 0127200000211002764 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.11.2011 года, Протокола № 0127200000211002764 итогов открытого аукциона в электронной форме от 14.11.2011 года и об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

II. Оператору электронной площадки: ОАО «Единая электронная торговая площадка» уведомить участников размещения заказа об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127200000211002764 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.11.2011 года, протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0127200000211002764 от 14.11.2011 года и об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

III. Заказчику, уполномоченному органу разместить информацию о новой дате проведения аукциона в электронной форме, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. При этом срок проведения аукциона в электронной форме должен быть назначен не ранее 6 дней и не позднее 15 дней с момента размещения информации о дате и времени проведения открытого аукциона в электронной форме.

IV. Оператору электронной площадки назначить время проведения аукциона в электронной форме.

2. Уполномоченному органу, оператору электронной площадки ОАО «Единая

электронная торговая площадка», заказчику осуществить дальнейшую процедуру размещение заказа на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство напорного канализационного коллектора от главной канализационной насосной станции до канализационных очистных сооружений в г. Новозыбкове» по заявке Департамента строительства и архитектуры Брянской области в соответствии с требованиями законодательства РФ и решения Брянского УФАС России от 24.11.2011 года

Предписание должно быть исполнено в срок до 07 декабря 2011 г.

Информацию об исполнении настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 08 декабря 2011 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.