

РЕШЕНИЕ

«27» сентября 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена «22» сентября 2016г.

Решение изготовлено в полном объеме «27» сентября 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Лыжина Д.А. -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Коломиец А.А. -	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> – представителя Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска, по доверенности,

рассмотрев дело № 636/З-2016, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300019716000577 «Выполнение работ по устройству дорожек в молодежном парке», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

16.09.2016 г. ООО «СтройКом» была подана жалоба (вх. № 3760Э от 16.09.2016г.) на действия заказчика – Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска при проведении аукциона в электронной форме № 0139300019716000577 «Выполнение работ по устройству дорожек в молодежном парке».

По мнению заявителя – ООО «СтройКом», заказчиком нарушена объективность описания объекта закупки в связи с тем, что показатели характеристик, которые

могут изменяться и показатели характеристик, подлежащие изменению, содержат излишние требования к ним, не связанные с предметом закупки, поскольку при заполнении заявки не имеется возможности достаточно достоверно определять их содержание.

В процессе проведения внеплановой проверки и рассмотрения доводов жалобы Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В Единой информационной системе на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Управлением жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска и уполномоченным органом – Администрацией г. Прокопьевска 30.07.2016 г. были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300019716000577 «Выполнение работ по устройству дорожек в молодежном парке» и аукционная документация.

Протоколом рассмотрения заявок от 20.09.2016 г. рассмотрено 2 (две) поданные заявки, которые признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Комиссией Кемеровского УФАС России изучены формулировки Перечня материалов технического задания.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в техническом задании на выполнение работ по ремонту дворовых территорий документации об Аукционе установлены следующие требования о соответствии материалов, используемых при выполнении работ:

Материалы, используемые при выполнении работ

Наименование	Технические и функциональные характеристики применяемых материалов, установленные Заказчиком	
Битумы нефтяные дорожные марки БНД 90/130		
	Растяжимость, см	
	при 25 °С	(не менее 65)
	при 0 °С	(не менее 4,0)
	Температура хрупкости, °С	(не выше -17)
	Изменение температуры размягчения после прогрева, °С	(не более 5)
	Индекс пенетрации	(От -1,0 до +1,0)

Плотная горячая мелкозернистая асфальтобетонная смесь на битуме БНД 90/130, марки II, тип Б				
	Предел прочности при сжатии, МПа			(не менее 1)
	- при температуре 50°C			(не менее 2,2)
	- при температуре 20°C			(не менее 0,85)
	Водостойкость			(не менее 0,81)
	Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения			(не менее 0,35)
	Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при 50°C			(не менее 3,0 и не более 6,5)
	Трещиностойкость по пределу прочности на растяжении при расколе при температуре 0°C			(не более 4,5)
	Водонасыщение вырубок и кернов готового покрытия, % объема			(свыше 2,5 до 5,0)
Остаточная пористость, %			(от 14 до 19)	
Пористость минеральной части, %				
Щебень марка 1000 фракция св. 20-40мм				
	Размеры отверстий сит, мм	0-0,5	мм	0-0,5
		до 10		до 10
		30-80		30-80
		90-100		90-100
	Содержание зерен пластичной (лещадной) и игловатой формы, %			не более 10-12
	Содержание пылеватых и глинистых частиц, %			0-1
	Содержание глины в комках от общего количества пылеватых и глинистых частиц, %			не более 0,25
Щебень марка				
	Размеры отверстий сит, мм	12,5	мм	0-0,5
		10		до 10
		7,5		30-80
		5		90-100
	Содержание зерен пластичной (лещадной) и			не более 10-12

1000 фракция св. 5(3)-10мм	Содержание пылеватых и глинистых частиц, %	0-2
	Содержание глины в комках от общего количества пылеватых и глинистых частиц, %	не более 0,25

Согласно требованиям пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных **обозначений и терминологии**, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми **в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами**, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные

обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено соблюдение со стороны заказчика указанных требований ФЗ № 44-ФЗ в части описания характеристик используемого товара, в том числе в части описания требований к товарам в связи с использованием следующих обозначений и терминологий, касающихся технических, функциональных характеристик битума, щебня, асфальтобетонной смеси.

- требования к Битумам нефтяным дорожным марки БНД 90/130 установлены в соответствии с ГОСТ 22245-90, в Таблице № 1 которого прописаны характеристики материала;

- требования к Плотной горячей мелкозернистой асфальтобетонной смеси на битуме БНД 90/130, марки II, тип Б установлены в соответствии с ГОСТ 9128-2009, в частности в пунктах 4.4, 5.1.3-5.1.5;

- требования к Щебню марки 1000 фракция св. 20-40, а также фракции св. 5 (3) – 10 мм установлены в соответствии с ГОСТ 8267-93, в пунктах 4.3.2, 4.7.1-4.7.2.

Комиссия Кемеровского УФАС России констатирует соблюдение со стороны заказчика требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ об указании показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с действующим законодательством.

Пунктом 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указывается на возможность ограничения доступа участникам закупки установлением требований к химическому составу и показателям технологии производства.

Поскольку ООО «СтройКом» доказательств, свидетельствующих об ограничении доступа участника закупки указанием показателем растяжимости, предела прочности, водостойкости, водонасыщения, остаточной пористости, содержания пылеватых и глинистых частиц и т.п. характеристиками не представлено, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» на действия заказчика - Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска при проведении аукциона в электронной форме №0139300019716000577 «Выполнение работ по устройству дорожек в молодежном парке» **необоснованной**.

2. Производство по делу № 636/З-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Д.А. Лыжин

А.А. Коломиец