

Заказчик (организатор торгов):

ЧУЗ «КБ «РЖД – Медицина» г. Ярославль

a.gorbunov@dkb.yar.ru

Заявитель:

ООО «М-Глобал»

m_global@rambler.ru

ЭТП Электронные торги России

info@torgi82.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1152/2024

31 июля 2024 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 05.08.2024)

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления, члены Комиссии заместитель начальника отдела контроля закупок, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок ...

с участием:

от ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» - ... (по доверенности),

от ООО «М-Глобал» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «М-Глобал» (**вх. № 11919/24-ЭП/24 от 23.07.2024**) на действия (бездействие) заказчика — ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «М-Глобал» (**вх. № 11919/24-ЭП/24 от 23.07.2024**) на действия (бездействие) заказчика — ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» при проведении открытого запроса котировок № 028424006DP на поставку продуктов питания (бакалея) для нужд ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль (извещение № 24150106019).

Обжалуемые действия (бездействие): решение об отклонении заявки, поданной ООО «М-Глобал».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено следующее.

16.07.2024 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на <https://torgi82.ru> ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» размещено извещение о проведении запроса котировок № 028424006DP на поставку продуктов питания (бакалея) для нужд ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль (извещение № 24150106019).

Заявитель указывает на то, его заявка признана несоответствующей требованиям документации о закупке в связи с «непредставлением обязательных документов и(или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки».

Заявитель полагает, что требования заказчика о наличии каких-либо сертификатов, деклараций и/или иных документов на предлагаемый к поставке товар фактически свидетельствует об ограничении конкуренции, поскольку позволяют заказчику избирательно применять указанные требования, сужающие круг потенциальных участников проводимых закупок, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в

конкурентных процедурах закупки.

Заказчик не согласился с доводами жалобы и пояснил, что ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» является некоммерческой организацией и не обладает уставным капиталом (у АО «РЖД» отсутствует доля владения учреждением), таким образом ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» не является субъектом контроля, и соответственно не относится к числу лиц, на которых распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Пунктами 1-3 части 2 статьи 1 Закона о закупках установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) предусмотрено, что частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Согласно пункту 5 Устава частного учреждения здравоохранения «Клиническая больница «РЖД-Медицина» г. Ярославль», учреждение является некоммерческой организацией.

Пунктом 1 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) предусмотрено, что хозяйственными товариществами и обществами признаются корпоративные коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Объем правомочий участников хозяйственного общества определяется пропорционально их долям в уставном капитале общества.

При этом, в соответствии с положениями ГК РФ и Закона о некоммерческих организациях, некоммерческие организации могут не обладать уставным капиталом. Обязанность о наличии уставного капитала установлена исключительно к коммерческим организациям.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц содержатся, в том числе сведения о размерах и номинальной стоимости доли в уставном капитале общества.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц от 02.08.2024 сведения об уставном капитале ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» в ЕГРЮЛ отсутствуют.

Учитывая, что ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» является некоммерческой организацией, не обладает уставным капиталом, у ОАО «РЖД» отсутствует доля владения Учреждением, ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль» не является субъектом контроля, указанным в пунктах 1-3 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

На основании изложенного, положения Закона о закупках не распространяются на проводимые Учреждением закупки.

Поскольку статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения жалоб при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, а действия Учреждения при проведении запроса котировок не подпадает под рамки рассмотрения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы общества в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «М-Глобал» (**вх. № 11919/24-ЭП/24 от 23.07.2024**) на действия (бездействие) заказчика - ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль», при проведении открытого запроса котировок № 028424006DP на поставку продуктов питания (бакалея) для нужд ЧУЗ «КБ «РЖД-Медицина» г. Ярославль (извещение № 24150106019), без рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением № СО/9353/24 от 26.07.2024 (№ СО/9266/24 от 24.07.2024).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

