

Ответчику: ОАО «Краснодаргоргаз»

Ответчику: ОАО «Краснодаргоргаз»

---

ул. Индустриальная, 68,

г. Краснодар, 350007

Заявителю: <...>

---

<...>

## РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 06.05.2016

Полный текст решения изготовлен 18.05.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

Тарасова С.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

Жидко Е.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 505/2015 по признакам нарушения ОАО «Краснодаргоргаз» (350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов Карасевой Л.М. путем не рассмотрения заявления <...>(вх. в ОАО «Краснодаргоргаз» от 02.04.2015 № 16/3446), в

части выдачи ТУ на подключение (технологическом присоединении) жилого дома, расположенного по адресу: <...>, при строительстве распределительного газопровода совместно с собственниками жилых домов <...>, также обратившихся в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» за подключением к сетям газопотребления, в нарушение Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314,

в присутствии на заседании представителя ОАО «Краснодаргоргаз» - <...> по доверенности от <...>, в отсутствие надлежаще уведомленной <...>.,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Краснодарское УФАС России из Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Южном Федеральном округе письмом от 17.09.2015 № А26-09-4171/2311 поступило обращение <...>(вх. в Управление от 21.09.2015 № 10360) на действия (бездействие) ОАО «Краснодаргоргаз», выразившиеся в не рассмотрении заявления <...>(вх. в ОАО «Краснодаргоргаз» от 02.04.2015 № 16/3446), в части выдачи ТУ на подключение (технологическом присоединении) жилого дома, расположенного по адресу: <...>, при строительстве распределительного газопровода совместно с собственниками жилых домов <...>, также обратившихся в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» за подключением к сетям газопотребления.

31.01.2015 <...>. в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» подана заявка № 82864 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства – жилой дом, расположенный по адресу: <...>(далее - Объект).

02.04.2015 <...> в дополнение к ранее поданной заявке от 31.01.2015 № 82864 о подключении (технологическом присоединении) подано письмо (вх. в ОАО «Краснодаргоргаз» № 16/3446) с просьбой рассмотреть возможность строительства распределительного газопровода совместно с другими собственниками жилых домов по пр. <...>, также обратившимися в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» за подключением к сетям газопотребления.

В свою очередь, ОАО «Краснодаргоргаз» выдало <...> ТУ от 30.04.2015 № 05.2/2988 на подключение (технологическое присоединение) Объекта, без учета письма <...>от 02.04.2015 № 16/3446 и не сообщило о наличии/отсутствии технической возможности строительства распределительного газопровода совместно с другими собственниками жилых домов по пр. <...>, также обратившимися в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» за подключением к сетям газопотребления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, утвержден порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

Заявитель в целях определения технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий. Указанный запрос может быть направлен в электронной форме.

В случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации,

исполнитель в течение 5 дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, не допускается.

При представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

В абзаце 4 пункта 2 Правил подключения № 1314 указано, что исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Постановлением Федеральной энергетической Комиссии Российской Федерации (в настоящее время ФСТ России) от 14.11.1997 №121/1 ОАО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе и включено в раздел 2 «Транспортировка природного газа по трубопроводам» за регистрационным номером 23.2.2.

В соответствии с абзацем 4 п. 3 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998, газораспределительные организации - специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Выдача технических условий представляет собой обязательный элемент договорного механизма подключения объекта к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно Правилам подключения № 1314 на ОАО «Краснодаргоргаз» возложены обязательства по выдаче технических условий и заключения договора на подключение объектов газопотребления и газораспределения.

Указанное свидетельствует, что механизм выдачи технических условий и заключения договора о подключении к сетям газораспределения является необходимым элементом для последующего осуществления действий по получению услуги по транспортировке газа.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Краснодаргоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа в пределах присоединенных и эксплуатируемых газораспределительных сетей, в географических границах МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышесказанного в действиях ОАО «Краснодаргоргаз» установлены признаки

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Краснодаргоргаз» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не рассмотрении заявления <...>(вх. в ОАО «Краснодаргоргаз» от 02.04.2015 № 16/3446), в части выдачи ТУ на подключение (технологическом присоединении) жилого дома, расположенного по адресу: г. <...>, при строительстве распределительного газопровода совместно с собственниками жилых домов <...>, также обратившихся в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» за подключением к сетям газопотребления.

Приказом от 21.12.2015 № 707 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Краснодаргоргаз» возбуждено дело № 505/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 505/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 30.12.2015 № 25400/6), назначена дата рассмотрения дела.

*Комиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства дела № 505/2015, установила следующее.*

При рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства Управление руководствуется Федеральным законом от 26.07.2006 № 135 – ФЗ "О защите конкуренции", Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15.

Федеральным законом от 05.10.2015 № 275 – ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135 – ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции») внесен ряд изменений.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» в редакции, действующей с 05.01.2016 г., запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, с 05.01.2016 антимонопольный орган не наделен полномочиями по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом путем ущемления интересов физических лиц, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также установлению факта нарушения ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения таких дел.

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «Краснодаргоргаз» отсутствует факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, со стороны ОАО «Краснодаргоргаз» в ходе рассмотрения дела № 505/2015 представлено коллективное заявление (вх. в ОАО «Краснодаргоргаз» от 11.12.2015 № 06/15338) собственников жилых домов, расположенных по адресу: г. <...>, в том числе <...>, о выдаче общих ТУ на строительство газопровода, а также выдаче коллективного договора на подключение (технологическое присоединение) к газораспределительной сети.

На основании вышеуказанного коллективного заявления ОАО «Краснодаргоргаз» подготовлены и выданы ТУ от 11.01.2016 № 05.2/18 на подключение (технологическое присоединение) объектов собственников жилых домов, расположенных по адресу: <...>, в том числе объекта <...> расположенного по адресу: <...> а также 25.02.2016 подписаны

том числе объекта  $\langle \dots \rangle$ , расположенного по адресу:  $\langle \dots \rangle$ , а также 20.02.2010 подписан Договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Указанный Договор подписан всеми сторонами без разногласий.

С учетом вышеизложенного, в ходе рассмотрения дела № 505/2015 Комиссий Краснодарского УФАС России не установлены основания для передачи материалов дела № 505/2015 должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении ОАО «Краснодаргоргаз» к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 505/2015 ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Краснодаргоргаз».
2. Не передавать материалы дела № 505/2015 должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении ОАО «Краснодаргоргаз» к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

С.П. Тарасова

Е.В. Жидко

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.

---

ул. Индустриальная, 68,  
г. Краснодар, 350007

Заявителю: <...>

---

<...>