

РЕШЕНИЕ

по делу № Т15/212

28.10.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/212 по жалобе ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) при проведении открытого конкурса № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим,

в отсутствии представителей:

ответчика - администрации г. Ишима, ходатайствующей о рассмотрении дела в отсутствии представителя,

заявителя – ООО «ИшимТрансАвто», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 19.10.2015 поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении

торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения.

Так, заявитель указывает, что согласно п. 2 Раздела 1 конкурсной документации к участию в конкурсе допускаются только перевозчики, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность в Тюменской области, что, по мнению заявителя, является нарушением антимонопольного законодательства и приводит к ограничению конкуренции

Из письменных возражений на жалобу, представленных администрацией в адрес антимонопольного органа, следует, что в целях исключения субъективной интерпретации положений конкурсной документации, администрацией принято постановление от 26.10.2015 № 967 «О внесении изменений в постановление администрации г. Ишима от 05.10.2015 № 832 «Об объявлении конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа г. Ишим», исключающее указание на территориальное нахождение и место деятельности хозяйствующих субъектов, а также продлении срока подачи заявок на участие в конкурсе по причине внесения изменений в конкурсную документацию.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 № 1302 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 № 1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение

пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 05.10.2015 № 832).

Извещение о проведение конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации города Ишима (<http://ishim.admtymen.ru>). Срок подачи заявок для участия в конкурсе установлен с 08.10.2015 по 06.11.2015.

Согласно п. 2 Раздела 1 конкурсной документации к участию в конкурсе допускаются все перевозчики, **зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность в Тюменской области** и желающие выполнять перевозки пассажиров по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Ишима.

Вместе с тем, из анализа Положения о конкурсе Комиссией установлено, что **в нем отсутствует положение**, в соответствии с которым к участию в конкурсе допускаются только перевозчики, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность в Тюменской области.

Таким образом, администрация в нарушение Положения о конкурсе включила п. 2 Раздела 1 конкурсной документации, в соответствии с которым заявиться на участие в конкурсе могут только перевозчики зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Тюменской области.

В соответствии с п. 7 Раздела 2 конкурсной документации организатор конкурса по собственной инициативе **вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию** не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Решение о внесении изменений в конкурсную документацию принимается Организатором в форме постановления.

В течение трех рабочих дней со дня принятия указанного решения Организатором конкурса направляются соответствующие уведомления всем лицам, подавшим заявки на участие в конкурсе.

В течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения публикуются в газете «Ишимская правда» и в течение одного рабочего дня со дня принятия решения размещаются Организатором конкурса на официальном сайте муниципального образования город Ишим.

При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее календарных двадцати дней.

26.10.2015 администрацией г. Ишима принято постановление № 967 «О внесении изменений в постановление администрации г. Ишима от 05.10.2015 № 832 «Об объявлении конкурса на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных

перевозок городского округа г. Ишим», согласно которому **абз. Первый п. 2 Раздела 1 конкурсной документации был исключен** (п. 1 постановления), срок подачи заявок был продлен до 17.11.2015 (п. 2).

Ввиду того, что администрация в добровольном порядке исключила из конкурсной документации оспариваемое заявителем положение до рассмотрения настоящего дела, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания в адрес администрации о приведении конкурсной документации в соответствие с Положением о конкурсе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим обоснованной.
2. Признать в действиях администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишим нарушение требований Положения о конкурсе, выразившихся в добавлении в конкурсную документацию требования, в соответствии с которым к участию в конкурсе допускаются только перевозчики, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность в Тюменской области.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации г. Ишима не выдавать в связи с добровольным устранением выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия