

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 26.06.2020 № 583/20, Акт проверки ФАС России от 04.09.2020 № 71/20), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на теплоноситель для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2016 год, а также при корректировке установленных тарифов долгосрочного периода регулирования – 2016-2018 гг., тарифов на тепловую энергию на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг.,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее – Комитет) от 11.12.2015 № 63/53 «Об установлении тарифа на теплоноситель (химически очищенная вода), поставляемый ПАО «Т Плюс» (филиал «Саратовский») потребителям, другим теплоснабжающим организациям на территории муниципального образования «город Саратов» установлены тарифы на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Саратов на 2016 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2016-2018 гг.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2016 № 69/31 произведена корректировка тарифов на теплоноситель в г. Саратов, установленных на 2017 год для ПАО «Т Плюс», постановлением Комитета от 10.11.2017 № 57/27 произведена корректировка тарифов на теплоноситель в г. Саратов, установленных на 2018 год для ПАО «Т Плюс».

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2018 № 52/22 «Об установлении тарифа на теплоноситель (химически очищенная вода), поставляемый ПАО «Т Плюс» (филиал «Саратовский») потребителям, другим теплоснабжающим организациям на территории муниципального образования «город Саратов» (ГРЭС, ТЭЦ-2, ТЭЦ-5)» установлены тарифы на теплоноситель

(химически очищенная вода) в г. Саратов на 2019 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 гг.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 29.11.2019 № 40/12 произведена корректировка тарифов на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Саратов, установленных на 2020 год для ПАО «Т Плюс».

Необходимая валовая выручка Общества в г. Саратов, установленная Органом регулирования, составила:

- на 2016 год – 305 251,8 тыс. руб.;
- на 2017 год – 316 578,65 тыс. руб.;
- на 2018 год – 326 536,51 тыс. руб.;
- на 2019 год – 329 033,78 тыс. руб.; - на 2020 год – 337 495,52 тыс. руб.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее – Комитет) от 11.12.2015 № 63/56 «Об установлении тарифа на теплоноситель (химически очищенная вода), поставляемый ПАО «Т

Плюс» (филиал «Саратовский») потребителям, другим теплоснабжающим организациям на территории Энгельсского муниципального района (Энгельсская ТЭЦ-3)» установлены тарифы на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Энгельс на 2016 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2016-2018 гг.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2016 № 69/33 произведена корректировка тарифов на теплоноситель в г. Энгельс, установленных на 2017 год для ПАО «Т Плюс», постановлением Комитета от 10.11.2017 № 57/22 произведена корректировка тарифов на теплоноситель в г. Энгельс, установленных на 2018 год для ПАО «Т Плюс».

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2018 № 52/23 «Об установлении тарифа на теплоноситель (химически очищенная вода), поставляемый филиалом «Саратовский» ПАО «Т Плюс» потребителям, другим теплоснабжающим организациям на территории Энгельсского муниципального района (Энгельсская ТЭЦ-3)» установлены тарифы на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Энгельс на 2019 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. и долгосрочные параметры

регулирования на 2019-2023 гг.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2018 № 52/23 произведена корректировка тарифов на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Энгельс, установленных на 2020 год для ПАО «Т Плюс».

Необходимая валовая выручка Общества в г. Энгельс, установленная Органом регулирования, составила:

- на 2016 год – 20 913,8 тыс. руб.;
- на 2017 год – 22 263,6 тыс. руб.;
- на 2018 год – 22 759,97 тыс. руб.;
- на 2019 год – 23 270,02 тыс. руб.; - на 2020 год – 23 261,72 тыс. руб.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области (далее – Комитет) от 11.12.2015 № 63/576 «Об установлении тарифа на теплоноситель (химически очищенная вода), поставляемый ПАО «Т Плюс» (филиал «Саратовский») потребителям, другим теплоснабжающим организациям на территории Балаковского муниципального района (Балаковская ТЭЦ-4)» установлены тарифы на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Балаково на 2016 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2016-2018 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2016-2018 гг.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2016 № 69/32 произведена корректировка тарифов на теплоноситель в г. Балаково, установленных на 2017 год для ПАО «Т Плюс», постановлением Комитета от 10.11.2017 № 57/25 произведена корректировка тарифов на теплоноситель в г. Балаково, установленных на 2018 год для ПАО «Т Плюс».

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2018 № 52/23 «Об установлении тарифа на теплоноситель (химически очищенная вода), поставляемый филиалом «Саратовский» ПАО «Т Плюс» потребителям, другим теплоснабжающим организациям на территории Балаковского муниципального района (Балаковская ТЭЦ-4)» установлены тарифы на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Балаково на 2019 год – базовый год долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. и долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 гг.

Постановлением Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 29.11.2019 № 40/14 произведена корректировка

тарифов на теплоноситель (химически очищенная вода) в г. Балаково, установленных на 2020 год для ПАО «Т Плюс».

Необходимая валовая выручка Общества в г. Балаково, установленная Органом регулирования, составила:

- на 2016 год – 33 063,13 тыс. руб.;
- на 2017 год – 34 287,39 тыс. руб.;
- на 2018 год – 35 174,35 тыс. руб.; - на 2019 год – 47 978,8 тыс. руб.; - на 2020 год – 48 912,07 тыс. руб.

Государственное регулирование цен на тепловую энергию осуществляется

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее –

Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

При установлении тарифов на 2016-2018 гг. использовался метод индексации установленных тарифов, 2016 год – первый год долгосрочного периода регулирования.

