

РЕШЕНИЕ

по делу № 017/05 о нарушении антимонопольного законодательства

заявительная часть решения оглашена «04» декабря 2014г. г. Биробиджан

решение в полном объеме изготовлено «18» декабря 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- руководитель Еврейского
УФАС России;

Председатель комиссии: - <.....>

- ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти и
закупок Еврейского УФАС
России;

Члены комиссии: - <.....>

- <.....>

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти и закупок
Еврейского УФАС России,

при участии: руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области <.....>; помощника руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области <.....> (заявлено устное ходатайство); начальника отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области <.....> (заявлено устное ходатайство);

при участии представителя Филиала бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах» <.....> (доверенность от 03.12.2014 № 01-1605/14),

рассмотрев дело № 017/05 от 10.11.2014 по признакам нарушения:

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области (Адрес) требований пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- Филиалом Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах» (Адрес, ИНН) требований пункта 4 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

По результатам контрольного мероприятия (плановой выездной проверки), проведенного инспекцией Еврейского УФАС России (приказ от 30.12.2013 № 161, акт № 79/05-001 от 05.02.2014) в отношении государственного заказчика - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области (далее - Управление Роспотребнадзора по ЕАО) на соблюдение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) принято следующее решение.

На основании приказа Еврейского УФАС России № 100 от 10.11.2014 принято решение о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения:

1. Управлением Роспотребнадзора по ЕАО требований п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ, выразившегося в заключении соглашения - договора № 4 от 09.01.2013 с Филиалом Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах» (далее - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах») на оказание услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и работы по защите прав потребителей населения Облученского района, на сумму 129 014,45 руб. при размещении государственного заказа в I квартале 2013 года, т.е. свыше 100,00 тыс. руб. на одноименные услуги, без проведения торгов или запроса котировок. Договор заключен без обеспечения возможности равного доступа всех участников товарного рынка услуг по транспортным перевозкам для заключения таких договоров, что повлекло за собой ограничение конкуренции, в частности: ограничение доступа на товарный рынок услуг по транспортным перевозкам других хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичной деятельностью.
2. ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском Смидовичском районах» требований п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ, выразившегося в заключении соглашения - договора № 4 от 09.01.2013 с Управлением Роспотребнадзора по ЕАО на оказание услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Смидовичскому и Облученскому районам для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора и

работы по защите прав потребителей населения Облученского района на сумму 129,014,45 руб., при размещении государственного заказа Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области в I квартале 2013 года, т.е. свыше 100 тыс. руб. на одноименные услуги, без проведения торгов или запроса котировок. Договор заключен без обеспечения возможности равного доступа всех участников товарного рынка услуг по транспортным перевозкам для заключения таких договоров, что повлекло за собой ограничение конкуренции, в частности: ограничение доступа на товарный рынок услуг по транспортным перевозкам других хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичной деятельностью.

Согласно п. 14 ст. 55 Закона № 94-ФЗ размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если: осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами.

Согласно ч. 1 Указания Банка России от 20.06.2007 № 1843-У "О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя "Расчеты наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальный предприниматель), между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона № 135-ФЗ соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

09 января 2013 года Филиалом Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах» (далее - Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах»), именуемый в дальнейшем «Исполнитель», заключен договор № 4 с Управлением Роспотребнадзора по ЕАО, именуемое в дальнейшем «Заказчик» по оказанию услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Смидовичскому и Облученскому районам для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора и работы по защите прав потребителей населения Облученского района (далее - Договор № 4 от 09.01.2013).

Оплата за оказанные услуги производится ежемесячно согласно калькуляции по фактически произведенным расходам (п. 3.1 договора № 4 от 09.01.2013).

Настоящий договор вступает в законную силу с момента подписания сторонами действует с 01.01.2013 по 31.12.2013 (п. 4.1 договора № от 09.01.2013).

Управлением Роспотребнадзора по ЕАО размещен государственный заказ по оказанию услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального - счета-фактуры за 2013 год на сумму 129014,45 руб.: № 118 на 08.02.2013 на сумму 13143,23 руб.; № 348 от 05.04.2013 на сумму 10 129,98 руб.; № 349 от 05.04.2013 н - платежные поручения на сумму 129014,45: № 1435899 от 07.06.2013 на сумму 13143,23 руб.; № 1435892 от 07.06.2013 на сумму 10129,98 руб.: № 1435897 от 07.06.2013

В адрес Еврейского УФС России от Управления Роспотребнадзора по ЕАО поступили пояснения от 25.11.2014 № 01-1773/14.

В пояснениях указано, что Управление Роспотребнадзора по ЕАО не нарушило требование п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ, так как после проверки договора юристом Управления Роспотребнадзора по ЕАО 10.01.2013 года Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах» и Управление Роспотребнадзора по ЕАО подписали дополнительное соглашение к договору от 09.01.2013 № 4, в котором пункт 4.1 изложен в следующей редакции: «Настоящий договор вступает в законную силу с момента подписания сторонами и действует по 30.06.2013».

01 июля 2013 года Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах» и Управление Роспотребнадзора по ЕАО заключили новый договор № 14/1 на срок действия с 01.07.2013 по 31.12.2013 года. Сумма по данному договору за фактически оказанные услуги составила 71 678, 90 рублей.

Данные документы, как указано в пояснениях, не были представлены на момент проверки Еврейскому УФС России, так как находились у юриста и не были подшиты со всеми бухгалтерскими документами, а сотрудник, предоставивший договора на проверку не владел полной информацией по пакету договоров.

К данному пояснению представлены следующие документы:

- копия дополнительного соглашения от 10.01.2013 года к договору № 4 от 09.01.2013 года;
- копия договора № 14/1 от 01.07.2013;
- копия акта сверки взаимных расчетов за I полугодие 2013 года;
- копия акта сверки взаимных расчетов за период июль-декабрь 2013 года.

В адрес Еврейского УФС России от Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском

районах» поступили пояснения от 25.11.2014 № 01-1546/14.

Согласно пояснениям, 09.01.2013 года между Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» и Управлением Роспотребнадзора по ЕАО был заключен договор № 4 на оказание услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Сидовичскому и Облученскому районам для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора и работы по защите прав потребителей населения Облученского района.

01 июля 2013 года Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» и Управление Роспотребнадзора по ЕАО заключили новый договор № 14/1 на срок действия с 01.07.2013 по 31.12.2013 года. Сумма по данному договору за фактически оказанные услуги составила 71 678, 90 рублей.

В заседании Комиссии представители Управления Роспотребнадзора по ЕАО доводы, изложенные в пояснениях, поддержали в полном объеме.

В заседании Комиссии представитель Филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» доводы, изложенные в пояснениях, поддержала в полном объеме.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчиков, Комиссия Еврейского УФАС России приходит к следующему.

Управлением Роспотребнадзора по ЕАО заключен договор № 4 от 09.01.2013 года с Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» по оказанию услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Сидовичскому и Облученскому районам для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора и работы по защите прав потребителей населения Облученского района.

Оплата за оказанные услуги производится ежемесячно согласно калькуляции по фактически произведенным расходам (п. 3.1 договора № 4 от 09.01.2013).

Настоящий договор вступает в законную силу с момента подписания сторонами и действует с 01.01.2013 по 31.12.2013 (п. 4.1 договора № 4 от 09.01.2013).

В материалы дела № 017/05 Управлением Роспотребнадзора по ЕАО представлено дополнительное соглашение от 10.01.2013 года к договору № 4 от 09.01.2013 года, где в п. 1 указано: «Пункт 4.1 раздела 4 «Срок действия договора» изложить в следующей редакции: «Настоящий договор вступает в законную силу с момента подписания сторонами и действует по 30.06.2013».

Пунктом 2 дополнительного соглашения от 10.01.2013 года установлено, что настоящее дополнительное соглашение вступает в силу с момента его подписания.

Согласно акту сверки взаимных расчетов за I полугодие 2013 года между Управлением Роспотребнадзора по ЕАО и Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» сумма составила 57 335,55 рублей.

01 июля 2013 года между Управлением Роспотребнадзора по ЕАО и Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» заключен договор № 14/1 от 01.07.2013 года по оказанию услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Сидовичскому и Облученскому районам для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора и работы по защите прав потребителей населения Облученского района (далее - Договор № 14/1 от 01.07.2013).

В соответствии с п. 4.1 п. 4 договора № 14/1 от 01.07.2013 настоящий договор вступает в законную силу с момента подписания сторонами и действует по 31.12.2013 года.

Согласно акту сверки взаимных расчетов за период июль-декабрь 2013 года между Управлением Роспотребнадзора по ЕАО и Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» сумма составила 71 678,90 рублей.

Таким образом, исходя из представленных в дело документов договор № 4 от 09.01.2013 и договор № 14/1 от 01.07.2013, заключенные Управлением Роспотребнадзора по ЕАО с Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Сидовичском районах» по оказанию услуг по транспортным перевозкам специалистов территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ЕАО по Сидовичскому и Облученскому районам для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора и работы по защите прав потребителей населения Облученского района заключены на суммы, не превышающие установленным Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, что не является нарушением требований п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с [частью 1 статьи 48](#) Закона № 135-ФЗ в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 017/05 от 10.11.2014, возбужденного в отношении Управления Федеральной службы по

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Еврейской автономной области, в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

2. Прекратить рассмотрение дела № 017/05 от 10.11.2014, возбужденного в отношении Филиала бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в ЕАО в Облученском и Смидовичском районах», в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.