ЗАО «КОМСТАР-Регионы»

<…>

Копия: Центр услуг связи г. Норильск

Сибирского филиала ЗАО «КОМСТАР-Регионы»

<…>

Управление Роскомнадзора по Красноярскому краю

<…>

РЕШЕНИЕ

«20» декабря 2011 года г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «7» декабря 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Я.Ю. Бычкова, начальник отдела контроля размещения государственного заказа, А.Ю. Гнедина, начальник отдела естественных монополий, В.В. Сугорова, ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, рассмотрев дело № 260-10-11 по признакам нарушения закрытым акционерным обществом «КОМСТАР-Регионы» (<…>) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В рамках рассмотрения обращения гражданина <…> по факту установления тарифов на услуги доступа к сети Интернет и услуги кабельного телевидения на территории г. Норильска Красноярского края на уровне, превышающем тарифы на соответствующие услуги на территории других субъектов Российской Федерации по поручению ФАС России от 09.11.2010 № АГ/38526, Красноярским

УФАС России была получена информация, о том, что ЗАО «Канал-7» взимается плата за распространение общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, при условии, что Указом Президента Российской Федерации от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» определен перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, распространение которых на всей территории Российской Федерации является бесплатным для потребителей.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц ЗАО «Канал-7» было реорганизовано в форме присоединения к ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (последнее является правопреемником ЗАО «Канал-7» с 08.02.2011).

В связи с изложенным, приказом Красноярского УФАС России от 08.07.2011 № 471 о возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства было возбуждено дело № 260-10-11 по признакам нарушения ЗАО «КОМСТАР-Регионы» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

К рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, было привлечено Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Красноярскому краю.

В ходе рассмотрения дела № 260-10-11 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (ОГРН 1097746419913) действует на основании Устава, утвержденного решением единственного акционера от 25.11.2010. Целью создания и деятельности Общества является извлечение прибыли путем осуществления предпринимательской деятельности. Для достижения указанной цели Общество осуществляет, в том числе, следующие виды деятельности: услуги для целей кабельного вещания, передача (трансляция) и распределение программ телевидения и радиовещания.

Деятельность по распространению телевизионных программ подлежит лицензированию в соответствии с требованиями Закона от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания в РФ, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 7.12.1994 № 1359). Лицензия на телевизионное вещание дает ее держателю право, используя технические средства эфирного, проводного или кабельного телерадиовещания, в том числе находящиеся в его собственности, осуществлять с соблюдением лицензионных условий распространение продукции средств массовой информации, зарегистрированных в соответствии с вышеуказанным Законом.

Деятельность операторов связи также подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) и Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785. В частности, частью 1 статьи 29 Закона о связи деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в

области оказания услуг связи.

Услуги связи для целей кабельного вещания включены в Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87.

Правовые основания для осуществления деятельности ЗАО «КОМСТАР-Регионы» по оказанию услуг связи для целей кабельного вещания определяет лицензия на оказание услуг связи для целей кабельного вещания № 70495 от 09.11.2007 (срок действия лицензии до 09.11.2012).

В соответствии со статьей 2 Закона о связи ЗАО «КОМСТАР-Регионы» является оператором связи (юридическим лицом, оказывающим услуги связи на основании соответствующей лицензии). В связи с изложенным, на указанное лицо распространяются требования, установленные нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность по оказанию услуг связи, в том числе, Законом о связи.

Трансляция телеканалов и (или) радиоканалов представляет собой прием и доставку до пользовательского оборудования (оконечного оборудования) сигнала, посредством которого осуществляется распространение телеканалов и (или) радиоканалов, или прием и передача в эфир данного сигнала (статья 2 Закона о связи).

По смыслу Закона о связи абонент – пользователь услугами связи, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации.

При этом в соответствии с Концепцией развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008 – 2015 годы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2007 № 1700-р (далее – Концепция развития телерадиовещания в РФ) пользовательское оборудование (оконечное оборудование) представляет собой технические средства для приема, обработки и (или) воспроизведения сигнала телевизионных каналов, просмотра телевизионных каналов.

Услуга связи по трансляции – деятельность оператора связи по передаче сигнала телевизионного канала, радиоканала для его непосредственного приема пользователями, в том числе абонентами (Концепция развития телерадиовещания в РФ).

В связи с изложенным, установлено, что услуга связи по трансляции телеканалов включает в себя комплекс мероприятий, результатом которых является получение пользователем (абонентом) возможности просмотра телевизионных каналов.

Частью 4 статьи 46 Закона о связи регламентирована обязанность оператора связи, который оказывает услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (за исключением услуг связи для целей проводного радиовещания) на основании договора с абонентом, в соответствии с условиями полученной лицензии осуществлять в эксплуатируемых им сетях связи трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в неизменном

виде за свой счет (без заключения договоров с вещателями обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов и без взимания платы за прием и трансляцию таких каналов с абонентов и вещателей обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов).

Указом Президента РФ от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» утвержден Перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, которые являются обязательными для распространения на всей территории Российской Федерации и бесплатными для потребителей. К общероссийским обязательным общедоступным телеканалам отнесены следующие телеканалы: 1) Первый канал (ОАО «Первый канал»), 2) Телеканал «Россия» (Россия-1) (ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее – ФГУП «ВГТРК»)), 3) Телеканал «Россия-2» (Россия-2) (ФГУП «ВГТРК»), 4) Телекомпания НТВ (ОАО «Телекомпания НТВ»), 5) Петербург – 5 канал (ОАО «Телерадиокомпания «Петербург»), 6) Телеканал «Россия - Культура» (Россия-К) (ФГУП «ВГТРК»), 7) Российский информационный канал «Россия-24» (Россия-24) (ФГУП «ВГТРК»), 8) Детско-юношеский телеканал «Карусель» (ЗАО «Карусель»).

В соответствии с абзацем 2 статьи 29 Закона о связи условие о бесплатном осуществлении трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов включается в перечень лицензионных условий, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (за исключением услуг связи для целей проводного радиовещания), если указанная деятельность осуществляется на основании договоров с абонентами, вне зависимости от используемых сетей связи.

При этом в случае нарушения лицензиатом лицензионных требований положениями статьи 37 Закона о связи предусмотрено право лицензирующего органа приостановить действие лицензии.

Таким образом, нормами действующего законодательства установлена обязанность оператора связи обеспечить бесплатную для абонентов трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, за счет собственных средств оператора связи.

Вместе с тем, согласно типовому договору на предоставление услуг по реализации продукции телевизионных программ, заключаемому ЗАО «КОМСТАР-Регионы» с абонентами города Норильска, оператор обязуется предоставлять абоненту возможность просмотра телевизионных каналов, перечень которых на момент подписания настоящего договора содержится в Приложении № 1 к указанному договору, доставляемых до соответствующего отвода абонентского ответвителя посредством сети кабельного телевидения оператора в соответствии с условиями названного договора, а абонент обязуется выплачивать абонентскую плату за реализацию продукции телевизионных программ, имеющих статус средства массовой информации, и телевизионных программ, не обладающих таким статусом, в сроки, предусмотренные настоящим договором.

В Приложении № 1 к указанному договору определены тарифы на услуги кабельного телевидения для физических лиц.

В частности, на территории города Норильска ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (ЗАО «Канал-7») установлены следующие тарифы на услуги кабельного телевидения для физических лиц:

- Трансляция и обслуживание пакета программ ТВ каналов из следующего числа: Первый, Россия, Спорт, НТВ, ТНТ, ТВЦ, MTV, МУЗ ТВ, КАНАЛ-7, ГТРК, СГ, Ren TV, СТС, Культура, ТДК, ТВ-3, ДТВ-Viasat, Discovery, Jetix, Hallmark, 7ТВ, RealityTV, TV Saile, Звезда, Кислород, Ретро, РБК, ТВ 1000, Fox Crilme, ДТВ, Охота и рыбалка, VH-1, Теленеделя, Драйв, Animal Planet, Бибигон, Здоровое ТВ, AXN – тариф 320 рублей (2010 год).

- Трансляция и обслуживание пакета программ ТВ каналов из следующего числа: Первый, Россия 1, Россия 2, Россия Культура, Россия 24, 5 канал С-Петербург, НТВ, ТНТ, ТВЦ, MTV, МУЗ ТВ, КАНАЛ-7, Вести Норильск, СГ, РЕН, СТС, ТВ-3, Discovery Channel, Animal Planet, Disney Channel, 7ТВ, TV Saile, TopShop, ТТС, TV-Club, Звезда, Кислород, РБК, ТВ 1000, ТВ 1000 Русское кино, ТВ 1000 Action, Visat History, ДТВ, Карусель, Здоровье ТВ, Драйв, Ретро, Охота и рыбалка, AXN, Живи, NatGeo, 2x2, Дом Кино, Eurosport, Eurosport-2, Universal, НТВ Спорт Плюс, Кто есть кто – тариф 320 рублей (с 01.01.2011).

На основании изложенного установлено, что ЗАО «КОМСТАР-Регионы» предоставляет потребителю возможность просмотра общероссийских обязательных общедоступных телеканалов (в 2010 году – Первый, Россия, НТВ, Культура; в 2011 году – Первый, Россия 1, Россия 2, Россия Культура, Россия 24, 5 канал С-Петербург, НТВ, Карусель) в одном пакете с платными телеканалами. Кроме того, согласно Приложению № 1 плата за трансляцию и обслуживание пакета программ телевизионных каналов взимается за весь (полный) пакет каналов, в том числе, общероссийских обязательных общедоступных телеканалов.

Пунктом 5.2 договора установлено, что оператор ежемесячно выставляет абоненту счет в соответствии с действующими тарифами оператора за реализацию продукции телевизионных программ, имеющих статус СМИ, и телевизионных программ, не обладающих таким статусом.

При этом в соответствии с информацией, представленной ЗАО «КОМСТАР-Регионы» на вопрос Красноярского УФАС России о том, «производится ли ЗАО «КОМСТАР-Регионы» отключение трансляции пакета общеобязательных и общедоступных телеканалов, в случае бездействия абонентов по оплате услуг кабельного телевизионного вещания (пункт 4 определения об отложении рассмотрения дела № 260-10-11 от 28.09.2011)», в случае нарушения абонентом требований, связанных с оказанием услуг связи для целей телерадиовещания, в том числе, нарушения сроков оплаты оказанных услуг, оператор вправе приостановить оказание услуг связи для целей телерадиовещания до устранения нарушения, уведомив об этом абонента; в случае неустранения такого нарушения по истечении 6 месяцев с даты получения абонентом от оператора связи уведомления в письменной форме о намерении приостановить оказание услуг связи, оператор связи в одностороннем порядке вправе расторгнуть договор.

При этом договор на предоставление услуг по реализации продукции телевизионных программ, заключаемый ЗАО «КОМСТАР-Регионы» с абонентами, не содержит указания на то обстоятельство, что общероссийские обязательные

общедоступные телеканалы потребителю предоставляются безвозмездно.

Довод ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (изложенный в письме от 09.08.2011 № 252) о том, что «абонентская плата, взимаемая с абонентов по договору, представляет собой плату за предоставление технической возможности просмотра непосредственно всего (полного) пакета каналов, а не каждого телеканала в отдельности, а также о том, что услуга связи по трансляции только общероссийских обязательных общедоступных телеканалов должна быть полностью бесплатной для абонента в связи с безвозмездностью одной ее части», не основан на нормах действующего законодательства в связи со следующими обстоятельствами.

Нормативно не закреплено понятие «предоставление технической возможности просмотра телеканалов». В случае, если указанная деятельность представляет собой мероприятия по подключению абонентов, то указанная услуга имеет однократный характер и не требует ежемесячной оплаты (внесения абонентской платы).