При установлении тарифов на 2019-2023 гг. использовался метод индексации установленных тарифов, 2019 год – первый год долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования № 1075 и пунктом 16 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 (далее – Регламент), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой

для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил регулирования № 1075 и Регламента в экспертном заключении КГРТ отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения и анализ (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов;
- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018, 2019 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов, и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.
- в тексте экспертного заключения регулирующим органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и фактических величин полезного отпуска энергии.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 и Регламента в экспертных заключениях КГРТ отсутствует следующая информация:

- по статьям расходов не представлены пояснения экспертов относительно их экономической обоснованности, порядка учета, а также пояснения (по отдельным статьям) относительно отклонений от заявленных организацией расходов, отсутствует анализ отклонений от заявленных регулируемой организацией;
- в экспертных заключениях об установлении тарифов на 2016, 2017, 2018,

2019, 2020 годы отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

- в тексте экспертных заключений регулирующим органом не исследовались причины отклонения (при наличии) фактических расходов над плановыми, отклонения (при наличии) плановых и

фактических величин полезного отпуска энергии.

В рамках проведения плановой выездной проверки на основании приказа ФАС России от 26.06.2020 № 583/20 ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел за 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертные заключения по рассмотрению предложений об установлении тарифов на теплоноситель в г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково на 2016-2020 гг., и по результатам установлено следующее.

Общие замечания по г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково.

Для ПАО «Т Плюс» установлены тарифы на теплоноситель в разрезе муниципальных образований: по г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково.

Тарифы на теплоноситель – пар (обессоленная вода), поставляемый ПАО «Т Плюс» потребителям, другим теплоснабжающим организациям на территории г. Саратов, г. Энгельс и г. Балаково, установлены до 2018 года включительно.

При этом, в настоящее время тарифы на теплоноситель – пар (обессоленная вода) не установлены, установлены тарифы на теплоноситель – химически очищенная вода.

Согласно частям 2.1. и 2.2. статьи 8 Федерального закона Федерального закона 190-ФЗ с 01.01.2018 не подлежат регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя следующие цены:

1. цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;
2. цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;
3. цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном

основании указанной теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

При этом регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) сохраняется в следующих случаях:

1. реализации тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей;
2. производства тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее 10 Гкал/час, и (или) осуществления поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее 50000 Гкал за 2017 год.

Таким образом, установлены исключения для населения и приравненных к нему категориям потребителей, а также для организаций, не являющихся крупными производителями тепловой энергии (мощности), теплоносителя.

Обращаем внимание, что принятые тарифные балансовые решения

(долгосрочные тарифы), установленные для организации, которая с 2018 г переходит на нерегулируемые договорные отношения, не подлежат пересмотру, отмене, но могут не применяться ресурсоснабжающими организациями, так как в соответствии с пунктом 2.2 статьи 8 Федерального закона 190-ФЗ определяются по соглашению сторон и не подлежат регулированию.

Согласно пунктам 11 и 12 Основ ценообразования № 1075 отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей

учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 4 Единой системы классификации и отдельного

учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 (далее – Единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций), ведение отдельного учета осуществляется на счетах и субсчетах Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н (признан не нуждающимся в государственной регистрации, письмо Минюста России от 09.11.2000 № 9558-ЮД), в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

При этом, регулируемая организация до 2020 года не вела отдельный учет расходов и доходов в разрезе видов деятельности и муниципальных образований.

Учитывая вышеизложенное, не представляется возможным определить распределение расходов и доходов в разрезе видов деятельности.

Долгосрочный период 2016-2018 гг.

Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период).

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2016 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

Расходы на приобретение сырья и материалов (теплоноситель - химически очищенная вода).

Принято на 2016 год – 27 908,18 тыс. руб. (г. Саратов);

Принято на 2016 год – 1 570,98 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2016 год – 5 341,81 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2016 год регулируемой организацией в тарифной заявке на 2016 год не были представлены обосновывающие материалы.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были приняты исходя плановых расходов, учтенных КГРТ на 2015 год, с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом

регулирования является 2014 год.

Кроме того, не представляется возможным распределить размер расходов между двумя видами теплоносителя.

Анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

Таким образом, определение расходов по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализы и отразить его в Экспертном заключении. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на ремонт основных средств (теплоноситель - химически очищенная вода).

Принято на 2016 год – 30 517,72 тыс. руб. (г. Саратов);

Принято на 2016 год – 2 387,29 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2016 год – 5 957,52 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

В нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075 Экспертные заключения не содержат перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение Органом регулирования, а также причины учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и материалов.

Кроме того, не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2016 годы по статье «Ремонт основных средств» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих

экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертном заключении на 2016 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Ремонт основных средств».

Отсутствует информация, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2016 год регулируемой организацией в тарифной заявке на 2016 год не были представлены обосновывающие материалы.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были приняты исходя плановых расходов, учтенных КГРТ на 2015 год, с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Кроме того, не представляется возможным распределить размер расходов между двумя видами теплоносителя.

Анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

В свою очередь, расходы на ремонт основных средств должны быть определены в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на ремонт основных средств», учтенные КГРТ в составе базового уровня операционных расходов ПАО «Т Плюс» 2016 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой

валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на оплату труда (теплоноситель - химически очищенная вода).

Принято на 2016 год – 27 865,31 тыс. руб. (г. Саратов);

Принято на 2016 год – 5 910,06 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2016 год – 8 661,52 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Как следует из материалов, представленных Органом регулирования одним из основных видов деятельности по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности является 40.30.1 «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)».

При этом информация о наличии у ПАО «Т Плюс» письменного отказа о присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации (далее - ОТС в ЖКХ) в соответствии со статьей 48 Трудового кодекса Российской Федерации отсутствует, на регулируемую организацию распространяется действие ОТС в ЖКХ.

Учитывая вышеизложенное, при определении фонда оплаты труда Органу регулирования необходимо руководствоваться ОТС в ЖКХ.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента,

данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2016 год регулируемой организацией в тарифной заявке на 2016 год не были представлены обосновывающие материалы.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат были приняты исходя плановых расходов, учтенных КГРТ на 2015 год, с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Кроме того, не представляется возможным распределить размер расходов между двумя видами теплоносителя.

Исходя из Экспертного заключения Органа регулирования на 2016 год при расчете тарифов для ПАО «Т Плюс» на базовый период регулирования не представляется возможным определить был ли проведен Органом регулирования анализ форм статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за соответствующий отчетный период регулирования.

Анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями (теплоноситель - химически очищенная вода).

Принято на 2016 год – 2 010,55 тыс. руб. (г. Саратов);

Принято на 2016 год – 2 258,58 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2016 год – 2 659,91 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых

(расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении отсутствует.

В Экспертных заключениях на 2016 годы по статье «Расходы на услуги производственного характера» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность

Кроме того, из Экспертного заключения не следует, что данные расходы были рассчитаны КГРТ в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования № 1075.

Не представляется возможным определить, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

В Экспертных заключениях Органа регулирования на 2016 год не содержится расшифровки по данной статье затрат, а также размера расходов по включаемым подстатьям в статью затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2016 год по г. Саратов регулируемой организацией в тарифной заявке на 2016 год не были представлены обосновывающие материалы.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования

необходимо провести дополнительные анализ и отразить его в Экспертных заключениях. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией (теплоноситель - химически очищенная вода) .

Принято на 2016 год – 9 762,68 тыс. руб. (г. Саратов);

Принято на 2016 год – 246,81 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2016 год – 703,55 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях отсутствует.

В Экспертных заключениях на 2016 годы по статье «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность

Кроме того, из Экспертных заключений не следует, что данные расходы были рассчитаны КГРТ в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования № 1075.

Не представляется возможным определить, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

Кроме того, в Экспертных заключениях не отражена необходимость

привлечения регулируемой организацией сторонней организацией для осуществления юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, услуг по стратегическому управлению организацией.

В Экспертных заключениях Органа регулирования на 2016 год не содержится расшифровки по данной статье затрат, а также размера расходов по включаемым подстатьям в статью затрат «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией».

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2016 год по г. Саратов регулируемой организацией в тарифной заявке на 2016 год не были представлены обосновывающие материалы.

Согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат были приняты на уровне 2015 года с учетом применения планового индекса потребительских цен, утвержденного на 2016 год, что также противоречит действующему тарифному законодательству.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализы и отразить его в Экспертных заключениях. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Другие расходы (теплоноситель - химически очищенная вода).

Принято на 2016 год – 41 462,55 тыс. руб. (г. Саратов);

Принято на 2016 год – 2 341,95 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2016 год – 3 729,86 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на

оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования по данной статье затрат включены общесистемные расходы на содержание исполнительной дирекции ПАО «Т Плюс».

При этом в соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2016 год расходы по данной статье затрат КГРТ были приняты на уровне 2015 года.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2016 года последним отчетным периодом регулирования является 2014 год.

Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

На основании вышеизложенного, ФАС России полагает необходимым пересмотреть уровень расходов, учтенных КГРТ по данной статье затрат в НВВ регулируемой организации на 2016 год. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Операционные (подконтрольные) расходы (корректировки)

(теплоноситель - химически очищенная вода) .

Корректировка 2017 год – 144 705,87 тыс.руб. (г. Саратов);

Корректировка 2017 год – 15 253,73 тыс.руб. (г. Энгельс);

Корректировка 2017 год – 28 136,71 тыс.руб. (г. Балаково);

*Корректировка 2018 год – 148 559,39 тыс.руб. (г. Саратов);
Корректировка 2018 год – 15 659,94 тыс.руб. (г. Энгельс);
Корректировка 2018 год – 28 885,99 тыс.руб. (г. Балаково).*

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Вместе с тем, согласно пункту 49 Методических указаний № 760-э скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в 2018 году, определяемые в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 осуществляется по формуле (10) с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов.

При этом при применении данной формулы операционные расходы последующих годов долгосрочных периодов регулирования (после базового года) также должны быть пересчитаны с учетом корректных значений индексов потребительских цен на последующие годы долгосрочных периодов регулирования (после базового года) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, как того требует пункт 49 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовом периоде регулирования, КГРТ также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Неподконтрольные расходы.

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской

Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных [пунктом 45](#)

настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные подпунктом «а»

пункта 47 настоящего документа;

е) отчисления на социальные нужды.

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового

учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в

установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения

торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социальноэкономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Неподконтрольные расходы по г. Саратов (теплоноситель – химически очищенная вода).

На 2018 год о г. Саратов Органом регулирования неподконтрольные расходы приняты в общем размере 25 332,66 тыс.руб.

При этом в нарушение пункта 29 Правил № 1075 КГРТ не проведен анализ неподконтрольных расходов, каким образом и на основании каких документов Органом регулирования были учтены неподконтрольные расходы на вышеуказанном уровне, в Экспертном заключении также не отражено.

Кроме того, в Экспертном заключении Органа регулирования на 2018 год отсутствует постатейная расшифровка неподконтрольных расходов, в связи с чем не представляется возможным определить экономическую обоснованность, учитываемых Органом регулирования неподконтрольных расходов на 2018 год.

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительные анализ и отразить его в Экспертном заключении.

В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей. Принято на 2018 год – 281,36 тыс.руб. (г. Энгельс); Принято на 2018 год – 980,96 тыс.руб. (г. Балаково).

Исходя из Экспертного заключения на 2018 год не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

Органом регулирования в Экспертных заключениях не отражен анализ расходов по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075.

Кроме того, в представленных материалах тарифных дел

ПАО «Т Плюс» отсутствуют налоговые декларации регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенные факты, Органу регулирования необходимо

дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Отчисления на социальные нужды.

Принято на 2018 год – 1 979,74 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2018 год – 2 829,15 тыс.руб. (г. Балаково).

Отмечаем, что согласно статье 426 гл. 34 Налогового кодекса Российской Федерации должны применяться следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование - 22,0 %;
2. на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 %;
3. на обязательное медицинское страхование - 5,1 %.

Кроме того, не представляется возможным определить исходя из какого размера расходов на оплату труда Органом регулирования рассчитывались отчисления на социальные нужды.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда», расходы по статье «Отчисления на социальные нужды», учтенные на 2018 год, также требуют пересмотра. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Амортизационные отчисления.

Принято на 2018 год – 2 598,96 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2018 год – 1 280,82 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расчет амортизационных отчислений в Экспертных заключениях на 2018 год отсутствует.

Из представленных Экспертных заключений на 2018 год неясно на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, амортизация какого имущества включена в данную статью затрат, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость учитываемых объектов.

Также из представленных КГРТ Экспертных заключений не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». В обосновывающих документах отсутствуют акты ввода-вывода основных средств из эксплуатации, представлен реестр ввода-вывода объектов основных средств.

При этом анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 в Экспертном заключении отсутствует в полном объеме.

На основании вышеизложенного, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Нормативная прибыль.

Принято на 2018 год – 164,6 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2018 год – 270,84 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При

этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования).

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы.

При этом в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода регулирования не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), учтенных в составе нормативной прибыли в соответствии с абзацем восьмым настоящего пункта.

Вместе с тем, инвестиционная программа для регулируемой организации на 2018 год в установленном порядке не утверждена.

Величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, определяется равной производству установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

Необходимо отметить, что подпункт «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 распространял свое действие на все регулируемые организации в сфере теплоснабжения до 24.01.2017.

Таким образом, уровень нормативной прибыли на 2018 год и последующие периоды регулирования определяется расчетным путем.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на i -й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии формулой 12 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

Необходимо отметить, что КГРТ в статью затрат «Нормативная прибыль» включены расходы на денежные выплаты социального характера, резервный фонд, общесистемные расходы из прибыли.

При этом предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ в Экспертных заключениях на 2018 год по данной статье затрат не отражен.

Кроме того, не представляется возможным определить, что Органом

регулирующего отнесено на общесистемные расходы из прибыли, а также на основании каких материалов были приняты к учету в нормативной прибыли отчисления профсоюзам.

ФАС России отмечает, что при расчете нормативной прибыли на 2018 год и последующие периоды регулирования Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктами 74, 75 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

Таким образом, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать статью затрат «Нормативная прибыль», представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Налог на прибыль.

Принято на 2018 год – 306,49 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2018 год – 67,71 тыс.руб. (г. Балаково).

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

Исходя из Экспертных заключений КГРТ на 2018 год не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования был рассчитан налог на прибыль регулируемой организации на 2018 год.

Необходимо отметить, что расходы по статье затрат «Налог на прибыль» не могут превышать размер расходов, учтенных по статье затрат «Нормативная прибыль».

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль», учтенные на 2018 год, подлежат дополнительному экономическому обоснованию, в том числе с учетом статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации, со стороны Органа регулирования. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой

организации.

Расчетная предпринимательская прибыль.

Принято на 2018 год – 1 061,37 тыс.руб. (г. Энгельс); Принято на 2018 год – 0 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2018 год не представляется возможным определить каким образом КГРТ была рассчитана расчетная предпринимательская прибыль.

Учитывая вышеизложенные факты, а также необходимость пересмотра части статей затрат, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на

основе долгосрочных параметров регулирования.

Принято на 2018 год – 858,88 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 760-э величина, определяющая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, рассчитывается по формуле (13) и может принимать как положительные, так и отрицательные значения.

Между тем, исходя из формулы 13 Методических указаний № 760-э при определении результатов деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования на 2018 год могут учитываться показатели за 2016 год.

Органом регулирования предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ в Экспертном заключении на 2018 год по данной статье затрат не отражен.

Резюмируя вышеизложенное, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ по данной статье затрат, ПАО «Т Плюс» материалов, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Принято на 2018 год – 0 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2018 год – 0 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2018 год – 0 тыс.руб. (г. Балаково).

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки

необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

В соответствии с Экспертными заключениями на 2018 год, корректировка НВВ 2016 года в 2018 году Органом регулирования не производилась.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 КГРТ не отражен необходимый анализ в Экспертных заключениях на 2018 год.

Учитывая вышеизложенные факты, КГРТ необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

Долгосрочный период регулирования 2019-2023 гг.

Операционные (подконтрольные) расходы (базовый период).

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

Органом регулирования операционные расходы при установлении на 2016 год рассчитаны в соответствии с пунктами 36 и 37 Методических

указаний № 760-э.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на приобретение сырья и материалов.

Принято на 2019 год – 26 139,91 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 2 065,12 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 11 057,45 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Мероприятия, подлежащие учету, в расчетах к Экспертным заключениям на 2019 год Органом регулирования не раскрыты.

Кроме того, в необходимой валовой выручке регулируемой организации по г. Балаково КГРТ учитываются расходы по данной статье затрат на уровне предложения организации.

Вместе с тем, исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации не представляется возможным определить распределение тех или иных материалов на теплоноситель в разрезе муниципальных образований.

Не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году

предыдущего долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, определение расходов на сырье и материалы на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ и отразить его в соответствии с пунктом 29 правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на ремонт основных средств.

Принято на 2019 год – 28 405,5 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 2 193,99 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 9 546,03 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Не представлен анализ расходов в соответствии с требованиями пункта 28 Основ ценообразования № 1075, а также в нарушение пункта 37 Методических указаний № 760-э не представлен анализ обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертных заключениях на 2019 годы по статье «Ремонт основных средств» отсутствуют перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность, такие как техническое задание на ремонты, план ремонтов на очередной год, предписание Ростехнадзора, коммерческие предложения (или проекты договоров с организациями, с которыми планируется заключать договоры на плановый ремонт по итогам проведения торгов, план закупок).

