РЕШЕНИЕ № 2

«10» января 2008 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления – начальник отдела государственного

заказа, председатель Комиссии;

Куст И.Ю. - и.о. начальника правового отдела, член Комиссии;

Тропин Г.В. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

в присутствии представителей:

от подателя жалобы – ООО «Бур-сервис»: <…> (по доверенности), <…> (по доверенности);

от заказчика – администрации Барабинского района Новосибирской области: <…> (по доверенности);

от участника размещения заказа – ООО «Новосибирскбурвод»: <…> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Бур-сервис» на действия заказчика - администрации Барабинского района при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на строительство скважины для водоснабжения детского оздоровительного лагеря «Чайка»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Бур-сервис» с жалобой на действия заказчика - администрации Барабинского района при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на строительство скважины для водоснабжения детского оздоровительного лагеря «Чайка».

ООО «Бур-сервис» считает действия администрации Барабинского района Новосибирской области незаконными по следующим основаниям.

11 декабря 2007г. на официальном сайте было размещено извещение о внесение изменений в конкурсную документацию. Однако в разделе «Конкурсная документация» отсутствует документ, содержащий данные изменения. В данном

разделе содержится только один файл «Извещение по скважине Чайка». Следовательно, не представляется возможным установить, является ли данное извещение первоначальным вариантом или вариантом с изменениями.

В соответствии со ст.21 ФЗ №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ №94-ФЗ) при принятии решения о внесении изменений в конкурсную документацию, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. Однако уже 18 декабря 2007г. на сайте был размещен протокол рассмотрения заявок.

В соответствии с ФЗ №94-ФЗ процедура проведения конкурса предполагает наличие трех протоколов. Однако протокол вскрытия конвертов на сайте размещен не был, хотя в извещении о проведении конкурса содержится информация о дате, времени и месте проведении процедуры вскрытия. Следовательно, заказчиком была нарушена процедура проведения открытого конкурса.

В конкурсной документации размещенной на сайте не указывается значимость каждого из критериев оценки заявок и в нарушение п.15 ч.4 ст.22 ФЗ №94-ФЗ нет порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

На жалобу поступило возражение администрации Барабинского района, в котором сообщается следующее.

Существенные условия в конкурсной документации не были изменены. Изменения были внесены до момента предоставления участниками конкурсной документации.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе проводилось в присутствии представителей ООО «Бур-сервис» и ООО «Сибирьгаз». Замечаний со стороны участников открытого конкурса во время процедуры вскрытия конвертов не было.

В протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе ошибочно была указана дата 18 декабря 2007г. Следует читать: 17 декабря 2007г.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению жалобы представители ООО «Бур-сервис» и администрации Барабинского района поддержали доводы, изложенные выше.

Изучив представленные материалы и выслушав мнения сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В нарушение ч.4.1 ст.21 ФЗ №94-ФЗ при принятии решения о внесении изменений в конкурсную документацию, срок подачи заявок на участие в конкурсе не был продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

2. Процедура вскрытия была проведена 17 декабря 2007г., а протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в нарушение ч.8 ст.26 ФЗ №94-ФЗ был размещен на официальном сайте только 26 декабря 2007г.

3. В конкурсной документации, размещенной на сайте, не указывается значимость каждого из критериев оценки заявок, что является нарушением ч.7 ст.65 ФЗ №94-ФЗ.

4. В нарушение п.15 ч.4 ст.22 ФЗ №94-ФЗ, конкурсная документация не содержит порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

На основании изложенного Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «Бур-сервис» на действия заказчика - администрации Барабинского района при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на строительство скважины для водоснабжения детского оздоровительного лагеря «Чайка» обоснованной.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки размещения заказа Комиссией Новосибирского УФАС России установлено.

1. В п.1.8 конкурсной документации указаны случаи отстранения участника размещения заказа от участия в конкурсе на любом этапе не предусмотренные ч.4 ст.12 ФЗ №94-ФЗ, а именно «непредставление документов», «несоответствие требованиям, установленным в соответствии с п.4 настоящей инструкции», «несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации». По данным основаниям участник размещения заказа отклоняется только на этапе рассмотрения заявок.

2. В нарушение ч.4 ст.25 ФЗ №94-ФЗ в конкурсной документации требуется предоставить вместе с заявкой копию устава.

3. В нарушение ч.2 ст.27 ФЗ №94-ФЗ в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе сведения о решении каждого члена комиссии отсутствуют.

4. В нарушение ч.10 ст.28 ФЗ №94-ФЗ в протоколе оценки и сопоставления заявок сведения о решении каждого члена комиссии отсутствуют.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5 и ч.9 ст.17 Федерального закона РФ № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА

Выдать заказчику - администрации Барабинского района и конкурсной комиссии предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов с требованием отменить результаты конкурса.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.Г. Швалов

Члены Комиссии И.Ю. Куст

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов

«10» января 2008 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления – начальник отдела государственного

заказа, председатель Комиссии;

Куст И.Ю. - и.о. начальника правового отдела, член Комиссии;

Тропин Г.В. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии,

на основании своего решения № 3 от 10.01.2008 по жалобе ООО «Бур-сервис» на действия заказчика - администрации Барабинского района при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на строительство скважины для водоснабжения детского оздоровительного лагеря «Чайка»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

Заказчику и конкурсной комиссии устранить нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

Для устранения нарушений заказчику - администрации Барабинского района необходимо:

1. Внести изменения в конкурсную документацию, включив в неё значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

2. Исключить из п.1.8 конкурсной документации указание случаев отстранения участника размещения заказа от участия в конкурсе на любом этапе не предусмотренные ч.4 ст.12 ФЗ №94-ФЗ, а именно «непредставление документов», «несоответствие требованиям, установленным в соответствии с п.4 настоящей инструкции», «несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям

конкурсной документации». По данным основаниям участник размещения заказа отклоняется только на этапе рассмотрения заявок.

3. Исключить из конкурсной документации требование предоставить вместе с заявкой копию устава, нарушающее ч.4 ст.25 ФЗ №94-ФЗ.

4. Внести изменения в конкурсную документацию конкурсов, которые объявлены с такими же нарушениями.

5. В соответствии с ч.4.1 ст.21 ФЗ №94-ФЗ продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

6. В соответствии с ч.8 ст.26 ФЗ №94-ФЗ размещать протокол вскрытия конвертов с заявками в течение дня, следующего после дня подписания протокола, на официальном сайте.

Для устранения нарушений конкурсной комиссии необходимо:

1. Отменить результаты открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на строительство скважины для водоснабжения детского оздоровительного лагеря «Чайка», зафиксированные в протоколе №136/07 вскрытия конвертов с заявками от 17 декабря 2007г., протоколе №138/07 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 17 декабря 2007г. и протоколе №139/07 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 18 декабря 2007г.

2. В соответствии с ч.2 ст.27 ФЗ №94-ФЗ в протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе включать сведения о решении каждого члена комиссии.

3. В соответствии с ч.10 ст.28 ФЗ №94-ФЗ в протокол оценки и сопоставления заявок включать сведения о решении каждого члена комиссии.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 24.01.2008г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание

Согласно ч.7 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии А.Г. Швалов

Члены Комиссии И.Ю. Куст

Г.В. Тропин