В случае, если указанное понятие подразумевает деятельность по техническому обслуживанию кабельного оборудования, то Комиссия полагает, что взимание платы за указанную услугу также не является правомерным в связи со следующими обстоятельствами. Законодателем на оператора связи возложена обязанность по безвозмездной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, то есть осуществлении приема сигнала и доставки его до пользовательского (оконечного) оборудования, с помощью которого абонент получает возможность просмотра телевизионных каналов. При этом возможность трансляции телеканалов при ненадлежащем техническом состоянии кабельного оборудования (как пользовательского, так и оборудования оператора связи) ограничена, с одной стороны, требованиями безопасности эксплуатации кабельного оборудования, а с другой стороны, качественными характеристиками услуги кабельного вещания, в том числе, необходимостью соответствия качества изображения, звука, иных характеристик требованиям действующих федеральных стандартов. Таким образом, техническое обслуживание кабельного оборудования является услугой, неразрывно связанной с услугой по трансляции телеканалов. В связи с изложенным, право абонента на бесплатный просмотр общероссийских обязательных общедоступных телеканалов не может быть ограничено необходимостью оплачивать дополнительные услуги, оказание которых обеспечивает возможность указанного просмотра.

Вместе с тем, согласно Калькуляции расходов на абонентское обслуживание одного пользователя кабельного телевизионного вещания на 2011 год рентабельность оказания ЗАО «КОМСТАР-Регионы» услуги связи для целей кабельного вещания составляет 30 %.

Как следует из типового договора по предоставлению услуг по реализации продукции телевизионных программ, ЗАО «КОМСТАР-Регионы» взимает со своих абонентов плату за трансляцию и обслуживание всех транслируемых им каналов в совокупности (указанное обстоятельство подтверждается, как информацией, содержащейся в Приложении № 1, так и отсутствием в договоре указания на то, что общероссийские обязательные общедоступные телеканалы транслируются бесплатно). Доступ ко всему набору телеканалов предоставляется совместно. Соответственно, и плата взимается обществом за оказание услуг по трансляции всего пакета каналов. При этом данная плата складывается не только собственно

из платы за доступ на какой-либо отдельный канал, но и за обеспечение качественной и бесперебойной работы сетей общества, на которых транслируются данные телепрограммы. В связи с этим общество получает доход не за транслирование отдельных каналов, а за обеспечение доступа ко всем транслируемым обществом программам, в том числе и к общероссийским обязательным общедоступным телеканалам.

Доказательств того, что трансляция общероссийских обязательных общедоступных телеканалов осуществляется ЗАО «КОМСТАР-Регионы» без взимания с абонентов платы, а также того, что за трансляцию указанных телеканалов общество не получает доход, в материалы дела не представлено.

Согласно позиции Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (письмо от 28.07.2011 № ШР-16060) оператор связи обязан предоставлять общероссийские обязательные общедоступные телеканалы и радиоканалы единым и неделимым пакетом (весь набор каналов, входящий в Перечень) на безвозмездной (безусловной) основе. Пакет общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов может предоставляться как самостоятельно, так и в составе пакета с платными каналами, при условии, что абоненту будет предоставлено право бесплатного получения общероссийских обязательных общедоступных телеканалов. При этом оператор связи не вправе навязывать абоненту получение общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов в одном пакете с платными телеканалами и обязан распространять их в незакодированном виде.

На основании анализа материалов, сведений, полученных в ходе рассмотрения дела № 260-10-11 Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 4 статьи 46 Закона о связи регламентирована обязанность оператора связи, который оказывает услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (за исключением услуг связи для целей проводного радиовещания) на основании договора с абонентом, в соответствии с условиями полученной лицензии осуществлять в эксплуатируемых им сетях связи трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в неизменном виде за свой счет (без заключения договоров с вещателями обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов и без взимания платы за прием и трансляцию таких каналов с абонентов и вещателей обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов). Пунктом 2 Указа Президента РФ от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» соответственно регламентировано право потребителей на бесплатный просмотр общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц ЗАО «Канал-7» было реорганизовано в форме присоединения к ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (последнее является правопреемником ЗАО «Канал-7» с 08.02.2011).

Комиссией установлено, что ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (в 2010 году – ЗАО «Канал-7»), осуществляющим деятельность по оказанию услуг связи для целей кабельного телевизионного вещания на территории города Норильска, общероссийские обязательные общедоступные телеканалы транслировались в одном пакете с

платными.

Согласно типовому договору на предоставление услуг по реализации продукции телевизионных программ, заключаемому ЗАО «КОМСТАР-Регионы» с абонентами города Норильска, оператор обязуется предоставлять абоненту возможность просмотра телевизионных каналов, перечень которых на момент подписания настоящего договора содержится в Приложении № 1 к указанному договору, доставляемых до соответствующего отвода абонентского ответвителя посредством сети кабельного телевидения оператора в соответствии с условиями указанного договора, а абонент обязуется выплачивать абонентскую плату за реализацию продукции телевизионных программ, имеющих статус средства массовой информации, и телевизионных программ, не обладающих таким статусом, в сроки, предусмотренные настоящим договором.

В соответствии с Приложением № 1 к договору плата за трансляцию и обслуживание пакета программ телевизионных каналов на территории города Норильска (в который входят как общероссийские обязательные общедоступные телеканалы, так и иные телеканалы) составляет 320 рублей. Вместе с тем, пунктом 5.2 договора установлено, что оператор ежемесячно выставляет абоненту счет в соответствии с действующими тарифами оператора за реализацию продукции телевизионных программ, имеющих статус СМИ, и телевизионных программ, не обладающих таким статусом. Соответственно, с потребителей взималась абонентская плата (и соответственно оператором связи получался доход) за трансляцию всего пакета телеканалов, в том числе, общероссийских обязательных общедоступных телеканалов.

В представленной ЗАО «КОМСТАР-Регионы» Калькуляции расходов на абонентское обслуживание одного пользователя кабельного телевещания на 2011 год учитываются расходы на обслуживание одного абонента, в также рентабельность продаж (30 %) за весь пакет транслируемых телеканалов – без разделения на платные и бесплатные телеканалы.

Кроме того, пунктом 21 Правил оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2006 № 785, определены существенные условия договора оказания услуг связи для целей телевещания, а именно: перечень оказываемых услуг связи для целей телерадиовещания; система оплаты услуг связи для целей телерадиовещания; порядок, сроки и форма оплаты услуг связи для целей телерадиовещания.

При этом Комиссией не установлено, что в договор, заключаемый ЗАО «КОМСТАР-Регионы» с абонентами кабельного телевещания, в том числе, в предмет указанного договора, включено условие о том, что трансляция общероссийских обязательных общедоступных телеканалов осуществляется бесплатно для абонента.

В связи с изложенным, довод ЗАО «КОМСТАР-Регионы» о том, что «за общероссийские обязательные общедоступные телеканалы, транслируемые оператором связи в едином пакете с другими телеканалами, оплата с абонентов в 2010-2011 годах не взималась ни в отдельности, ни путем включения в абонентскую плату», не основан на нормах действующего законодательства.

Вместе с тем, Комиссия считает, что позиция ЗАО «КОМСТАР-Регионы» о том, что возмещение ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» затрат на осуществление бесплатной эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, без возмещения понесенных на такое же бесплатное оказание услуг затрат другим таким же хозяйствующим субъектам, привело бы к дискриминации последних и нарушению антимонопольного законодательства, не основана на нормах действующего законодательства, в связи со следующими обстоятельствами.

