

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 037/06/32-201/2021 (07-15/2021-078)

Дата принятия решения: 30 апреля 2021 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 11 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<...>,

при участии представителей:

ООО «ТБК»: <...>,

Управления земельно-имущественных отношений Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области: <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ТБК» (далее – Заявитель) на действия Управления земельно-имущественных отношений Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по переводу на природный газ котельной ООО «Октябрь» в с. Октябрьский Комсомольского района Ивановской области (номер извещения 0133200001721000692), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

23.04.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ТБК» на действия Управления земельно-имущественных отношений Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по переводу на природный газ котельной ООО «Октябрь» в с. Октябрьский Комсомольского района Ивановской области (номер извещения 0133200001721000692).

В своей жалобе Заявитель указал, что в документации об открытом конкурсе Заказчик в целях получения баллов по нестоимостному критерию установил требование по предоставлению опыта работ по строительству или реконструкции линейных объектов, подразумевая, что объектом закупки является возведение некапитального строения и работы по строительству линейных объектов к нему. Однако, по мнению Заявителя, предметом данной закупки является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства. Следовательно, подтверждением наличия у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта, должны быть контракты на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства, а не линейных объектов.

В возражениях на жалобу Заказчик указал, что предметом закупки является не строительство котельной, а перевод на природный газ существующего объекта, указанного в проектной документации. Возводимая блочно-модульная котельная, при этом, является не капитальным строением, а заводским сборно-разборным изделием, а именно: совокупностью смонтированного и интегрированного в газораспределительную сеть оборудования.

Кроме того, Заказчик отметил, что одновременно с интеграцией данного оборудования в газораспределительную сеть, в рамках объектах закупки предусмотрены и являются значимыми работы по строительству иных линейных объектов, в частности: внешней кабельной системы электроснабжения, прокладка трубопроводов тепловых сетей и иные работы по строительству линейных объектов, в связи с чем, Заказчиком и было установлено требование о предоставлении участниками закупки подтверждения опыта по строительству и реконструкции именно линейных объектов.

Рассмотрев представленные ООО «ТБК», Управлением земельно-имущественных отношений Администрации Комсомольского муниципального

района Ивановской области, Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

31.03.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0133200001721000692 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по переводу на природный газ котельной ООО «Октябрь» в с. Октябрьский Комсомольского района Ивановской области.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, документацией о закупке, внесенными в них изменениями, размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта: 43 058 415,45 ;
- дата и время окончания подачи заявок: 27.04.2021 07:00.

Довод, изложенный в жалобе, Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным ввиду следующего.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п. 1 и 2 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников

закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом б) п. 4 Правил заказчик устанавливает в документации о закупке следующие нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п. 27(3). Правил для оценки заявок (предложений) по показателям, предусмотренным п. 27(2) Правил, в документации о закупке устанавливается и учитывается при оценке один или несколько следующих видов контрактов (договоров):

а) контракты (договоры), предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к виду объекта капитального строительства, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которого является объектом закупки. К таким видам объектов капитального строительства относятся:

объекты капитального строительства (за исключением линейных объектов);

линейные объекты капитального строительства;

особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства;

объекты культурного наследия;

б) контракты (договоры), соответствующие виду контракта, заключаемого по результатам закупки. К таким видам контрактов (договоров) относятся:

контракт, предусмотренный ч. 16 ст. 34 Закона о контрактной системе (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида);

контракт, предусмотренный ч. 16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе (в отношении предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида);

контракт, предусмотренный ч. 56 ст. 112 Закона о контрактной системе (в отношении предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида);

контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида;

контракт, предметом которого является проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Таким образом, для оценки заявок по показателю устанавливается и учитывается при оценке один вид контракта (договора), соответствующий виду контракта, заключаемого по результатам закупки.

Согласно с ч. 2 п. 41 части 2 Информационная карта документации о закупке оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации осуществляется в соответствии с Приложением Р к Части 2 Информационная карта.

В соответствии с Приложением Р «Оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки» к Части 2 Информационная карта документации о закупке при заполнении сведений применимо к Приложениям Части 4. «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки карта» документации о закупке участник должен указывать информацию по выбранному **линейному объекту**.

Таким образом, в качестве нестоимостного критерия будут оцениваться исполненные участником закупки контракты (договоры) на выполнение работ по строительству или реконструкции исключительно линейных объектов.

Согласно п. 10.2 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ некапитальные строения, сооружения - это строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений)

Представитель Заявителя на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал, что наличие у котельной фундамента свидетельствует о прочной связи объекта с землей и об отсутствии конструктивных характеристик, которые позволяют осуществить перемещение и демонтаж котельной, а

также её последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик котельной.

Представители Заказчика пояснили, что блочно-модульная является сборной конструкцией и может быть впоследствии демонтирована и установлена на другом объекте. При этом, не будет нанесен несоразмерный ущерб назначению и не произойдет изменение основных характеристик блочно-модульной котельной. Наличие фундамента не является показателем того, что объект однозначно относится к недвижимому имуществу. Данные пояснения подтверждаются характеристиками блочно-модульной котельной, указанными в паспорте «Блочно модульная котельная теплопроизводительностью 5,1 МВт, второй категории работающая на природном газе. (ENERGY БМК(г)-5100.И)».

Также данная правовая позиция отражена в постановлении №А51-17281/2015 от 21.01.2016 Арбитражного суда Приморского края округа, в котором указано, что наличие у спорного объекта бетонного фундамента не позволяет однозначно отнести его с учетом требований статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к объекту недвижимости (установка временного сооружения на фундаменте не влечет отнесения такой постройки к объектам недвижимости; возведение бетонного фундамента не может рассматриваться как доказательство строительства капитального здания, поскольку такого рода фундамент часто используется также и для возведения временных сооружений).

Кроме того, согласно письму Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское объединение строителей» №59 от 30.04.2021, представленному по запросу Ивановского УФАС России, блочно-модульная котельная не имеет прочной связи с землей, так как является сборной конструкцией и впоследствии может быть демонтирована без нанесения существенного ущерба её назначению, а также без изменения основных характеристик блочно-модульной котельной.

Учитывая изложенное выше, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что данная блочно-модульная котельная не может быть признана объектом капитального строительства, соответственно, в действиях Управления земельно-имущественных отношений Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области отсутствует нарушение Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТБК» на действия Управления земельно-имущественных отношений Администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по переводу на природный газ котельной ООО «Октябрь» в с. Октябрьский Комсомольского района Ивановской области (номер извещения 0133200001721000692) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии