

Заявитель:

ООО «ДарПтица»

ул. им. Дзержинского д.40, литер
С, пом.14, г. Краснодар, 350051
yuri-isaakov@mail.ru

Заказчик:

Краснодарский филиал
федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования
Российский экономический
университет имени Г.В.
Плеханова

ул. Садовая, 23, г. Краснодар,
350002

krd_rea@mail.ru

**Оператор электронной
площадки:** Акционерное
общество «Сбербанк –
Автоматизированная система
торгов»

Большой Саввинский пер., д. 12
стр. 9, город Москва, 119435

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №023/07/3-11/2024 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 января 2024 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Кошелева И.А. – заместитель руководителя Управления,

члены комиссии:

Королева Д.В. - начальник отдела контроля органов власти Управления,

Мухамадеева В.А. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления,-

в присутствии посредством системы видеоконференцсвязи представителя общества с ограниченной ответственностью «ДарПтица» по доверенности Исаакова Юрия Юрьевича (доверенность №3 от 18.01.2024), представителей Краснодарского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова по доверенности: Мащенко Андрея Владимировича (доверенность №4 от 18.01.2024), Гонежук Зареме Ахметовны (доверенность №5 от 18.01.2024), Глухой Галины Геннадьевны (доверенность №6 от 18.01.2024).

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя акционерного общества «Сбербанк-автоматизированная система торгов»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДарПтица» (вх. №9-ЭП/24 от 09.01.2024) на

действия (бездействие) заказчика – Краснодарский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки продуктов питания (мясо, рыба) на I полугодие 2024 года для нужд Краснодарского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова. (извещение №32313118463 от 21.12.2023, лот №1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба общества с ограниченной ответственностью «ДарПтица» (вх. №9-ЭП/24 от 09.01.2024) на действия (бездействие) заказчика – Краснодарский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки продуктов питания (мясо, рыба) на I полугодие 2024 года для нужд Краснодарского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова. (извещение №32313118463 от 21.12.2023, лот №1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 24 января 2024 года в 10 часов 30 минут по мск.

Заявитель полагает, что организатор торгов безосновательно отклонил заявку на участие в запросе котировок.

Заказчик возражает доводом жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России

установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

21.12.2023 заказчиком на сайте www.sberbank-ast.ru, а также на с а й т е Е И С www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение №32313118463 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно извещению:

дата начала срока подачи заявок — 21.12.2023;

дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) — 29.12.2023 в 09 часов 00 минут;

дата подведения итогов — 29.12.2023;

начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 925 617,50;

оператор электронной площадки — акционерное общество «Сбербанк-автоматизированная система торгов».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как следует из части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно

требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» с изменениями (далее - Положение о закупке), а так же регламент торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru (далее - регламент ТС) и иными правовыми актами, регламентирующие правила закупки.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что ООО «ДарПтица» подало заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заявке присвоен № 3309.

Согласно протоколу от 29.12.2023 № 32313118463-01 поданы две заявки на участие под номерами №7200 и № 3309. По результатам рассмотрения заявок, заявка под номером №7200 признана победителем.

К моменту рассмотрения жалобы, между победителем и заказчиком заключен договор.

Заявка заявителя под № 3309 не допущена на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по основанию несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: в составе заявки представлен только расчет цены договора без качественных характеристик товара.

Не соглашаясь с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что заявка общества подана в полном соответствии с требованиями закупочной документации, включая техническое предложение и сведения об условиях исполнения договора (предложение о сроках выполнения работ) согласно техническому заданию.

Возражая относительно данного довода жалобы,

представитель заказчика пояснил, что при скачивании и открытии поданных заявок произошла техническая ошибка, и поэтому в заявке ООО «Дарптица» открывался только документ в формате Word (расчет цены договора), а при попытке открыть архивную папку «ЗАЯВКА» запрашивался пароль, который у комиссии отсутствовал (скриншот с экрана компьютера прилагается).

В связи с этим, комиссией принято решение о не допуске участника ООО «Дарптица» (№ заявки 3309).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

В свою очередь в ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупке определен закрытый перечень документов и сведений, обязанность представления которых в заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов малого и

среднего предпринимательства, в свою очередь п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ поименовано предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупке в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

В силу п. 19.3 ст. 3.4 Закона закупке не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Согласно пояснению заказчика, при скачивании и открытии заявки ООО «Дарптица» появился файл в формате RAR (проприетарный формат сжатых данных и условно-бесплатная программа-архиватор. Версия для Microsoft Windows распространяется в составе многоформатного архиватора с графическим интерфейсом — WinRAR) и документ в формате Word (DOCX)(расчет цены договора).

При попытке открыть папку «ЗАЯВКА» в формате RAR у заказчика появилось окно с запросом пароля, который у него отсутствовал.

В связи с этим конкурсная комиссия смогла открыть только файл в формате Word (расчет цены договора).

В качестве подтверждения своей позиции Заказчик направил в комиссию Краснодарского УФАС России скриншот экрана с запросом пароля при открытии папки «ЗАЯВКА», где представлено окно, содержащее следующую информацию: «archive is not readable, would you like to try a pass...».

После анализа заявок участников, предоставленных торговой

площадкой и заказчиком, а также представленного скриншота экрана с запросом пароля при открытии заявки ООО «Дарптица», Комиссия Краснодарское УФАС России пришла к следующим выводам.

Заявки предоставленные электронной торговой площадкой - Акционерное общество «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» содержали следующие документы:

Заявка № 3309 содержала файл RAR и файл в формате Word.

Файл RAR при открытии содержал следующие документы:

- заявка в формате Word;
- информация об ИНН в формате Word;
- карточка предприятия в формате Word;
- выписка 27.12.2024 в формате PDF Document;
- полномочия руководителя в формате PDF Document;
- решение крупная сделка в формате PDF Document;
- устав в формате PDF Document;
- сведения из реестра МСП в формате PDF Document;

Заявка № 7200 не архивирована и содержала в себе следующие документы:

- анкета ИП Болотова Л.В. в формате Word;
- выписка из ЕГРИП ИП Болотова в формате PDF Document;
- декларация по ПОСТ 925 Россия в формате PDF Document;
- ИНН ИП Болотова в формате PDF Document;
- паспорт Болотова ЛВ в формате PDF Document;
- сведения из реестра СМП ИП болотова в формате PDF Document;
- согласие на поставку товара в формате Word;
- уведомление о постановке на учет в формате PDF Document;

- ценовое предложение в формате PDF Document;

Заявки предоставленные организатором торгов совпадают с заявками представленные электронной торговой площадкой. Кроме того, заявки совпадают по составу документов.

Установлено, что файл RAR при открытии с помощью встроенного приложения WinRAR — архиватора не требует пароля.

Заявитель в ходе заседания комиссии также подтвердил, что файл не содержал пароль.

При невозможности открыть заявку ООО «Дарптица» конкурсная комиссия ссылалась на всплывающее окно «*archive is not readable, would you like to try a pass..*» (перевод: архив не читается, не хотели бы вы попробовать ввести пароль) и запрос пароля.

Вместе с тем, комиссия Краснодарского УФАС России проанализировав представленный заказчиком скриншот установила, что конкурсная комиссия при открытии файла RAR использовало программу PicaZip.

В связи с чем, при открытии файла формата RAR (созданного в программе WinRAR — архиватор) программа выдала окно «*archive is not readable, would you like to try a pass..*» (перевод: архив не читается, не хотели бы вы попробовать ввести пароль).

На основании вышеизложенного, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу, что всплывающее окно, выданное программой PicaZip, свидетельствовало не о запароленном архиве заявителя, а о том, что формат архива, представленного заявителем, не соответствует формату архиватора заказчика.

В связи с вышеизложенным, отклонение заявки заявителя необосновано.

Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о нарушении заказчиком установленного порядка проведения торгов. Довод заявителя обоснован.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках у заявителя имелись правовые основания для направления настоящей жалобы в антимонопольный орган.

С учетом всех установленных при рассмотрении жалобы обстоятельств, оснований для выдачи обязательного для исполнения

предписания об устранении допущенных нарушений не имеется в виду того, что заказчик уже заключил договор с победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДарПтица» (вх. №9-ЭП/24 от 09.01.2024) на действия (бездействие) заказчика – Краснодарский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки продуктов питания (мясо, рыба) на I полугодие 2024 года для нужд Краснодарского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова. (извещение №32313118463 от 21.12.2023, лот №1, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. Заказчику - Краснодарскому филиалу федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.А. Кошелева

Члены комиссии Д.В. Королева

В.А Мухамадеева

2024-2072