В силу подпункта б) пункта 4 Указа Президента РФ от 24.06.2009 № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах» в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, следующим хозяйствующим субъектам предоставляются субсидии:

- вещателям – на возмещение затрат на оплату услуг связи, оказываемых федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» для целей эфирной аналоговой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов (в том числе с использованием сетей связи иных операторов) в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек, - начиная с 2011 года и до прекращения аналоговой трансляции, а для целей эфирной цифровой наземной трансляции этих телеканалов и радиоканалов (в том числе с использованием сетей связи иных операторов) в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек - начиная с 2012 года;

- федеральному государственному унитарному предприятию «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» - на возмещение затрат на осуществление эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов в 2011 году в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек.

Предоставление субсидий на возмещение затрат на трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов иным лицам законодателем не предусмотрено. Вместе с тем, частью 4 статьи 46 Закона о связи регламентирована обязанность операторов связи осуществлять трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов за свой счет.

Таким образом, действиями ЗАО «КОМСТАР-Регионы» по осуществлению возмездной для абонентов трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, могло быть ограничено законодательно закрепленное право абонентов на получение услуги по трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, что в свою очередь, могло повлечь ущемление интересов указанных лиц.

Согласно результатам Анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг связи для целей кабельного телевизионного вещания на территории города Норильска в 2010 году, январе-августе 2011 года, доля ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (ЗАО «Канал-7») на указанном товарном рынке в анализируемом периоде составляла более 50 %.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение

хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В связи с изложенным, установлено, что ЗАО «КОМСТАР-Регионы» (ЗАО «Канал-7») занимало доминирующее положение на рынке оказания услуг связи для целей кабельного телевизионного вещания на территории города Норильска в 2010 году, январе-августе 2011 года.

Нормами части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

На основании изложенного, действия ЗАО «КОМСТАР-Регионы», выразившиеся в необеспечении возможности потребителям города Норильска реализовать свое право на безвозмездный просмотр общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, перечень которых определен Указом Президента РФ от 24.06.2009 № 715, образуют состав нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, при отсутствии оснований для прекращения рассмотрения дела и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать закрытое акционерное общество «КОМСТАР-Регионы» (<…>) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту необеспечения возможности потребителям города Норильска реализовать свое право на безвозмездный просмотр общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, перечень которых

определен Указом Президента РФ от 24.06.2009 № 715.

2. Выдать закрытому акционерному обществу «КОМСТАР-Регионы» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: обеспечить на территории города Норильска трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, Перечень которых утвержден Указом Президента РФ от 24.06.2009 № 715, без взимания платы за прием и трансляцию таких каналов с потребителей ЗАО «КОМСТАР-Регионы» любым законным способом.

Председатель Комиссии О.П. Харченко

Члены Комиссии: Я.Ю. Бычкова

А.Ю. Гнедина

В.В. Сугорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ЗАО «КОМСТАР-Регионы»

<…>

Копия: Центр услуг связи г. Норильск

Сибирского филиала ЗАО «КОМСТАР-Регионы»

<…>

ПРЕДПИСАНИЕ № 260-10-11

«20» декабря 2011 года г. Красноярск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Я.Ю.Бычкова, начальник отдела контроля размещения государственного заказа, А.Ю. Гнедина, начальник отдела естественных монополий, В.В. Сугорова, ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.12.2011 по делу № 260-10-11 о нарушении закрытым акционерным обществом «КОМСТАР-Регионы» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ЗАО «КОМСТАР-Регионы» в течение 60 (шестидесяти) дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: обеспечить на территории города Норильска трансляцию общероссийских обязательных общедоступных телеканалов, Перечень которых утвержден Указом Президента РФ от 24.06.2009 № 715, без взимания платы за прием и трансляцию таких каналов с потребителей ЗАО «КОМСТАР-Регионы» вещания любым законным способом.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии О.П. Харченко

Члены Комиссии: Я.Ю. Бычкова

А.Ю. Гнедина

В.В. Сугорова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

- reshenie_po_delu_no_260-10-11.doc
- predpisanie_po_delu_no_260-10-11.doc