РЕШЕНИЕ

01.07.2022 Дело № 073/06/106-352/2022

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии	- врио руководителя управления <…>;
членов комиссии:	- ведущего специалиста-эксперта <…>; - специалиста-эксперта <…>,
в присутствии (с использованием системы видеоконференц-связи),	*- от Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области, комиссии по осуществлению закупок:* - <…> (доверенность № 42-д от 28.06.2022 г., паспорт), *- от Агентства государственных закупок Ульяновской области:* -<…> (доверенность № 24 от 10.01.2022 г.),

рассмотрев дело № 073/06/106-352/2022 по жалобе ООО «ГАРАНТ-ПАРТНЁР» (далее - заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0168500000622002370 (наименование объекта закупки – «Шифр: 73-2022-нр5491. Рюкзак туристический (туристическое снаряжение) для осуществления мероприятия «Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей» в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»; заказчик – Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области, далее – заказчик, уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта - 416 500,00 руб., дата подведения итогов - 23.06.2022) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3991 от 27.06.2022 в Ульяновское УФАС России поступили жалобы ООО «ГАРАНТ-ПАРТНЁР» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0168500000622002370.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее.

Заявитель считает отклонение заявки (номер 210) с лучшим ценовым предложением (223 360,00 руб.) неправомерным, так как согласно описанию объекта по показателю верхний клапан указывается одно значение из предложенных: съемный или плавающий или с карманом, при этом участник в заявке указал «с карманом», в соответствии с требованиями инструкции по заполнению заявки и описанием объекта закупки.

Вх. № 4058 и 4075 от 29.06.2022 в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Согласно данным с электронной площадки АО «Сбербанк – АСТ» заявка 210 подана 16.06.2022 в 16:38.

17.06.2022 заказчику поступил запрос о разъяснении положений извещения. По результатам рассмотрения запроса заказчиком принято решение о внесении изменений в описание объекта закупки в части наименования показателя товара, единица измерения «Верхний клапан», требования к значению показателя «Съёмный или плавающий или с карманом» изменено на «Верхний клапан: съёмный, плавающий, с карманом». Изменение в извещение размещены заказчиком 17.06.2022, то есть за 4 дня до окончания срока подачи заявок.

Заявитель имел возможность ознакомиться с разъяснениями на положение извещения об осуществлении закупки и указать сведения в составе заявки в соответствии с инструкцией по заполнению заявки. Заявитель не проявил должную внимательность и осмотрительность и не внес изменения в ранее направленную заявку, что повлекло за собой отклонение заявки участника закупки закупочной комиссией.

На заседании Комиссии 30.06.2022, проводимом в дистанционном режиме, представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 01.07.2022 для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 10.06.2022 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №

0168500000622002370, наименование объекта закупки – «Шифр: 73-2022-нр5491. Рюкзак туристический (туристическое снаряжение) для осуществления мероприятия «Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей» в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (начальная (максимальная) цена контракта - 416 500,00 руб.).

17.06.2022 были опубликованы разъяснения положений извещения и в извещение были внесены изменения.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 22.06.2022 предложения поступали от 7 участников, цена была снижена на 46,37 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 23.06.2022 заявки 2 участников были признаны несоответствующими требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ГАРАНТ-ПАРТНЁР» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона № 0168500000622002370 объектом закупки является рюкзак туристический (туристическое снаряжение).

Приложением к извещению о проведении электронного аукциона № 0168500000622002370 (в редакции от 17.06.2022) является файл «Описание объекта закупки.doc», который содержит таблицу, в которой установлены требования к товару «Рюкзак туристический», в том числе показатели товара, требования к значениям показателей и требования заказчика к значению показателя участником закупки, в том числе такой показатель как «Верхний клапан» в виде значения «съёмный/плавающий/с карманом» и требований заказчика к указанию данного

показателя участниками – «Значение не изменятся».

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, заявки на участие в закупке, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, информацию и документы участников закупки, подавших такие заявки.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Закона о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Закона о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 23.06.2022 заявки 2 участников были признаны несоответствующими требованиям документации и законодательства, в том числе заявка № 210 (ООО «ГАРАНТ-ПАРТНЁР») на основании *пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе. Требования извещения, описание объекта закупки. Обоснование: следующие показатели предлагаемого товара не соответствуют требованиям извещения, а именно значение не должно изменяться: позиция № 1 Рюкзак туристический (Верхний клапан).*

В ходе документального анализа требований извещения и заявок на участие в указанной закупке, полученных от оператора электронной площадки, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка № 210 (ООО «ГАРАНТ-ПАРТНЁР») по спорному показателю «Верхний клапан» содержит указание на значение «С карманом», что не соответствует требованиям извещения содержащимся в файле «Описание объекта закупки.doc» извещения № 0168500000622002370 (в редакции от 17.06.2022), так как показатель «Верхний клапан» должен быть представлен участником в неизменном виде, а именно «съёмный/плавающий/с карманом» .

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок не было допущено нарушение положений Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок, и жалоба ООО «ГАРАНТ-ПАРТНЁР» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГАРАНТ-ПАРТНЁР» необоснованной.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.