

Решение по делу №Т15/61

06.04.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело № Т15/61 по жалобе ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (627750, г. Ишим, ул. Ленина, 48) при проведении открытого конкурса №2-2015 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района,

в присутствии представителя:

ответчика – администрации Ишимского муниципального района,

в отсутствие представителя заявителя – ООО «ИшимТрансАвто», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 27.03.2015 г. поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель) на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (далее - администрация) при проведении конкурсного отбора № 2-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Так, по мнению заявителя, внесение изменений организатором торгов в конкурсную документацию и извещение от 23.03.2015 являются незаконными и противоречат конкурсной документации.

Администрация с доводами подателя жалобы согласилась, пояснив, что изменения в изменения в «Техническое задание» конкурсной документации

открытого конкурса №2-2015 на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам вносились во исполнение предписания по делу № Т15/41 от 12.03.2015, но при внесении указанных изменений организатором торгов ошибочно были включены в Раздел 3 в таблице «Техническое задание» - «Класс транспортных средств» и Раздел 9 «Категория транспортных средств», которые были исключены организатором конкурса из таблицы «Техническое задание» 19.02.2015.

Организатором конкурса с целью приведения таблицы «Техническое задание» в соответствие с Положением о проведении конкурсного отбора, 23.03.2015 были внесены изменения в конкурсную документацию, при этом срок подачи заявок на участие в конкурсе был продлен с 25.03.2015 до 31.03.2015.

30.03.2015 организатором конкурса были внесены изменения в таблицу «Техническое задание» в Разделе «Количество основных транспортных средств» по лоту № 6 маршрут № 122 Пахомово-Стрехнино заменена цифра 1 на цифру 6. Срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен с 31.03.2015 до 07.04.2015.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения представителя ответчика, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения *между поселениями в границах муниципального района*.

Согласно пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, **в межмуниципальном** и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 31 Закона Тюменской области от 02.12.2014 № 102 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» органы местного самоуправления Ишимского муниципального района наделяются государственным полномочием по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования *в межмуниципальном сообщении*, связывающем городские поселения, которые являются административными центрами муниципальных районов, с населенными пунктами данного муниципального района.

Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п

утвержден Порядок формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по Тюменской области, в соответствии с которым к работе на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок допускаются перевозчики, заключившие договор на выполнение пассажирских перевозок по результатам конкурсного отбора либо заключившие договор на выполнение перевозок по межмуниципальным маршрутам. Уполномоченным органом - главным управлением строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области разработано и приказом от 30.10.2012 № 776-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных нормативных актов Администрацией был объявлен конкурс №2-2015 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам, конкурсная документация утв. распоряжением администрации от 29.01.2015 № 66-р (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации Ишимского муниципального района (<http://ishim-mr.admtyumen.ru>). В соответствии с п.2 извещения срок подачи заявок для участия в конкурсе был установлен с 30.01.2015г. по 03.03.2015г.

Предмет конкурса поделен на 12 лотов: в лот №1 включены 3 маршрута, в лот №2 - 6 маршрутов, в лот №3 – 4 маршрута, в лот №4 – 5 маршрутов, в лот №5 – 6 маршрутов, в лот №6 – 6 маршрутов, в лот №7 – 2 маршрута, в лот №8 – 5 маршрутов, в лот №9 – 3 маршрута, в лот №10 – 6 маршрутов, в лот №11 – 1 маршрут, в лот №12 – 1 маршрут.

12.03.2015 на сайте администрации Ишимского муниципального района было опубликовано извещение о возобновлении открытого конкурса № 2-2015, срок приема заявок был установлен до **25.03.2015**.

В соответствии с п. 3.4 Положения о конкурсе, п. 3.2.1 конкурсной документации организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом лица, вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного рабочего дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Организатором конкурса на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем пять рабочих дней.

23.03.2015, т.е. менее чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, организатором конкурса внесены изменения в конкурсную документацию, а также техническое задание конкурсной документации, при этом срок подачи заявок был продлен с 25.03.2015 до 31.03.2015.

В связи с допущенной ошибкой, 30.03.2015, то есть менее чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурс организатором конкурса внесены изменения в конкурсную документацию и техническое задание, при этом срок подачи заявок продлен с 31.03.2015 до 07.04.2015.

Таким образом, изменения в конкурсную документацию и техническое задание от 23.03.2015 и 30.03.2015 организатором конкурса были внесены с нарушением п.3.4 Положения о конкурсе и п.3.2.1 конкурсной документации.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации Ишимского муниципального района при проведении открытого конкурса № 2-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района обоснованной.
2. Признать в действиях администрации Ишимского муниципального района при проведении открытого конкурса № 2-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района нарушение п. 3.4 Положения о конкурсе, п. 3.2.1 конкурсной документации, выразившихся в нарушении порядка внесения изменений в конкурсную документацию открытого конкурса № 2-2015.
3. Выдать администрации Ишимского муниципального района обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения путем продления сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе № 2-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам Ишимского района в соответствии с Положением о конкурсе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия