<...>

РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 03.12.2019

В полном объеме решение изготовлено: 06.12.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании Приказа от 02.12.2019 № 295 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

в отсутствии представителя <...> (уведомлен надлежащим образом);

в присутствии представителей Автономного муниципального учреждения «Центр муниципальных услуг» муниципального

образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области – <...> (доверенность б\н от 29.11.2019), <...> (доверенность б\н от 29.11.2019),

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу <...> (<...>) на действия Организатора торгов – Автономного муниципального учреждения «Центр муниципальных услуг» муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (Колтушское шоссе, 138А, каб. 101, г. Всеволожск, Всеволжский район, Ленинградская область),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) поступила жалоба <...> (далее - Заявитель) (вх. № 11671 от 25.11.2019) на действия организатора торгов – Автономного муниципального учреждения «Центр муниципальных услуг» муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – АМУ «Центр муниципальных услуг» МО «Всеволожский МР» ЛО, Организатор торгов) при размещении извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе о предварительном согласовании предоставления земельных участков, расположенных по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Агалатовское сельское поселение, массив Лемболовская твердыня (извещение от 11.10.2019 № 111019/0169204/01).

По мнению Заявителя, Организатором торгов было допущено нарушение подпункта 5 пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации при опубликовании извещения от 11.10.2019 № 111019/0169204/01, выразившимся в отсутствии указания адреса земельного участка.

Заявитель просит: признать АМУ «Центр муниципальных услуг» МО «Всеволожский МР» ЛО нарушившей подпункт 5 пункта 2

статьи 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ), размещение извещения от 11.10.2019 № 111019/0169204/01 незаконным; обязать Организатора торгов разместить извещение после устранения нарушений.

Уведомлением от 28.11.2019 № 03/01-616 Ленинградским УФАС России жалоба Шулепина С.В. принята к рассмотрению.

АМУ «Центр муниципальных услуг» МО «Всеволожский МР» ЛО представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором считает жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав правовую позицию представителя Организатора торгов, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

11 октября 2019 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, в соответствии заявлениями граждан о предварительном согласовании предоставления земельного участка извещение от 11.10.2019 № 111019/0169204/01 на осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Дата начала подачи заявок 11.10.2019;

Дата окончания подачи заявок: 11.11.2019.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ: «В случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 настоящего Кодекса».

Таким образом, подача заявлений о намерении участвовать в аукционе лицами, заинтересованными в приобретении прав на земельный участок, не является процедурой торгов.

Указанная процедура имеет целью выявление потенциального круга лиц, желающих принять участие в аукционе, который состоится в случае, если количество лиц, желающих приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, будет больше одного участника.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ в извещении указывается адрес или иное описание местоположения земельного участка.

В извещении от 11.10.2019 № 111019/0169204/01 указано «иное описание местоположения земельных участков»: «Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Агалатовское сельское поселение, массив Лемболовская твердыня», в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ, в связи с тем, что земельные участки не были сформированы и адрес им не присваивался, так как размещение извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе о предварительном согласовании предоставления земельных участков не является процедурой торгов:

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ: «В случае, если земельный участок предстоит образовать в соответствии со схемой расположения земельного участка и схема расположения земельного участка представлена в форме электронного документа, схема расположения земельного участка прилагается к извещению, размещенному на официальном сайте и на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В случаях, если схема представлена организатором торгов на бумажном носителе в извещении указываются адрес и время приема граждан для ознакомления со схемой расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок.

С указанными схемами можно было ознакомиться по адресу в приемные часы, согласно извещению по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, Всеволожский пр., д.14А, пом.2, окно №1 Вт: с 14.00 до 16.00, Ср: с 10.00 до 13.00.

Таким образом, опубликованное извещение от 11.10.2019 № 111019/0169204/01 полностью соответствует подпункту 5 пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ. Нарушений со стороны Организатора торгов в части опубликования извещения в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ не имеется.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися)

принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия Организатора торгов – Автономного муниципального учреждения «Центр муниципальных услуг» муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области при размещении извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе о предварительном согласовании предоставления земельных участков, расположенных по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Агалатовское сельское поселение, массив Лемболовская твердыня (извещение от 11.10.2019 № 111019/0169204/01), **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.