Информация об анализе указанных материалов в Экспертных заключениях на 2019 год также отсутствует, в связи с чем не представляется возможным определить обоснованность принятых Органом регулирования расходов по статье затрат «Ремонт основных средств».

Отсутствует информация, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

Кроме того, в материалах тарифных дел на 2019 год отсутствует утвержденная долгосрочная ремонтная программа на 2019 год.

Вместе с тем, исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации не представляется возможным определить распределение тех или иных материалов на теплоноситель в разрезе муниципальных образований.

Согласно письменным возражениям Органа регулирования необходимые обосновывающие материалы по данной статье затрат были представлены в Орган регулирования в рамках тарифных заявок.

При этом исходя из материалов тарифных заявок не представляется возможным определить распределение материалов между видами деятельности регулируемой организации.

В свою очередь, расходы на ремонт основных средств должны быть определены в соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на ремонт основных средств», учтенные КГРТ в составе базового уровня операционных расходов ПАО «Т Плюс» 2019 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на оплату труда.

Принято на 2019 год – 27 045,22 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 5 761,7 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 9 328,72 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Как следует из материалов, представленных Органом регулирования

одним из основных видов деятельности по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности является 40.30.1 «Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)».

При этом в материалах тарифных дел у ПАО «Т Плюс» имеется письменный отказ в присоединении к Отраслевому тарифному соглашению в жилищнокоммунальном хозяйстве Российской Федерации.

Кроме того, анализ расходов, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, Органом регулирования проведен не был.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности, коллективный договор, положение об оплате труда (премировании), тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2019 год при расчете тарифов для ПАО «Т Плюс» на базовый период регулирования не представляется возможным определить был ли проведен Органом регулирования анализ форм статистической отчетности П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников» за соответствующий отчетный период регулирования.

Вместе с тем, исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации не представляется возможным определить распределение тех или иных материалов на теплоноситель в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, согласно письменным возражениям Органа регулирования и Экспертным заключениям Органа регулирования не представляется возможным исключить возможность двойного учета по одним и тем же штатным единицам в разных видах деятельности ПАО «Т Плюс».

Учитывая вышеизложенные факты, ФАС России, полагает, что определение расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне не имеет достаточного обоснования, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, а также удвоения расходов, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой

организации.

Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями.

Принято на 2019 год – 3 969,67 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 3 235,12 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 2 689,1 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

При этом анализ данной статьи затрат в соответствии с пунктом 29 Правил в Экспертном заключении отсутствует.

Кроме того, из Экспертных заключений не следует, что данные расходы были рассчитаны КГРТ в соответствии с пунктами 44 и 28 Основ ценообразования № 1075.

Не представляется возможным определить, на основании каких договоров были учтены расходы по данной статье затрат и были ли вышеуказанные договоры заключены на основании торгов.

В Экспертных заключениях Органа регулирования на 2019 год не содержится расшифровки по данной статье затрат, а также размера расходов по включаемым подстатьям в статью затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

При этом не представляется возможным определить содержание расходов в части прочих услуг производственного характера.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2019 года последним отчетным периодом регулирования является 2017 год.

Вместе с тем, исходя из обосновывающих материалов регулируемой

организации не представляется возможным определить распределение тех или иных материалов на теплоноситель в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, согласно письменным пояснениям Органа регулирования, расходы по данной статье затрат учитывались КГРТ на основании материалов, представленных, в том числе в рамках тарифных заявок ПАО «Т Плюс» по комбинированной выработке.

Исходя из письменных возражений Органа регулирования следует, что к учету принимались договоры ранее учтенные по виду деятельности «комбинированная выработка».

При этом, в качестве обосновывающих материалов в материалах тарифного дела регулируемой организации по подстатье автотранспортные услуги представлены договоры от 18.01.2017 № 7700-FA059/02-014/0001-2017 и от 29.01.2018 № 7700-FA059/02-014/0001-2018, заключенные с ЗАО «ЮНИС».

Вместе с тем, вышеуказанные договоры не распространяют свое действие на

2019 год ввиду отсутствия автоматической пролонгации или пролонгирующих его документов, а также информация о заключении их на основании проведения конкурсных процедур отсутствует.

При этом, КГРТ необходимо проводить анализ рынка услуг при учете тех или иных расходов в необходимой валовой выручке регулируемой организации.

По отношению к ПАО «Т Плюс» ЗАО «ЮНИС» (в настоящее время АО «ЮНИС») являются взаимозависимой организацией.

При этом, расходы по вышеуказанным договорам также учитываются в иных регулируемых видах деятельности ПАО «Т Плюс».

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации не представляется возможным определить распределение тех или иных материалов на конечные тарифы по муниципальным образованиям, а также по видам деятельности.

При этом, с учетом применения индексов на 2018 и 2019 гг., в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, к уровню фактических расходов 2017 год, расходы на автотранспортные услуги должны быть приняты в размере меньшем, учтенного Органом регулирования в необходимой валовой выручке ПАО «Т Плюс».

Учитывая вышеизложенные факты, расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями», в том числе по подстатье «автотранспортные услуги» подлежат дополнительному анализу с отражением в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации. Другие расходы

Принято на 2019 год – 22 905,45 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 1 774,56 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 2 896,04 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

Органом регулирования по данной статье затрат учтены расходы на общесистемные расходы, а также прочие расходы.

По данной статье затрат экономического анализа в Экспертных заключениях КГРТ на 2019 год не представлено.

ФАС России отмечает, Органу регулирования при расчете расходов по данной статье затрат необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой организации, понесенных в последнем отчетном периоде регулирования, для 2019 года последним отчетным периодом регулирования является 2017 год.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифной заявке на 2019 год не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – теплоноситель, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

На основании вышеизложенного, КГРТ необходимо пересмотреть уровень расходов, учтенных КГРТ по данной статье затрат в НВВ

регулируемой организации на 2019 год. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Операционные (подконтрольные) расходы (корректировки).

*Корректировка 2020 год – 115 796,4 тыс.руб. (г. Саратов);
Корректировка 2020 год – 15 839,81 тыс.руб. (г. Энгельс);
Корректировка 2020 год – 37 682,32 тыс.руб. (г. Балаково).*

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Вместе с тем, согласно пункту 49 Методических указаний № 760-э скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в 2018 году, определяемые в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования № 1075 осуществляется по формуле (10) с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов.

При этом при применении данной формулы операционные расходы последующих годов долгосрочных периодов регулирования (после базового года) также должны быть пересчитаны с учетом корректных значений индексов потребительских цен на последующие годы долгосрочных периодов регулирования (после базового года) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, как того требует пункт 49 Методических указаний № 760-э.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного

экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовом периоде регулирования, КГРТ также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Неподконтрольные расходы.

В соответствии с пунктом 62 Основ ценообразования № 1075 неподконтрольные расходы включают в себя:

а) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в соответствии с законодательством Российской

Федерации;

б) расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование;

в) концессионную плату;

г) арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных [пунктом 45](#)

настоящего документа;

д) расходы по сомнительным долгам, предусмотренные [подпунктом «а»](#)

[пункта 47](#) настоящего документа;

е) отчисления на социальные нужды.

ж) расходы концессионера на осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности концедента на водопроводные сети и насосные станции, канализационные сети, канализационные насосные станции, тепловые сети в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и

(или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости, в размере фактически понесенных расходов на уплату государственной пошлины за совершение соответствующих действий.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения

торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-

коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Принято на 2019 год – 5 922,69 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 316,3 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 1 310,16 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 6 624,07 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – 334,05 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – 1 511,12 тыс.руб. (г. Балаково).

Исходя из Экспертных заключений на 2019 и 2020 годы не представляется возможным сделать вывод об экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

Кроме того, в представленных материалах тарифных дел ПАО

«Т Плюс» частично отсутствуют налоговые декларации регулируемой организации.

Кроме того, в статью затрат «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на 2019 и 2020 годы КГРТ включены в том числе расходы на аренду земли и налог на землю.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифных заявках на 2019 год и 2020 годы не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – теплоноситель, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, анализ, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

Учитывая вышеизложенные факты, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Отчисления на социальные нужды.

Принято на 2019 год – 8 167,66 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 489,49 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 1 053,23 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 8 328,56 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – 1 774,31 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – 2 872,77 тыс.руб. (г. Балаково).

Отмечаем, что согласно статье 426 гл. 34 Налогового кодекса Российской Федерации должны применяться следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование - 22,0 %;
2. на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 2,9 %;
3. на обязательное медицинское страхование - 5,1 %.

Органом регулирования процент отчислений на 2019 год учтен в размере 31,68 % от фонда оплаты труда, на 2020 год – 31,75 %.

Между тем, не представляется возможным определить исходя из какого размера расходов на оплату труда Органом регулирования рассчитывались отчисления на социальные нужды.

В связи с необходимостью дополнительного анализа и перерасчета затрат по статье «Расходы на оплату труда», расходы по статье «Отчисления на социальные нужды», учтенные на 2019 и 2020 годы также требуют пересмотра. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Амортизационные отчисления.

Принято на 2019 год – 6 842,16 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 2 453,0 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 1 543,77 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 4 496,24 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – 2 999,67 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – 2 605,8 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расчет амортизационных отчислений в Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы отсутствует.

Из представленных Экспертных заключений на 2019 и 2020 годы неясно на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, амортизация какого имущества включена в данную статью затрат, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость учитываемых объектов.

Также из представленных КГРТ Экспертных заключений не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». В обосновывающих документах отсутствуют акты ввода-вывода основных средств из эксплуатации, представлен реестр ввода-вывода объектов основных средств.

В Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы по статье «Амортизация основных средств» отмечено, что инвентарные карточки учета основных средств регулируемой организацией представлены выборочно, и КГРТ расходы по данной статье затрат принимались на основании представленных материалов.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифных заявках на 2019 и 2020 годы не представляется возможным определить отнесение материалов, представленных в качестве обоснования по данной статье затрат, на вид деятельности – комбинированная выработка, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

При этом, анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29

Правил № 1075 в Экспертных заключениях отсутствует в полном объеме.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним.

Принято на 2019 год – 1 085 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 1 902,72 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – 326,52 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – 1 037,28 тыс.руб. (г. Балаково).

Основания ценообразования № 1075 предусмотрены следующие основания включения в НВВ расходов, связанных с обслуживанием заемных средств:

- в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования (пункт 13 Основ ценообразования № 1075);
- расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей (пункт 47 Основ ценообразования № 1075);
- расходы на погашение и обслуживание заемных средств,

привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, не учитываемый при определении налоговой базы налога на прибыль, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования (пункт 74 Основ ценообразования № 1075).

ФАС России отмечает, что в качестве экономической обоснованности привлечения заемных средств регулируемые организации должны предоставлять:

- расчет кассовых разрывов;
- инвестиционную программу, утвержденную в соответствии с действующим законодательством;
- отчеты о выполнении инвестиционной программы;
- кредитные договоры, заключенные в результате проведения торгов.

Кроме того, при условии того, что регулируемой организацией привлекаются кредитные средства на покрытие кассовых разрывов из-за образования недополученных доходов, с целью качественного и своевременного выполнения возложенных на регулируемую организацию обязательств, а также недопущения нарушений трудового законодательства Российской Федерации, необходимо представлять расчет формирования сумм кассовых разрывов ежемесячно с учетом суммы денежных средств на начало периода, платежей дебиторов, платежей поставщиков, с целью обоснования возникновения кассовых разрывов и необходимости в кредитовании предприятия на эти цели.

Также в обоснование регулируемым организациям необходимо представлять договоры об открытии кредитной линии, материалы, подтверждающие проведение конкурсных процедур, инвестиционные программы, утвержденные в соответствии с законодательством Российской Федерации, отчеты о выполнении инвестиционных программ.

В обоснование расходов регулируемая организация представляет в Орган регулирования расчет величины заемных средств (включая проценты по ним), привлекаемых для покрытия кассовых разрывов, с указанием причин возникновения кассовых разрывов и приложением расчета размера кассовых разрывов по операционной деятельности, выполненного на основе бюджета движения денежных средств, кредитные договоры и договоры займа, конкурсную документацию по выбору кредитной организации, в случае привлечения заемных средств

без проведения конкурсных процедур -запросы в кредитные организации на получение кредита с приложением ответов (для обоснования процентной ставки), документы, подтверждающие отдельный учет процентов за обслуживание заемных средств по муниципальным образованиям и видам деятельности, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность (в том числе оборотно-сальдовые ведомости).

Включение органом регулирования расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, в отсутствие вышеуказанных подтверждающих документов и соответствующей экспертизы экономической обоснованности является нарушением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы не представлен анализ экономической обоснованности расходов, учитываемых по статье затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствуют ссылки на материалы, принятые при расчетах по данной статье затрат.

Вместе с тем, на 2020 год Органом регулирования расходы по данной статье затрат приняты в размере большем, чем в 2019 году, экономическое обоснование этого факта отсутствует.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифных заявках на 2019 и 2020 годы не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – комбинированная выработка, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

Необходимо отметить, что утвержденная в установленном порядке инвестиционная программа для ПАО «Т Плюс» на 2019 и 2020 гг. отсутствует. В тарифной заявке регулируемой организации представлен исключительно проект инвестиционной программы.

Также, не представляется возможным определить были ли проведены конкурсные процедуры при выборе банка для предоставления кредита.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации в размере 1 085 тыс.руб. за 2019 год (г. Балаково), 1 902,72 тыс.руб. за 2020 год (г. Саратов), 326,52 тыс.руб. за 2020 год (г. Энгельс), 1 037,28 тыс.руб. за 2020 год (г. Балаково).

Нормативная прибыль.

Принято на 2019 год – 1 320,0 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 548,65 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 1 280,47 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 1 381,85 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – 559,46 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – 1 280,47 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 74 Основ ценообразования № 1075 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает в себя:

а) расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

б) расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования № 1075;

в) экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае

утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования).

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы.

При этом в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода регулирования не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), учтенных в составе нормативной прибыли в соответствии с абзацем восьмым настоящего пункта.

Величина нормативной прибыли для регулируемых организаций, указанных в подпункте «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075, определяется равной произведению установленного нормативного уровня прибыли и необходимой валовой выручки в текущий расчетный период.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, относится нормативный уровень прибыли (для организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.).

Необходимо отметить, что подпункт «в» пункта 75 Основ ценообразования № 1075 распространял свое действие на все регулируемые организации в сфере теплоснабжения до 24.01.2017.

Таким образом, уровень нормативной прибыли на 2018 год и

последующие периоды регулирования определяется расчетным путем.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний № 760-э нормативная прибыль на i -й год, определяется в отношении объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г., в соответствии формулой 12 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

В иных случаях нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1 пункта 41 Методических указаний № 760-э.

Необходимо отметить, что КГРТ в статью затрат «Нормативная прибыль» включены расходы на денежные выплаты социального характера, расходы на капитальные вложения из прибыли.

Утвержденная в установленном порядке инвестиционная программа для регулируемой организации отсутствует.

Таким образом, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075 анализ в Экспертных заключениях на 2019 и 2020 годы по данной статье затрат не отражен.

ФАС России отмечает, что при расчете нормативной прибыли на 2018 и последующие периоды регулирования Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктами 74, 75 Основ ценообразования № 1075 и пунктом 41 Методических указаний № 760-э.

Кроме того, в рамках тарифных заявок регулируемой организации в адрес КГРТ были представлены материалы без распределения по видам деятельности.

Учитывая вышеизложенное, не представляется возможным определить экономически обоснованный размер расходов по статье затрат «Нормативная прибыль».

Таким образом, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать статью затрат «Нормативная прибыль», представив необходимое экономическое обоснование. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Налог на прибыль.

Принято на 2019 год – 4 181,57 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 402,86 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 852,98 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 336,5 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – 139,86 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – 320,12 тыс.руб. (г. Балаково).

Пунктом 48 Основ ценообразования № 1075 определены расходы, не учитываемые в составе налоговой базы по определению налога на прибыль.

Таким образом, налог на прибыль регулируемой организации следует рассчитывать только исходя из величины нормативной прибыли.

Исходя из Экспертного заключения КГРТ на 2019 год и Экспертного заключения КГРТ на 2020 год не представляется возможным определить каким образом Органом регулирования был рассчитан налог на прибыль регулируемой организации на 2019 и 2020 годы.

Необходимо отметить, что расходы по статье затрат «Налог на прибыль» не могут превышать размер расходов, учтенных по статье затрат «Нормативная прибыль».

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль», учтенные на 2019 и 2020 годы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, в том числе с учетом статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации, со стороны Органа регулирования. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расчетная предпринимательская прибыль.

Принято на 2019 год – 15 406,3 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 1 062,79 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 2 131,45 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 15 596,5 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – 1 105,82 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – 2 233,6 тыс.руб. (г. Балаково).

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2019 год и Экспертных заключений Органа регулирования на 2020 год не представляется возможным определить каким образом КГРТ была рассчитана расчетная предпринимательская прибыль.

Учитывая вышеизложенные факты, а также необходимость пересмотра части статей затрат, КГРТ необходимо дополнительно проанализировать данную статью затрат, представив экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Расходы на холодную воду.

