

РЕШЕНИЕ

7 апреля 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Союз» (далее – ООО «Союз») на действия организатора закупки Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк» (далее – МУП «Новосибирский зоопарк») по проведению запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк», в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2779 от 27.03.2015 года) ООО «Союз» на действия организатора закупки МУП «Новосибирский зоопарк» по проведению запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» (извещение № 31502104968 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

18.03.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений по лоту № 1 на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк».

Согласно данному протоколу ООО «Союз» (участник № 2) присвоено третье место с итоговым рейтингом по заявке – 48,61.

Не согласившись с выводами комиссии по закупкам МУП «Новосибирский зоопарк», ООО «Союз» направило в адрес МУП «Новосибирский зоопарк» заявление о несогласии с результатами рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, в связи с допущенными комиссией нарушениями.

По результатам рассмотрения заявления ООО «Союз», комиссия по закупкам МУП «Новосибирский зоопарк» отменила протокол рассмотрения заявок Участников от 18.03.2015 года и провело повторное заседание комиссии, протокол которого опубликован 24.03.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно данному протоколу доводы ООО «Союз» о необходимости наличия в составе заявки Участника № 1 (признанному победителем конкурса) свидетельства СРО с допусками «12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования», «12.5. Устройство оклеечной изоляции», 33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора

юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» не оценены должным образом.

Заказчик без ссылок на нормы закона просто указывает, что наличие свидетельства о допуске к вышеуказанным видам работ не требуется, никак не аргументируя свое решение. При этом сам Заказчик в подпункте 10 пункта 4 Извещения о проведении запроса предложений предъявляет к участникам требования, в том числе, о наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящего конкурса, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Все участники запроса предложений по тем или иным основаниям не допущенные комиссией Заказчика к участию в конкурсе, кроме Участника №1 (единственный допущенный) предоставили в составе документации необходимые допуски СРО, а для Участника №1 данное требование конкурсной документации не явилось обязательным. Действия комиссии Заказчика противоречат пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (информационная открытость закупки, недопустимость необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).

Кроме того, ООО «Союз» (Участник №2) по повторному решению комиссии Заказчика от 24.03.2015 года не допущено к участию в конкурсе в связи с отсутствием в конкурсной документации декларации о непривлечении субподрядных организаций более 30 % от объема работ, а также в связи с тем, что не надлежащим образом оформлено согласие на совершение крупной сделки, что не явилось основанием для отказа в допуске по решению той же комиссии от 18.03.2015 года.

ООО «Союз» не собиралось привлекать субподрядные организации для выполнения работ на объекте Заказчика, а планировало выполнить работы собственными силами, в связи с чем отсутствие вышеуказанной декларации не является существенным условием для отказа в допуске к участию в конкурсе. Довод о том, что ненадлежащим образом оформлено согласие на совершение крупной сделки, не является обоснованным, так как требований к форме данного согласия не предусмотрено в конкурсной документации. Действия комиссии Заказчика в данном случае противоречат пункту 4 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (недопустимость ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки).

Жалоба ООО «Союз» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

МУП «Новосибирский зоопарк» представило документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (вх. № 3036 от 03.04.2015г.).

МУП «Новосибирский зоопарк» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 3037 от 03.04.2015г.).

МУП «Новосибирский зоопарк» считает, что жалоба, поданная ООО «Союз» на

действия организатора торгов при проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк», размещенного 06.03.2015г. на сайте www.zakupki.gov.ru, номер извещения 31502104968 необоснованна.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ №О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее - заявитель).

Документация о проведении процедуры закупки была размещена на сайтах <http://www.zakupki.gov.ru> с 06.03.2015, и всем участникам был предоставлен равный доступ к входящей в ее состав информации.

В связи с большим объемом, представленной в заявках участников документации (более 500 страниц), при рассмотрении заявок и составлении протокола были допущены ошибки при определении рейтинга первоначально допущенных участников, которые были исправлены решением комиссии (протокол № 3 от 19.03.2015). Данные ошибки имели чисто технический характер и не меняли очередности рейтинга допущенных заявок.

Кроме того, по результатам рассмотрения заявления ООО «Союз» о несогласии с результатами оценки, сравнения и сопоставления был проведен более детальный анализ документации и установлено, что заявки не четырех, а 6 участников не соответствуют требованиям, предъявляемым к участникам закупки (протокол № 8 от 24.03.2015)

Утверждения заявителя, что его доводы, указанные в заявлении о несогласии с результатами оценки, сравнения и сопоставления заявок, не соответствуют действительности. В протоколе учитываются (со ссылкой на нормативно-правовой акт) нормы Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), согласно которых выполнение работ «Огнезащитное покрытие металлоконструкций воздуховодов приточно-вытяжных систем ... » и «Изоляция плоских и криволинейных поверхностей пластинами (плитами) из вспененного каучука (полиэтилена) ... » входит в Перечень и требует соответственно допуска 12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования и 12.5. Устройство оклеечной изоляции. При этом, поскольку сооружение «Зимний павильон для обезьян и пингвинов» не подпадает ни под одну из категорий раздела 33 Перечня, допуск 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) при привлечении субподрядных организаций не требуется. Таким образом, возможно выполнение работ «Огнезащитное покрытие металлоконструкций воздуховодов приточно-вытяжных систем ... » и «Изоляция плоских и криволинейных поверхностей

пластинами (плитами) из вспененного каучука (полиэтилена) ... » силами субподрядных организаций, имеющих соответствующие допуски, при условии, что субподрядными организациями будет выполняться не более 30 % от общего объема работ. Следовательно, предоставлять допуски СРО 12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования и 12.5. Устройство оклеечной изоляции должны были только те организации, которые как заявитель планировали выполнять работы своими силами.

Что касается доводов заявителя, что форма согласования крупной сделки не была оговорена в извещении и требование такого согласования противоречит принципам п. 4 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (недопустимость ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки) предприятие пояснило следующее.

В извещении о проведении запроса предложений раздел 10 п. 10 указано, что к заявке должно быть приложено решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

В соответствии с Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» ст. 46. для обществ с ограниченной ответственностью одобрение крупных сделок (связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки) обязательно. Форма такого одобрения также установлена законом. Решение об одобрении крупной сделки принимается общим собранием участников общества. В решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия.

В соответствии со ст. 157.1 ГК РФ в предварительном согласии на совершение сделки, если на совершение сделки в силу закона требуется согласие органа юридического лица, должен быть определен предмет сделки, на совершение которой дается согласие.

Согласие, которое было приложено к заявке заявителя, об одобрении сделок, заключаемых по результатам открытых аукционов в электронной и письменной форме, максимальная сумма которых не превышает 10.000.000 рублей не является надлежащим одобрением участия в закупке путем проведения запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции и заключения договора на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции на

сумму 8.917.284,20 руб. согласно заявке, поданной ООО «Союз».

Требование о наличии согласия на совершение крупной сделки никоим образом не противоречит принципам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку такое согласие является документом, подтверждающим полномочия на подписание заявки на участие в запросе предложений и последующего заключения договора по результатам запроса предложений.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Новосибирский зоопарк» проведена закупка в форме запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк». Номер извещения, размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502104968.

Согласно Протоколу № 2/2015 от 18.03.2015г. на основании результатов рассмотрения предложений на участие в открытом запросе предложений комиссией принято решение допустить ООО «Современные Климатические системы», ООО «Союз», ООО ИТЦ «Климат групп» к участию в открытом запросе предложений и считать их участниками, а также признать ООО «Современные Климатические системы» победителем открытого запроса предложений.

В связи с ошибочным указанием рейтинга, присвоенного допущенным заявкам, в протоколе № 2/2015 от 18.03.2015г., Протоколом № 3/2015 от 19.03.2015г. принята новая редакция протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений на работы по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк».

24.03.2015г. комиссией по закупкам составлен Протокол № 8/2015, согласно которому, изучив заявление участника о несогласии с результатами рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, принято решение о повторном рассмотрении, оценке и сопоставлении заявок на участие в запросе предложений. На основании рассмотрения предложений на участие в закупке допущен к участию только один претендент – ООО «Современные Климатические системы».

Заявитель не был допущен до участия по следующим основаниям: представленные документы не соответствуют требованиям закона, Положения о закупке, документации о закупке. Отсутствуют декларация о не привлечении субподрядных организаций более 30 % от общего объема работ и надлежащее согласие на совершение крупной сделки.

П. 4 Извещения о проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» (далее – Извещение) к участникам закупки предъявляются следующие требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

6) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

7) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

8) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9) деятельность организации должна составлять не менее 2 (двух) лет с даты государственной регистрации;

10) наличие свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящего конкурса, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника конкурса;

11) Привлечение субподрядных организаций.

Доля участия субподрядных организаций в выполнении работ не должна превышать 30% от общего объема работ (подтверждается заявлением на фирменном бланке).

В случае, если несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о закупке к участникам закупки, предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности.

Несоответствие участника запроса предложений указанным выше обязательным требованиям является основанием для его не допуска к участию в запросе предложений.

В соответствии с п. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Указанный перечень видов работ утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень). К таковым относятся, в том числе устройство оклеечной изоляции (п. 12.5), работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования (п. 12.12).

ООО «Союз» приложило к заявке копию Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 22.11.2011г. № 0951.05-2010-5507216158-С-049, что подтвердило допуск общества к работам по устройству оклеечной изоляции (п. 12.5), по огнезащите строительных конструкций и оборудования (п. 12.12), что свидетельствует о намерениях заявителя самостоятельно выполнить работы без привлечения субподрядных организаций.

Однако, исходя из содержания требований, предъявляемых к участникам закупки, а именно пп. 11 п. 4 Извещения участник обязан привлекать субподрядные организации. Данное требование приводит к сокращению количества участников запроса предложений, что тем самым привело к ограничению конкуренции, то есть сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на рынке оказания услуг по монтажу и наладке систем вентиляции и авторизации систем вентиляции.

Таким образом, включение в требования к участникам запроса предложений положений пп. 11 п. 4 Извещения о привлечении субподрядных организаций противоречит ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает при проведении запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В свою очередь, победителем запроса предложений ООО «Современные

Климатические Системы» свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящего конкурса, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства не приложено к заявке. Тогда как исходя из Перечня и положений ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации до работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, допускаются только индивидуальные предприниматели или юридические лица, которые имеют свидетельство о допуске к таким видам работ.

На рассмотрении жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России представитель ООО «Современные Климатические Системы» пояснил, что свидетельство СРО не было приложено, так как работы по устройству оклеечной изоляции (п. 12.5 Перечня), по огнезащите строительных конструкций и оборудования (п. 12.12 Перечня), должны были выполнить субподрядные организации, у которых необходимые свидетельства имеются.

Однако к заявке данные свидетельства СРО приложены не были, что противоречит установленным пп.10 п. 4 Извещения требованиям, предъявляемым к участникам запроса предложений, а также положениям законодательства в части обязательного наличия свидетельства о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В связи с тем, что несоответствие участника запроса предложения указанным обязательным требованиям (п. 4 Извещения), в том числе требованию о наличии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, составляющих предмет настоящего конкурса, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с правом заключения договоров по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не менее предложения участника конкурса, является основанием для его не допуска к участию в запросе предложений, то закупочной комиссией принято ошибочное решение о допуске к участию в закупке ООО «Современные Климатические Системы» и как следствие признание его победителем, что нарушило порядок определения победителя запроса предложений, что запрещено п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

П. 10 Извещения установлены сведения и документы, которые должны содержаться в заявке:

1) Заявка на участие в запросе предложений (заполняется по форме 1 (Приложение 1 к настоящему извещению))

2) Анкета участника размещения заказа (форма 2), содержащая сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- 3) копии учредительных документов (для юридических лиц);
- 4) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- 5) копия свидетельства о государственной регистрации юридического (физического) лица;
- 6) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического (физического) лица;
- 7) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- 8) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений или надлежаще заверенную копию такой выписки;
- 9) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений;
- 10) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;
- 11) копии документов бухгалтерской отчетности (формы 1, 2) за последний отчетный период с отметкой налоговой инспекции;
- 12) предложение о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнении

работ, оказании услуг, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги, работы и иные предложения по удовлетворению потребностей Заказчика в товаре, работе, услуге;

13) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т. п.).

14) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в запросе предложений:

а) документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в закупке, в случае если в документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение с отметкой банка-получателя, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки);

б) полученную не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупочной процедуры справку из налогового органа об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней штрафов (код по КНД 1120101), заполненную в соответствии с установленным порядком, в случае если в справке указано, что налогоплательщик имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, то для оценки величины задолженности дополнительно участником закупки предоставляется справка из налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам (код по КНД 1166112 для организаций и индивидуальных предпринимателей, код по КНД 1166111 для физических лиц), заполненная в соответствии с установленным порядком и полученная не ранее справки указанной выше;

в) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:

- соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от участника;

г) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации

установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и такие товары, работы, услуги являются предметом закупки;

д) обладание заявителями процедуры закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

е) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, если в конкурсной документации установлены квалификационные требования к участникам закупки.

Требования о предоставлении декларации о не привлечении субподрядных организаций отсутствует в Извещении, следовательно, отказ ООО «Союз» в допуске к участию в запросе предложений на основании отсутствия декларации о не привлечении субподрядных организаций более 30 % от общего объема работ является ненадлежащим.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, заявка ООО «Союз» не могла быть отклонена по данному основанию.

Пп. 10 п. 10 Извещения заказчиком определены сведения и документы, которые должны содержаться в заявке, в том числе решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

ООО «Союз» во исполнение данного положения приложило к заявке Решение внеочередного Общего собрания учредителей ООО «Союз» по вопросу одобрения крупных сделок от 20.10.2014г., согласно которому одобрено совершение сделок от имени ООО «Союз», заключаемых по результатам открытых аукционов в электронной и письменной формах, максимальная сумма одной такой сделки не должна превышать 10 000 000 рублей.

Таким образом, решение об одобрении крупных сделок принято учредителями общества только по отношению к участию в открытых аукционах в электронной и

письменных формах. Следовательно, в заявке ООО «Союз» отсутствует должным образом составленное решение об одобрении или о совершении крупной сделки по результатам запроса предложений.

Также на рассмотрении жалобы ООО «Союз» по существу Комиссией Новосибирского УФАС России дополнительно установлено следующее.

Итоговое, повторное рассмотрение, оценка и сопоставление заявок запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» согласно Протоколу № 8/2015 от 24.03.2015г. состоялось 24.03.2015г.

Однако в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, договор с победителем заключен 19.03.2015г., то есть до подведения итогов повторного рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников запроса предложений.

В соответствии с п. 4.6.14. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Зоологический парк» по результатам запроса предложений заказчик вправе заключить договор с победителем запроса предложений либо отказаться от его заключения независимо от рекомендаций комиссии.

Заключение договора ранее подведения итогов по рассмотрению, оценки и сопоставлению заявок участников противоречит природе конкурентных процедур, принципам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Союз» на действия организатора торгов Муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Зоологический парк» по проведению запроса предложений на выполнение работ по монтажу и наладке систем вентиляции и автоматизации систем вентиляции зимнего павильона для обезьян и пингвинов МУП «Новосибирский зоопарк» обоснованной.

2. Обратиться в Арбитражный суд Новосибирской области с исковым заявлением.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.