

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя управления А.Р.Б., главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.А.К., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов М.Д.К. (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью охранная организация «Алекс Патруль Пенза» (далее – Заявитель) на действия УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право оказания услуг по охране объектов с применением технических средств для нужд УФПС Пензенской области – филиала ФГУП «Почта России» (процедура № SBR035-180014494200409, <http://www.sberbank-ast.ru>) (извещение № 31806877299, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей от ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» – Г.Р.А. (паспорт <...> от УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» – Б.О.С. (доверенность), Б.Т.М. (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.10.2018г. в Самарское УФАС России посредством почты поступила жалоба ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» на действия УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, по решению Закупочной комиссии вторая часть заявки на участие в Аукционе участника ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» была неправомерно признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе на основании пункта 17.3.2 Положения о закупке в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным пунктом 3.1 части II Информационной карты Документации об Аукционе.

Заявитель считает, что вторая часть заявки ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» была подана в соответствии с установленными требованиями.

УФПС Самарской области просил отказать в удовлетворении жалобы

Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 10579/7 от 17.10.2018г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее:

31.08.2018г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена действующая редакция извещения № 31806877299 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация (далее – Документация об Аукционе).

Согласно данному извещению заявки подавались до 24.09.2018г. 09:00 по местному времени Заказчика. Дата и время рассмотрения заявок: 27.09.2018г. в 14:00. Место рассмотрения заявок: ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» <http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost>.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения измененная Приказом № 367-п от 14.08.2017г. редакция Положения о закупке УФС Самарской области (№ 1120001198) от 21.08.2015г. размещена в ЕИС 14.08.2017г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

27.09.2018г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № б/н (№ 31806877299-01)

от 27.09.2018г., согласно которому на участие в данном Аукционе было подано 2 (две) заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок, Закупочной комиссией было принято решение провести Аукцион в порядке, установленном пунктом 19.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».

05.10.2018г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № б/н (№ 31806877299-02) от 04.10.2018г., согласно которому в процедуре подачи предложений о цене участвовало 2 (две) заявки: Общество с ограниченной ответственностью охранная организация «Алекс Патруль Пенза» (заявка № 3); филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – ФГУП «Охрана» Росгвардии) (заявка № 2). Заявка № 3 участника ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» отклонена по причине не соответствия требованиям, установленным Документацией об Аукционе на основании пункта 17.3.2 Положения о закупке в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным пунктом 3.1 части II Информационной карты Документации об Аукционе, а именно: у участника отсутствует право осуществлять охранную деятельность в отношении объектов, указанных в пункте 1 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление). Закупочной комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок принято решение о признании Аукциона несостоявшимся в соответствии с пунктом 19.8.10 Положения о закупке. По результатам проведения Аукциона Закупочной комиссией принято решение рекомендовать Заказчику заключить договор с ФГУП «Охрана» Росгвардии (заявка № 2).

С победителем Аукциона заключен договор № 7.6.9.3-06/2018-91 от 16.10.2018г. (№ 57724261610180042420000).

Согласно подпункту 1 пункта 1.4.3 Документации об Аукционе участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Пункт 3.1 части II Информационной карты Документации об Аукционе гласит, что согласно требованию, установленному подпунктом 1 пункта 1.4.3 части I Документации об аукционе участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным Постановлением а именно: участник закупки должен иметь право осуществлять охранную деятельность в отношении объектов, указанных в пункте 1 Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

Подпунктом 10.1.1 пункта 10.1 Положения о закупке установлено, что при закупке в документации о закупке устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки, а именно соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Самарским УФАС России установлено, что заявка № 3 участника ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» не содержит документов, подтверждающих полномочия данного участника на осуществление государственной охраны объектов.

На основании пункта 19.8.1 Положения о закупке 19.8.1. Закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные Заказчику оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 19.7.20 на соответствие их требованиям, установленным Документацией об аукционе.

В соответствии с подпунктом 17.3.2 пункта 17.3 Положения о закупке при рассмотрении вторых частей заявок участника открытого аукциона в электронной форме, редукциона, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционне признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией об Аукционе, редукционне, в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным Документацией об Аукционе, редукционне в соответствии с разделом 10 настоящего Положения.

То есть заявка № 3 участника ООО ОО «Алекс Патруль Пенза» правомерно признана Закупочной комиссией не соответствующей требованиям, установленным пунктом 3.1 части II Информационной карты Документации об Аукционе.

Исходя из Определения Конституционного Суда РФ № 1863-О-О от 21.12.2011г. установление в пункте 1 указанного перечня в качестве объектов, подлежащих государственной охране, зданий (помещений), строений, сооружений, прилегающих к ним территорий и акваторий федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов, иных государственных органов РФ, органов местного самоуправления направлено на надлежащее обеспечение безопасности данных объектов ввиду их особого статуса.

Позиция антимонопольного органа подтверждается сложившейся судебной практикой:

- постановлениями Арбитражного суда от 17.11.2014г. № А35-5517/2013, от 29.01.2015г. № Ф06-19747/2013 по делу № А12-18575/2014;

- определением Верховного суда Российской Федерации от 12.09.2017г. № 310-ЭС17-12419 по делу № А36-6247/2016.

Из вышеуказанных материалов следует, что объекты, занимаемые ФГУП «Почта России», подлежат государственной охране в силу прямого указания закона, поскольку последнее находится в ведомственном подчинении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и его объекты являются федеральной собственностью.

Таким образом, Закупочной комиссией не нарушен порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ООО «Алекс Патруль Пенза» необоснованной.