

РЕШЕНИЕ

РНП-58-39

18 сентября 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...>,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области:

- <...>,

со стороны уклонившегося от подписания контракта – общества с ограниченной ответственностью «Меркурий»:

- <...>,

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области (далее – Заказчик) об уклонении общества с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ул. Державинская, 17, г. Тамбов, 392000, ИНН 6829052516) (далее – ООО «Меркурий») от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка металлопроката: труб стальных и уголка стального» (извещение от 18.07.2014 № 0855200000514000355 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Электронный аукцион), проводимого Заказчиком на сайте оператора ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://sberbank-ast.ru> (далее – Оператор электронной площадки), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 13.05.2014 № 99 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществила проверку факта уклонения ООО «Меркурий» от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Электронного аукциона,

УСТАНОВИЛА:

04 сентября 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области об уклонении ООО «Меркурий» от заключения контракта и о включении сведений о данном лице в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении.

Также представитель Заказчика сообщил, что ООО «Меркурий» уведомил Заказчика о невозможности подписания контракта в связи с отсутствием электричества и интернета, направив соответствующее письмо с приложением копии платежного поручения с подтверждением предоставления обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области выражает намерение заключить контракт с единственным участником Электронного аукциона – ООО «Меркурий».

Представитель ООО «Меркурий» в свою очередь выразил намерение заключить государственный контракт на поставку металлопроката: труб стальных и уголка стального, и подтвердил, что контракт действительно не был подписан в установленный законодательством срок. Причиной неподписания контракта послужило отсутствие электроэнергии в помещении, арендуемом ООО «Меркурий» под офис.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

18 июля 2014 года Заказчиком – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0855200000514000355 о проведении электронного аукциона «Поставка металлопроката: труб стальных и уголка стального».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 687 600,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.08.2014 № 0855200000514000355-1 для участия в электронном аукционе было подано три заявки: № 8351396, № 8368380, № 8371444.

Из указанного протокола следует, что аукционной комиссией Заказчика, уполномоченного учреждения к участию в электронном аукционе были допущены две заявки: № 8351396, № 8368380.

Заявка № 8371444 не допущена к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, пункта 24 информационной карты аукционной документации по причине непредоставления информации о конкретных показателях, указанных в первой части заявки участника, а именно: отсутствует позиция «Уголок стальной горячекатаный прокатный равнополочный 70x70 мм из стали толщиной не менее 7 мм. Кривизна уголков не должна превышать 0,4% длины».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 11.08.2014 № 0855200000514000355-3 победителем электронного аукциона признано ООО «Меркурий», предложение о цене контракта которого составило 2674162,00 рублей.

Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному

частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, так как по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о соответствии требованиям документации только одной второй части заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно части 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 настоящего Федерального закона, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку, заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений и принятие заказчиком в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 настоящего Федерального закона. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 1 и 3 статьи 79 настоящего Федерального закона, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.

Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на территории Пензенской области является Министерство экономики Пензенской области.

Таким образом, заключение контракта в рассматриваемом случае возможно только при наличии положительного решения Министерства экономики области о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком.

12.08.2014 Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области направило в Министерство экономики Пензенской области письмо от 12.08.2014 № 01-03-1052/11 о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) – ООО «Меркурий» на поставку металлопроката: труб стальных и уголка стального, на общую сумму 2674162,00 рублей в соответствии с требованиями и на условиях документации об аукционе в электронной форме от 18.07.2014 № 0855200000514000355.

20.08.2014 Министерство экономики Пензенской области приняло решение о согласовании указанного обращения.

25.08.2014 в 13 часов 58 минут Заказчик направил оператору электронной площадки проект контракта ООО «Меркурий» для его подписания усиленной электронной подписью.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В установленный Законом о контрактной системе срок, а именно – до 01.09.2014 включительно ООО «Меркурий» не были совершены указанные в части 7 статьи 70 Закона о контрактной системе действия.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, в соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе ООО «Меркурий» является уклонившимся от заключения контракта на поставку металлопроката: труб стальных и уголка стального с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области.

Представитель ООО «Меркурий» на заседании Комиссии Управления подтвердил, что в установленный Законом о контрактной системе срок, проект контракта подписан не был в связи с отсутствием электричества и интернета.

В подтверждение возникших технических проблем ООО «Меркурий» представлены письмо ООО «Меркурий» от 02.09.2014 № 255, письмо ОАО «Тамбовхлебопродукт» от 02.09.2014 № 15/12454 о проведении ремонтных работ и отключении электроэнергии в административном здании по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская 17/15А, в том числе в офисе ООО «Меркурий», с 14 ч. 00 м. 01.09.2014 г. до 08 ч. 00 м. 02.09.2014 г.

Представитель ООО «Меркурий» сообщил, что Общество не отказывалось и не

уклонялось от подписания контракта, что подтверждается предоставлением обеспечения исполнения контракта (платежное поручение от 29.08.2014 № 405 ФЗАО АКБ «Экспресс-Волга» в г. Воронеже), а также договором поставки металлопродукции от 29.08.2014 № 385/14-П, заключенным между ООО «Меркурий» и ЗАО «Управляющая холдинговая компания «Королевский Трубный Завод».

Представитель Заказчика пояснил, что контракт в установленный срок подписан не был, также подтвердил получение писем от ООО «Меркурий», ОАО «Тамбовхлебопродукт», предоставление ООО «Меркурий» обеспечения исполнения контракта, на включении сведений об ООО «Меркурий» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал.

Представитель Заказчика также заявил ходатайство о продлении срока для подписания вышеуказанного контракта с ООО «Меркурий», так как другие участники аукциона отсутствуют, и по его результатам нет иной возможности подписать контракт.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «Меркурий» от заключения контракта не отказывается, умышленного уклонения от заключения государственного контракта Комиссией Управления не установлено.

Учитывая, что в рассматриваемом аукционе ООО «Меркурий» является единственным участником и желает заключить данный контракт с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области, а также учитывая ходатайство Заказчика о продлении срока подписания проекта контракта на электронной торговой площадке с указанным участником закупки, Комиссия Управления приходит к выводу о возможности заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка металлопроката: труб стальных и уголка стального» (извещение от 18.07.2014 № 0855200000514000355) Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области и ООО «Меркурий».

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области об обществе с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ул. Державинская, 17, г. Тамбов, 392000, ИНН 6829052516) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Выдать государственному заказчику – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области предписание о заключении государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка металлопроката: труб стальных и уголка стального» (извещение от 18.07.2014 № 0855200000514000355) с ООО «Меркурий» в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

3. Выдать оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об осуществлении действий для обеспечения заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка металлопроката: труб стальных и уголка стального» (извещение от 18.07.2014 № 0855200000514000355) Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области с ООО «Меркурий».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.