

Решение по делу № 253
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

19 ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

в присутствии представителей: МУЗ «Навлинская ЦРБ, Заявителя

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия муниципального заказчика МУЗ «Навлинская ЦРБ» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фельдшерско – акушерского пункта в населенном пункте Салтановка Навлинского района Брянской области. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Установила:

16.10.2010 года на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту фельдшерско – акушерского пункта в населенном пункте Салтановка Навлинского района Брянской области. Документация об аукционе утверждена главным врачом МУЗ «Навлинская ЦРБ» 14.10.2010 года.

Согласно протоколу № 4/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10 ноября 2010 года единой комиссией МУЗ «Навлинская ЦРБ» принято решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона следующих участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе: ООО «СК «Вертикаль», ООО «Лидер-Строй», ООО «Хозснаб», ООО «СтройГазсервис», ОАО «Дубровкасельхозмонтаж», ООО «БрянскАльянсСтрой», ООО «Техинформ-Строй», ООО «Континент», ООО «Фараон+», ИП Шидловскую Т.Д., ООО «ДомСтрой», ООО «Брянская Строительная Корпорация».

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушения со стороны муниципального заказчика положений законодательства РФ о размещении заказов в части отсутствия на официальном сайте сметы, технического задания на строительные работы.

Представитель МУЗ «Навлинская ЦРБ» с доводами жалобы не согласился и по существу рассматриваемого вопроса пояснил, что п. 6 информации, размещенной в печатном издании «Наше время» и информация на официальном сайте содержат указание, что комплект аукционной документации может быть получен всеми заинтересованными лицами в письменной форме по адресу: МУЗ «Навлинская ЦРБ», 242113 Брянская область, Навлинский район, п. Навля, ул. Полины Осипенко, д. 38 а. Муниципальный заказчик считает, что необходимая информация в виде сметного расчета размещена на официальном сайте и действиями заказчика не ущемлены интересы ООО «БСК».

Услушав пояснения представителей заявителя, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком МУЗ «Навлинская» ЦРБ» нарушены положения ч. 3 ст. 33, п.4 ч. 4 ст. 21 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении открытого аукциона должно содержать предмет муниципального контракта с указанием объема выполняемых работ и положения ч.2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, поскольку извещение о проведении открытого аукциона и документация об аукционе не содержат сведений о технических характеристиках работ, видах работ, объема выполняемых работ.

При обозрении информации, размещенной на официальном сайте закупок Брянской области, установлено, что документация об аукционе содержит только Сводный сметный расчет стоимости строительства, в состав которого входят название главы, а также сметная и общая сметная стоимости.

Довод представителя МУЗ «Навлинская ЦРБ» относительно размещения в официальном печатном издании и официальном сайте информации о возможности ознакомиться с комплектом аукционной документации не принимается Комиссией Брянского УФАС России во внимание, поскольку обязательные сведения о работах, подлежащих выполнению в рамках муниципального контракта, должны быть размещены на официальном сайте закупок Брянской области, и представленная муниципальным заказчиком публикация не содержит информации о возможности ознакомления непосредственно с проектно-сметной документацией, а только с аукционной документацией, которая размещена на сайте и не содержит сведений, предусмотренных ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

2. Муниципальным заказчиком МУЗ «Навлинская ЦРБ» нарушены требования ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 требований, Правительство Российской Федерации, заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком в пункте 4 части 4.3.4 документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе копий свидетельств о допуске к определенным видам работ, выполнение которых осуществляется на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, а также требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельств о допуске к работам, которые в силу ст. 52 Градостроительного кодекса РФ могут выполняться без наличия такого свидетельства.

В силу абз. б п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе заявки должен предоставить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе. Пунктом 1 части 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено требование к участнику размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом открытого аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту фельдшерско – акушерского пункта в населенном пункте Салтановка Навлинского района Брянской области, в состав которых входят работы, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, которые в силу части 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой

организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее Перечень) утвержден Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30 декабря 2009 г. Согласно утвержденного Перечня такие виды работ, как: разломка стен, массивов, перекрытий, пробивка гнезд; разборка оконных, дверных и воротных проемов, перегородок и подвесных потолков; разборка тротуаров, полов, кровельных покрытий и облицовки; установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, ступей; устройство стен из деревянных конструкций и деталей; сборка покрытий и перекрытий; установка и разборка инвентарных наружных и внутренних лесов; установка перемычек; кладка кирпичная стен и облицовкой керамическими плитами; устройство перегородок из кирпича и керамических камней; устройство перегородок из штучных гипсовых и легобетонных плит включены в перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Статьей 48.1 Градостроительного Кодекса РФ определен перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов. Здание фельдшерско-акушерского пункта не входит в перечень особо опасных, технически сложных или уникальных объектов, следовательно, требование о предоставлении участниками размещения заказа копий свидетельств о допуске к вышеуказанным видам работ является необоснованным.

Выполнение предусмотренных документацией об аукционе таких работ как: устройство оснований и подстилающих слоев, устройство монолитных каналов, тоннелей, лотков, днищ, галерей; установка панелей перегородок, экранов, разделительных сенок, диафрагм жесткости, вентиляционных блоков; устройство лестниц и крылец с входными площадками; установка и замена ступеней, уложенных на косоуры или сплошное основание; прокладка наружных и внутренних инженерных сетей и систем; вентиляционные работы; прокладка трубопроводов внутренних инженерных сетей; установка запорной арматуры, монтаж санитарно – технического оборудования, устройство электроосвещения и линий связи в жилых и общественных зданиях; отделочные работы, благоустройство территории не требует наличия у участника размещения заказа свидетельства о допуске к вышеуказанным работам.

В рамках рассмотрения жалобы также установлено, что государственным заказчиком в документации об аукционе не установлено требование о возможности предоставления участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе соответствующего свидетельства, предусматривающего осуществление функции генерального подрядчика по категории объектов, определенных в п.33.3 Перечня работ: Жилищно-гражданское строительство.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия муниципального заказчика МУЗ «Навлинская ЦРБ» при размещении заказа путем открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фельдшерско – акушерского пункта в населенном пункте Салтановка Навлинского района Брянской области обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях МУЗ «Навлинская ЦРБ» нарушения требований ч. 4 ст.11, ч. 3 ст. 33, п. 4 ч. 4 ст. 21, ч.2 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать МУЗ «Навлинская ЦРБ» предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«19» ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании своего решения от 19 ноября 2010 г. по итогам рассмотрения жалобы ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия муниципального заказчика МУЗ «Навлинская ЦРБ» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту фельдшерско – акушерского пункта в населенном пункте Салтановка Навлинского района Брянской области

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Муниципальному заказчику МУЗ «Навлинская ЦРБ» устранить нарушение требований ч. 4 ст.11, ч. 3 ст. 33, п. 4 ч. 4 ст. 21, ч.2 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола №4/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10.11.2010 года;

2.Отмены протокола № 4/2 открытого аукциона от 12.11.2010 года;

3.Размещения на официальном сайте закупок Брянской области информации об отмене протокола №4/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 10.11.2010 года и протокола № 4/2 открытого аукциона от 12.11.2010 года;

4.Внесения изменения в содержание документации об аукционе по капитальному ремонту фельдшерско – акушерского пункта в

населенном пункте Салтановка Навлинского района Брянской области с учетом требований положений ч. 4 ст.11, ч. 3 ст. 33, п. 4 ч. 4 ст. 21, ч.2 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 19.11.2010 года:

4.1. Включить в содержание извещения и документации об аукционе сведения о технических характеристиках работ, объемах работ и иных показателях, связанных с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

4.2. Исключить из содержания документации об аукционе требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе копий свидетельств о допуске к определенным видам работ, выполнение которых осуществляется на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, а также требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельств о допуске к работам, которые в силу ст. 52 Градостроительного кодекса РФ могут выполняться без наличия такого свидетельства.

5. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч 9 ст. 34 Закона о размещении заказов, а именно на пятнадцать дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение и документацию об аукционе.

6. Разместить на официальном сайте закупок Брянской области информацию о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе.

7. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности вновь подать заявки с учетом вносимых изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 06.12.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 6 декабря 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.