Принято на 2019 год – 170 222,86 тыс. руб. (г.

Саратов); Принято на 2020 год – 173 225,59 тыс.руб. (г. Саратов).

Согласно пункту 29 Правил № 1075 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе, анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения

торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социальноэкономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей; динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему

году).

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретаемые энергетические ресурсы, холодную воду и теплоноситель определяются как сумма произведений расчетных объемов приобретаемых энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, включающих потери при производстве и передаче тепловой энергии и теплоносителя, на соответствующие плановые (расчетные) цены.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения, заключенного без проведения конкурса в соответствии с положениями [статей 51](#) и [52](#) Федерального закона «О концессионных соглашениях», и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных концессионным соглашением, предусмотрен уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется уровень потерь тепловой энергии (теплоносителя), указанный в концессионном соглашении на соответствующий год действия концессионного соглашения.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Исходя из обосновывающих материалов регулируемой организации в тарифных заявках на 2019 и 2020 годы не представляется возможным определить отнесение тех или иных материалов на вид деятельности – теплоноситель, а также не представляется возможным определить распределение расходов в разрезе муниципальных образований.

Кроме того, согласно Экспертным заключениям Органа регулирования на 2019 и 2020 годы не представляется возможным определить на основании каких цен и каких объемов учитывались расходы по данной статье затрат.

В Экспертном заключении Органа регулирования на 2019 год и Экспертном заключении Органа регулирования на 2020 год отсутствует анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствует информация какие договоры поставки топлива были применены при расчете расходов по данной статье затрат, цены на топливо, объемы топлива.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный

анализ по данной статье затрат, представленных

ПАО «Т Плюс» материалов, отразив соответствующий анализ в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

Принято на 2019 год – 0 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2019 год – 0 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2019 год – 0 тыс.руб. (г. Балаково).

Принято на 2020 год – 6 383,83 тыс.руб. (г. Саратов);

Принято на 2020 год – -986,41 тыс.руб. (г. Энгельс);

Принято на 2020 год – -631,41 тыс.руб. (г. Балаково).

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в

соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 760-э и включающей в том числе показатель отклонения объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э, размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения, то есть за 2017 год и 2018 год.

В нарушение пункта 29 Правил № 1075 КГРТ не отражен необходимый анализ в Экспертном заключении на 2019 год и Экспертном заключении на 2020 год.

Кроме того, Органом регулирования в необходимой валовой выручке ПАО «Т Плюс» по г. Энгельс на 2019 год расходы по данной статье затрат учтены выше заявки регулируемой организации (0 тыс.руб.) при заявке регулируемой организации 2 350 тыс.руб., в необходимой валовой выручке ПАО «Т Плюс» по г. Саратову на 2020 год расходы по данной статье затрат также учтены выше заявки регулируемой организации (+6 383,83 тыс.руб.).

Учитывая вышеизложенные факты, расходы, учтенные Органом регулирования выше заявки регулируемой организации, подлежат исключению из необходимой валовой выручки ПАО «Т Плюс» в размере 2 350 тыс.руб. по г. Энгельс, 6 383,3 тыс.руб по г. Саратов, в остальной части расходы по статье затрат «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, подлежат дополнительному экономическому анализу, с отражением

вышеуказанного анализа в Экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области нарушившим пункты 13, 28, 40, 41, 42, 43, 44, 52, 59, 74, 74(1), 75 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункты 37, 41, 42, 49, 52 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.07.2013 № 760-э, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.
2. Органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.04.2021 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:
 - 2.1. Исключить их необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» расходы по статье затрат:
 - «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» в размере 1 085 тыс.руб. за 2019 год (г. Балаково), 1 902,72 тыс.руб. за 2020 год (г. Саратов), 326,52 тыс.руб. за 2020 год (г. Энгельс), 1 037,28 тыс.руб. за 2020 год (г. Балаково).
 - «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» в размере 2 350 тыс.руб. по г. Энгельс за 2019 год, 6 383,3 тыс.руб. по г. Саратов за 2020 год.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» при установлении конечных тарифов на тепловую энергию на территории г. Саратов, г. Балаково, г. Энгельс с учетом мотивировочной части настоящего предписания, анализ отразив в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат:

- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату труда» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на оплату иных услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату связи вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг, расходы на оплату услуг по стратегическому управлению организацией» на 2016 и 2019 гг.;
- «Другие расходы» на 2016 и 2019 гг.;
- «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» на

2018-2020 гг.;

- «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2020 гг.;
- «Амортизационные отчисления» на 2018-2020 гг.;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Налог на прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2018-2020 гг.;
- «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования» на 2018 год;
- «Нормативная прибыль» на 2018-2020 гг.;

- «Расходы на холодную воду» на 2019-2020 гг.;
 - «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования» на 2018 г.;
 - «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2018-2020 гг.;
3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовые уровни подконтрольных расходов филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2016 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2016-2018 гг., базовый уровень подконтрольных расходов филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2019 год, а также величину необходимой валовой выручки филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» на 2019-2020 гг., в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.
 4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания, органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить, выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки 2021 года филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» и пересмотреть установленные тарифы на теплоноситель на 2021 год в разрезе муниципальных образований г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково на 2021 год с 01.04.2021 г.
 5. С учетом результата исполнения пункта 4 настоящего предписания, органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения пересмотреть с 01.04.2021 г. тарифы на горячую воду, установленные на 2021 год в разрезе муниципальных образований г. Саратов, г. Энгельс, г.

Балаково.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:
- решений органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
 - протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Саратовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
 - экспертных заключений по делу об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию (теплоноситель) для филиала «Саратовский» ПАО «Т Плюс» в разрезе муниципальных образования г. Саратов, г. Энгельс, г. Балаково, в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский