

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

**АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**по Саратовской области**

Тел.: (845-2) 27-96-42

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81 Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 40-19/ов-т**

**о признании жалобы необоснованной**

5 апреля 2019 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. -руководитель управления, председатель Комиссии;
- заместитель руководителя управления, член Комиссии;
- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
1. -ведущий специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

-представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность № 01-60/41 от 26.12.2018);

-представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность № 01-60/37 от 12.12.2018);

-представителя Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (доверенность № 01-60/33 от 01.11.2018);

-представителя ИП Аверкиева А.А.(доверенность б/н от 28.03.2019);

-представителя ИП Деньжакова И.В.(доверенность б/н от 28.03.2019),

рассмотрев жалобу простого товарищества в составе: ООО «Красноярское

Пассажирское Автотранспортное Предприятие» и ООО «Сибэкспресс» (далее – Заявитель) на действия организатора конкурса – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту № 15: маршрут № 18 Д («Пос. Калашниково – Пос. Елшанка») (далее – Конкурс), руководствуясь ст. 18.1, п. 3<sup>1</sup> ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

## **УСТАНОВИЛА:**

01.04.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба простого товарищества в составе: ООО «Красноярское Пассажирское Автотранспортное Предприятие» (далее - ООО «КПАТП») и ООО «Сибэкспресс» на действия организатора конкурса – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту № 15: маршрут № 18 Д («Пос. Калашниково – Пос. Елшанка»).

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Конкурса организатором торгов было нарушено действующее законодательство.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нормы действующего законодательства нарушены не были.

*Изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

01.02.2019 на сайте администрации муниципального образования «Город Саратов» (<http://www.saratovmer.ru/otborperevozchikov2010/>) опубликовано извещение о проведении Конкурса.

Предметом Конкурса выступает право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов».

Конкурс объявлен по 88 Лотам на 88 муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

01.02.2019 Распоряжением №5 «Об утверждении документации открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» была утверждена Конкурсная документация.

Порядок проведения Конкурса регламентирован нормами Федерального закона №220 ФЗ от 13.07.2018 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту № 15: маршрут № 18 Д («Пос. Калашниково – Пос. Елшанка») от 22 марта 2019 года победителем открытого конкурса было признано простое товарищество в составе: Индивидуального предпринимателя Аверкиева Александра Анатольевича и АО «Хвалынское автотранспортное предприятие».

Заявитель указывает на то, что победителем Конкурса были представлены недостоверные сведения о характеристиках предлагаемых для перевозок транспортных средств, а также заявленные к перевозкам транспортные средства одновременно были заявлены на 22 маршрута.

При этом, Заявитель не указывает какие сведения являются недостоверными и относительно каких характеристик.

Представители ИП Аверкиева А.А., ИП Деньжакова И.В. возразили против удовлетворения требований жалобы Заявителя.

Довод Заявителя признается Комиссией необоснованным ввиду следующих обстоятельств.

Установлено, простое товарищество в составе: ООО «КПАТП» и ООО «Сибэкспресс» принимало участие в Конкурсе по лотам: №15, №45.

В соответствии с протоколами оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе установлено, что простое товарищество в составе: Индивидуального предпринимателя Аверкиева Александра Анатольевича и АО «Хвалынское автотранспортное предприятие» принимало участие в Конкурсе по лотам: №15, №37, №68.

Таким образом, простое товарищество в составе: Индивидуального предпринимателя Аверкиева Александра Анатольевича и АО «Хвалынское автотранспортное предприятие» не подавало заявки на участие по 22 маршрутам.

Согласно Таблице №1, представленной простым товариществом в составе: ИП Аверкиева Александра Анатольевича и АО «Хвалынское автотранспортное предприятие» для участия в Конкурсе по лоту № 15 были представлены следующие транспортные средства:

- MERCEDES-BENZ O 405 (государственный регистрационный номер <...> P522HX 33);
- MERCEDES BENZ 405 (государственный регистрационный номер <...> P523HX 33);
- МЕРСЕДЕС-БЕНЦ 0405 (государственный регистрационный номер <...> P981MK 64);
- МАЗ 103476 (государственный регистрационный номер <...> T237ET59);

- МАЗ 103476 (государственный регистрационный номер <...> Т238ЕТ59);
- SCANIA OMNILINK СК95 UB4x2 (государственный регистрационный номер <...> E775УТ159);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> У179РР 197);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> АХ639 50);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН471 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН457 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН443 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН430 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН428 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН207 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН483 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> У143РР 197);
- ДиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> С536РХ 197);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> Е0724 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> Е0708 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН396 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН 395 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН382 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН375 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН374 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН371 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН370 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН369 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕН222 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕМ914 77);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> В620РМ197);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> АХ611 50);
- ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> Е0685 77);

-ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕО688 77);

-ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕО694 77);

-ЛиАЗ 529221-0000010 (государственный регистрационный номер <...> ЕО695 77).

Простым товариществом в составе: ИП Аверкиева Александра Анатольевича и АО «Хвалынское автотранспортное предприятие» для участия в Конкурсе по лоту № 37 были представлены следующие транспортные средства:

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42.

В подтверждение наличия вышеуказанных транспортных средств в заявке присутствуют договоры лизинга:

-№ 511СР-АВР/03/2018 от 06/12/2018;

-№ 512СР-АВР/04/2018 от 06/12/2018;

-№ 513СР-АВР/05/2018 от 06/12/2018;

-№ 514СР-АВР/06/2018 от 06/12/2018;

-№ 515СР-АВР/07/2018 от 06/12/2018;

-№ 516СР-АВР/08/2018 от 06/12/2018;

-№ 517СР-АВР/09/2018 от 06/12/2018;

-№ 518СР-АВР/10/2018 от 06/12/2018;

-№ 519СР-АВР/11/2018 от 06/12/2018.

Простым товариществом в составе: ИП Аверкиева Александра Анатольевича и АО «Хвалынское автотранспортное предприятие» для участия в Конкурсе по лоту № 68 были представлены следующие транспортные средства:

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42;

-ГАЗ А64R42 (государственный регистрационный номер <...> А263 ХВ 164).

В подтверждение наличия вышеуказанных транспортных средств в заявке также присутствуют договоры лизинга:

-№ 520СР-АВР/12/2018 от 06/12/2018;

-№ 521СР-АВР/13/2018 от 06/12/2018;

-№ 522СР-АВР/14/2018 от 06/12/2018.

Таким образом, в ходе анализа представленных документов Комиссия приходит к выводу о том, что простым товариществом в составе: ИП Аверкиева Александра Анатольевича и АО «Хвалынское автотранспортное предприятие» в составе заявок для участия в Конкурсе по лотам: №15, №37, №68 были заявлены разные транспортные средства для осуществления перевозок по разным муниципальным маршрутам, что также подтверждается документами, входящими в состав заявки.

По вопросу указания недостоверных сведений о характеристиках транспортных средств Комиссией установлено следующее.

В состав заявки на участие в Конкурсе входит в том числе Таблица №3 и Таблице №5.

Таблица №3 Приложения №5 к Конкурсной документации включает в себя «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики)».

Таблица № 5 Приложения № 5 Конкурсной документации содержит в себе «Сведения о транспортных средствах, которые будут эксплуатироваться на маршруте (на праве собственности или на ином законном основании), государственные регистрационный знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе следует, что в Таблице №3 Приложения № 5 к Конкурсной документации наличие каждого показателя указывается знаком (+) или отсутствие показателя знаком (-).

Из протокола вскрытия конвертов с заявками по лоту № 15 следует, что участниками в составе заявки представлены Таблицы № 3 и Таблицы № 5. Напротив указанных таблиц организатор торгов поставил знак «+».

По данным организатора торгов Комиссия оценивала представленные в составе заявки транспортные средства с учетом всех документов, приложенных к заявке.

Таким образом, довод Заявителя о представлении недостоверных сведений относительно характеристик транспортных средств не находит своего подтверждения.

Довод Заявителя о том, что победителем Конкурса по лоту № 15 Конкурсной Комиссии были представлены недостоверные сведения об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период является необоснованным ввиду следующих обстоятельств.

В соответствии со ст. 23 Закон об организации регулярных перевозок к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие том числе требованию по отсутствию у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Согласно ч.2 ст. 24 Закона об организации регулярных перевозок форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе заполняется в соответствии и инструкцией по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе (Приложение № 3 Конкурсной документации).

Согласно Приложению № 2 к Конкурсной документации в форме заявки на участие в Конкурсе при подаче заявки на участие в Конкурсе потенциальный участник должен подтвердить данные, подтверждающие в том числе отсутствие задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Комиссия в рамках рассмотрения жалобы установила, что в заявке по лоту № 15 участник продекларировал отсутствие задолженности по обязательным платежам.

Кроме того, к заявке приложена справка № 5670 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная Межрайонной ИФНС России № 3 по Саратовской области, согласно которой АО «Хвалынское автотранспортное предприятие» по состоянию на 1 января 2019 года задолженности не имеет.

Также к заявке на участие в Конкурсе приложена справка № 137736 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная Межрайонной ИФНС России № 12 по Саратовской области, согласно которой ИП Аверкиев Александр Анатольевич неисполненной задолженности по состоянию на 1 февраля 2019 года не имеет.

Одновременно, Закон об организации регулярных перевозок, а также Конкурсная документация не предусматривает обязанности организатора торгов проводить проверку представленных сведений участником относительно наличия задолженности.

При таких обстоятельствах, доводы Заявителя не находят свое подтверждение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу простого товарищества в составе: ООО «КПАТП» и ООО «Сибэкспресс» на действия организатора конкурса – Комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Город Саратов» по лоту № 15: маршрут № 18 Д («Пос. Калашниково – Пос. Елшанка») необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: