

РЕШЕНИЕ

№30-18.1

20.06.2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Яковлев Дмитрий Владимирович, начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Томиленко Сергей Юрьевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Радченко Прасковья Ивановна – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии ИП Главы К(Ф)Х <***> (по паспорту).

При участии представителей Министерства сельского хозяйства Ставропольского края – Авакумова Эдуарда Николаевича (доверенность №01-12-22/3091 от 20.06.2013 года) и Рыльцевой Анны Сергеевны (доверенность №01-21-20 от 20.06.2013 года).

Рассмотрев жалобу ИП Главы К(Ф)Х <***> на действия Министерства сельского хозяйства Ставропольского края, в части незаконного отказа в допуске заявителя к участию в конкурсе на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков на территории Ставропольского края для осуществления промышленного рыболовства (извещение №030413/2742905/01), руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Главы К(Ф)Х <***> (вх. №6065 от 13.06.2013 года). Из содержания жалобы следует, что 09.04.2013 года Министерство сельского хозяйства Ставропольского края разместило на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» извещение и конкурсную документацию на проведение конкурсов на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков на территории Ставропольского края для осуществления промышленного рыболовства (извещение №030413/2742905/01). Согласно протокола №1 вскрытия

конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам от 15.05.2013 года по лоту №5 (Рыбопромысловый участок «Пруд №4» на реке Горькая Балка, Советский район, 6,0 км к северо-востоку от с. Правокумское) и по лоту №6 (Рыбопромысловый участок «Пруд №5» на реке Горькая Балка, Советский район, 0,5 км к северо-востоку от с. Правокумское) были представлены заявки ИП Главы К(Ф)Х <***>. В пункте 3.3. протокола указано, что сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории Ставропольского края (прилегающих к указанной территории), на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведения конкурса в случае, если этот период, менее, осуществлял товарное рыболовство представлены. Согласно Протокола №2 от 07.06.2013 года ИП Главе К(Ф)Х <***> было отказано в допуске в связи с отсутствием в заявке документа, предусмотренного подпунктом 3 пункта 26 конкурсной документации. Основанием для отказа комиссия указала подпункты 1 и 3 пункта 58 конкурсной документации, а именно:

- Непредставление заявителем предусмотренных разделами 4 и 5 конкурсной документации документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

- Несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным разделами 4-6 конкурсной документации.

По мнению заявителя ему незаконно было отказано в допуске к участию в конкурсе, так как все документы были заявителем представлены.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить торги и проверить правомерность отказа в допуске к участию в конкурсе.

Указанная жалоба принята к рассмотрению, на основании чего Ставропольским УФАС России вынесено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов (№03/5972 от 17.06.2013 года). Указанное уведомление в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» размещено на официальном сайте Ставропольского УФАС России (www.stavropol.fas.gov.ru), направлено на электронный адрес Министерства сельского хозяйства Ставропольского края (<***>), а также заявителю. Рассмотрение жалобы назначено на 20.06.2013 года на 11 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы представитель ИП Глава К(Ф)Х <***> поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Министерства сельского хозяйства Ставропольского края пояснили, что в соответствии с Положением о министерстве сельского хозяйства Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 13.07.2012 года №247-п, Министерство является организатором конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ставропольского края для осуществления товарного рыбоводства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением водных биологических ресурсов внутренних морских вод Российской Федерации, а также анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) (далее - конкурс). В настоящее время Министерством в соответствии с Правилами организации и

проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 года №136, проводится конкурс. 15.05.2013 года прошло вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. Данные о вскрытии заявок зафиксированы Министерством в Протоколе №1 от 15.05.2013 года вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам. В соответствии с Протоколом №2 от 07.06.2013 года рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ставропольского края для осуществления товарного рыбоводства ИП Главе К(Ф)Х <***>, подавшему заявки по лотам №5 и №6 было отказано в допуске к участию в конкурсе в соответствии с подпунктами 1 и 3 пункта 58 конкурсной документации, а именно в заявках отсутствует документ, предусмотренный подпунктом 4 пункта 26 конкурсной документации. Заявитель не представил на конкурс план развития рыбоводного хозяйства на заявленный период действия договора с прилагаемыми к нему расчетами планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов, а представил документ в виде «планируемого объема разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях».

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве) договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора. Порядок подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 года №136 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства и заключении такого договора» утверждены правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления товарного рыбоводства (далее - Правила).

Приказом Министерства сельского хозяйства Ставропольского края (далее Министерство) от 09.04.2013 года №174 утверждена конкурсная документация по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка на территории Ставропольского края для осуществления товарного рыбоводства.

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) и на сайте Министерства (www.mshsk.ru).

Согласно протокола №1 от 15.05.2013 года вскрытия конвертов с заявками и

открытия доступа к заявкам, ИП Глава К(Ф)Х <***> подал заявки на участие в конкурсе по лоту №5 (Рыбопромысловый участок «Пруд №4» на реке Горькая Балка, Советский район, 6,0 км к северо-востоку от с. Правокумское) и по лоту №6 (Рыбопромысловый участок «Пруд №5» на реке Горькая Балка, Советский район, 0,5 км к северо-востоку от с. Правокумское).

Согласно протокола №2 от 07.06.2013 года рассмотрения заявок на участие в конкурсе, ИП Главе К(Ф)Х <***> отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №5 и №6, по причине отсутствия документа, предусмотренного подпунктом 3 пункта 26 конкурсной документации. Основанием для отказа послужили подпункты 1 и 3 пункта 58 конкурсной документации. В соответствии с пунктом 47 Постановления Правительства РФ от 14.02.2009 года №136, по лоту №5 конкурс признан несостоявшимся, в связи с принятием решения об отказе в допуске к участию в конкурсе по указанию лоту всех заявителей.

Согласно протокола №3 от 14.06.2013 года оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, победителем конкурса по лоту №6 признан ИП Глава К(Ф)Х <***>.

Согласно пункта 26 конкурсной документации (руководствуясь пунктом 28 Постановления Правительства РФ от 14.02.2009 года №136) к заявке прилагаются следующие документы:

- 1) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации порядке копии учредительных документов - для юридического лица;
- 2) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;
- 3) документы, подтверждающие показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в тоннах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет. Формы указанных документов утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке;
- 4) план развития рыбоводного хозяйства на заявленный период действия договора с прилагаемыми к нему расчетами планируемых к реализации объемов водных биологических ресурсов.

Согласно пункта 58 конкурсной документации (руководствуясь пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 14.02.2009 года №136) основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) непредставление заявителем предусмотренных разделами 4 и 5 настоящей конкурсной документацией документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- 2) несоответствие заявителя требованиям, установленным разделом 3 настоящей конкурсной документации;
- 3) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям,

установленным разделами 4-6 настоящей конкурсной документации.

Согласно протокола №2 от 07.06.2013 года рассмотрения заявок на участие в конкурсе, ИП Главы К(Ф)Х <***> отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №5 и №6, по причине отсутствия документа, предусмотренного подпунктом 3 пункта 26 конкурсной документации, то есть не предоставление документов, подтверждающих показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в тоннах за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса в случае, если этот период менее 4 лет. Формы указанных документов утверждаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке. Данные формы, утверждены приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.05.2009 года №199 «Об утверждении форм документов, подтверждающих показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания» (тр-1, тр-2).

На рассмотрении жалобы, Комиссии Ставропольского УФАС России были представлены оригиналы заявок ИП Главы К(Ф)Х <***>, поданных на участие в конкурсе по лотам №5 и №6. Указанные заявки содержат заполненные формы, подтверждающие показатели объемов разведения (выращивания) водных биологических ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания (тр-1, тр-2).

Таким образом, причина отказа в допуске к участию в конкурсе заявок ИП Главы К(Ф)Х <***>, указанная в протоколе №2 от 07.06.2013 года неправомерна.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях Министерства сельского хозяйства Ставропольского края имеет место факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неправомерном отклонении заявок ИП Главы К(Ф)Х <***>, подавшего заявки на участие в конкурсе на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков на территории Ставропольского края для осуществления промышленного рыболовства (извещение №030413/2742905/01) по лоту №5 (Рыбопромысловый участок «Пруд №4» на реке Горькая Балка, Советский район, 6,0 км к северо-востоку от с. Правокумское) и по лоту №6 (Рыбопромысловый участок «Пруд №5» на реке Горькая Балка, Советский район, 0,5 км к северо-востоку от с. Правокумское). В связи с вышеизложенными фактами, Комиссия приходит к выводу, что Протокол №2 от 07.06.2013 года рассмотрения заявок на участие в конкурсе и Протокол №3 от 14.06.2013 года оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в части касающейся лотов №5 и №6 подлежат отмене. Заявки надлежит рассмотреть повторно.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О

защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ИП Главы К(Ф)Х <***> на действия Министерства сельского хозяйства Ставропольского края, в части незаконного отказа в допуске заявителя к участию в конкурсе на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков на территории Ставропольского края для осуществления промышленного рыболовства (извещение №030413/2742905/01) – обоснованной.

2) Признать в действиях Министерства сельского хозяйства Ставропольского края факт нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3) Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола №2 от 07.06.2013 года рассмотрения заявок на участие в конкурсе и Протокола №3 от 14.06.2013 года оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в части касающейся лотов №5 и №6. Рассмотреть заявки, поданные на участие в конкурсе на лоты №5 и №6, повторно.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.