

1. ООО «Камский кабель»

614030, г. Пермь, ул. Гайвинская, д. 105

2. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, к. 2

3. АО «ОТС»

119049, Москва, 47-ый Добрынинский пер., д. 8

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-825/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

24 мая 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ООО «Камский кабель»

ГУП «Московский метрополитен»

в отсутствие:

АО «ОТС» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 11.05.2016 №ИШ/18975),

рассмотрев жалобу ООО «Камский кабель» на действия заказчика - ГУП «Московский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку кабельно-проводниковой продукции (реестровый №31603402112),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Камский кабель» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку кабельно-проводниковой продукции (реестровый №31603402112) (далее — Аукцион).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в невозможности подачи заявки на участие в Аукционе, в избыточном требовании Аукционной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее - Положение) размещено 26.10.2015 в Едином информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система, Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 10.03.2016 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок — 10.05.2016. Подведение итогов — 20.05.2016.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 18.05.2016 №31603402112/1 Заявителем подана заявка на участие, однако заявка Заявителя не отвечает условиям аукциона, поскольку содержит нарушения требований документации в части не соответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным пунктом 17 Раздела 2 Аукционной документации, а именно:

- Техническое предложение Участника не соответствует Техническому заданию (заявленный аналог не соответствует требованиям технического задания – позиции 193,253 – наименование не соответствует описанию);

- справка о цепочке собственников предоставлена без подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» документации (Отсутствуют необходимые подтверждающие документы в отношении участников резидентов РФ (выписки ЕГРЮЛ); Документы, предоставленные в отношении юридических лиц не резидентов РФ, не соответствуют требованиям закупочной документации);

- отсутствует подтверждение опыта поставок кабельно - проводниковой продукции не менее 2-х лет;

- отсутствует подтверждение от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет.

Согласно жалобе Заявителя, в соответствии с подпунктом 5 пункта 17 Информационной карты аукционной документации к участнику предъявляется требование представить подтверждение от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет (подтверждается письмами (декларацией) потребителей). Данное положение аукционной документации нарушает порядок подачи заявок на участие в торгах, тем самым делая невозможным подачу заявки соответствующей аукционной документации. Техническим заданием установлено, что товар должен соответствовать ТУ16.К180-035-2012. Данное ТУ действует с 2012 года. С даты принятия указанного ТУ до момента объявления аукциона еще не прошло 5 лет. Таким образом, подтвердить факт безаварийной эксплуатации товара в течение 5 лет невозможно, так как такая продукция производится менее 5 лет.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 28.2 пункта 28 Положения Аукционная документация должна содержать:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки, установленные в соответствии с настоящим Положением (и так далее).

Согласно пункту 17 Информационной карты Аукционной документации одним из требований, предъявляемых к участникам закупки является предоставление подтверждения от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет (подтверждается письмами (декларацией) потребителей).

Согласно пункту 17 Информационной карты требования установлены в пункте 4.1 раздела (в подтверждение соответствия требованиям Участник закупки в составе заявки представляет документы, указанные в пункте 5.1.7 раздела 1 Документации о закупке), а также следующие требования:

- наличие у Участника закупки опыта поставок кабельно-проводниковой продукции не менее 2-х лет. В подтверждение опыта поставок должны быть представлены копии договоров и копии актов сверки (или копии актов

приема-передачи товаров (товарных накладных);

- если Участник закупки не является производителем продукции, то в состав заявки включить дилерский договор или информационное письмо или соглашение с Производителем или иной документ от Производителя. Представленный документ должен подтверждать полномочия Участника закупки по поставке товара согласно предмету конкретной процедуры;

- если Участник закупки является производителем продукции, то необходимо в составе заявки предоставить декларацию или иной документ, подтверждающий его статус.

Для позиций №№ 2,3,4,5,6,11,156,157,158 пункта 1 Технического задания:

- наличие сертификата соответствия требованиям «Технического регламента Таможенного союза: ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования» (подтверждается копией сертификата).

Для позиций №№ 7, 8, 9, 10, 169,170 пункта 1 Технического задания:

- наличие сертификата соответствия (обязательной сертификации) требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 г. №123-ФЗ с изм., №117 ФЗ от 10.07.2012 г. и № 185-ФЗ от 02.07.2013 г.) ГОСТ 31565-2012 «Кабельные изделия. Требования пожарной безопасности» (подтверждается копией сертификата).

Для позиций 2,3,4,5,6,7,8,9,10,11, 156,157,158,169,170 пункта 1 Технического задания:

- предоставление ТУ/выписки из технических условий завода-изготовителя с содержанием технических характеристик;

- предоставление подтверждения от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет (подтверждается письмами (декларацией) потребителей).

Комиссией установлено, что Заявитель подал заявку на участие в Аукционе.

Таким образом, довод Заявителя о невозможности подачи заявки на участие в Аукционе Комиссией отклоняется.

Подпунктом 5.1.7 пункта 5.1 Аукционной документации установлено, что участник закупки в составе заявки должен представить справку о цепочке собственников, заверенную печатью и подписью уполномоченного лица, с предоставлением подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» настоящей документации.

Исходя из материалов дела, Комиссией установлено, что в составе

заявки Заявителя на участие в Аукционе отсутствуют следующие документы:

- справка о цепочке собственников представлена без подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» документации, а именно, не представлены необходимые подтверждающие документы в отношении участников резидентов РФ, документы, предоставленные в отношении юридических лиц не резидентов РФ, не соответствуют требованиям, установленным Аукционной документацией;

- отсутствуют документы, подтверждающие наличие опыта поставок кабельно-проводниковой продукции.

А также, Техническое предложение Заявителя не соответствует Техническому заданию Заказчика по позициям 193 и 253, заявленные аналоги провода не соответствуют требуемым характеристикам Заказчика.

Таким образом, в связи с отсутствием необходимой информации, а также документов в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе, отклонение заявки на участие в Аукционе Заказчиком, по указанным основаниям, правомерно.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 28.2 пункта 28 Положения Аукционная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 17 Информационной карты Аукционной документации к участникам Аукциона установлено требование предоставления подтверждения от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет (подтверждается письмами (декларацией) потребителей).

Таким образом, указанное требование Аукционной документации не нарушает требований Закона о закупках, а также Положения.

В составе заявки на участие в Аукционе Заявителем представлено письмо (№001/0061015) от «Электрокомплект» ХХК - потребителя продукции, подтверждающее безаварийность эксплуатации поставляемой продукции, в соответствии с вышеуказанным требованием.

Довод Заказчика о несоответствии письма Заявителя, в связи с тем, что в «Электрокомплект» ХХК является поставщиком продукции, а не потребителем, отклоняется Комиссией, так как в Аукционной документации

нет раскрытия понятия «потребитель».

Следовательно, отказ в допуске по данному основанию неправомерен. Заказчиком нарушен пункт 17 Информационной карты Аукционной документации.

Таким образом, установление данного требования в документации, при условии предоставления в составе заявки Заявителя письма о безаварийной эксплуатации продукции, не повлияло на права и законные интересы Заявителя.

Вместе с тем, часть 1 статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По мнению Комиссии, установление требования о предоставлении подтверждения от потребителей о сроках безаварийной эксплуатации поставляемой продукции не менее 5 лет содержит признаки нарушения части 1 статья 17 Закона о защите конкуренции в связи с возможным ограничением круга лиц, способных участвовать в Аукционе.

На основании изложенного, Комиссия считает материалы данного дела подлежащими передаче в ответственное структурное подразделение Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возможном наличии признаков нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных статьей 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной в части неправомерного отказа в допуске на основании непредоставления документа, подтверждающего безаварийную эксплуатацию кабеля на протяжении не менее 5 лет.
2. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной в части: невозможности подачи заявок на участие в Аукционе; отказа в допуске по причине отсутствия в составе заявки справки о цепочке собственников, отсутствия документов, подтверждающих опыт поставок кабельно-проводниковой продукции; несоответствия Технического предложения Техническому заданию; установления требования в Аукционной документации подтверждения безаварийной эксплуатации кабеля не менее 5 лет.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 17 Информационной карты Аукционной документации.
4. Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, так как у Заказчика есть основания для отклонения заявки Заявителя.
5. Передать материалы дела в ответственное структурное подразделение Московского УФАС России для рассмотрения на предмет соответствия статье 17 Закона о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.