

08 февраля 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России – <...>, члены Комиссии - <...>- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), <...>- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> - специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2016-20Ж по жалобе ООО «Акватэм» (далее – Заявитель) на действия акционерного общества «Ижевский электромеханический завод «Купол» (далее – АО «ИЭМЗ «Купол», Заказчик) Закупочной комиссии при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по устройству систем канализации К9, К10 к локальным очистным сооружениям корпуса «ЗУН с вставкой» на площадке 5 АО «ИЭМЗ «Купол», расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Молодежная, 111 (извещение №31503148014),

в присутствии:

представителя Заявителя – ООО «Акватэм» – <...> по доверенности от 03.02.2016 г. б/н,

представителей Заказчика – АО «ИЭМЗ «Купол» – <...> по доверенности от 08.02.2016 г. №033-41-34 <...> по доверенности от 09.12.2015 №033-41-267, <...> по доверенности от 09.12.2015 г. №033-41-263, <...> по доверенности от 08.02.2016 г. №033-41-33,

представителя участника закупки – ООО «СПК «АРС» - <...> по доверенности от 02.12.2014 №27,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 29.01.2016 года поступила жалобы ООО «АКВАТЭМ» (далее – Заявитель) на действия АО «ИЭМЗ «Купол» (далее – Заказчик), Закупочной комиссии при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по устройству систем канализации К9, К10 к локальным очистным сооружениям корпуса «ЗУН с вставкой» на площадке 5 АО «ИЭМЗ «Купол», расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Молодежная, 111 (извещение №31503148014).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель считает, что при проведении рассматриваемой закупочной процедуры, Заказчиком в нарушение положений Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, гражданского законодательства неправомерно принято решение об отказе от заключения договора с победителем процедуры – ООО «Акватем».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы жалобы, просит признать решение закупочной комиссии незаконным, обязать заказчика заключить договор с победителем.

Представители Заказчика пояснили, что с доводами жалобы не согласны, возражения изложены в письменных пояснениях от 04.02.2016 №032-49-16.

Комиссия Удмуртского УФАС России рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих при рассмотрении дела, установила следующее.

Протоколом Совета директоров ОАО «ИЭМЗ «Купол» от 11.09.2014 г. №88-08-2014 утверждено Положение о закупке АО «Ижевский электромеханический завод «Купол» (далее – Положение) (в редакции с изменениями, утвержденными решением Совета директоров от 10.07.2015 г. №105-07-2015).

Приказом ОАО «ИЭМЗ «Купол» от 27.12.2012 г. утвержден состав закупочной комиссии для проведения процедур размещения заказа, положение о закупочной комиссии.

Приказом АО «ИЭМЗ «Купол» от 13.10.2015 г. №748п внесены изменения в состав закупочной комиссии АО «ИЭМЗ «Купол».

Заместителем генерального директора по управлению и корпоративной политике утверждена Документация о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по устройству систем канализации К9, К10 к локальным очистным сооружениям корпуса «ЗУН с вставкой» на площадке 5 АО «ИЭМЗ «Купол», расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Молодежная, 111.

Извещение и документация о проведении запроса котировок были размещены на официальном сайте в сети Интернет zakupki.gov.ru 25.12.2015 г., а также на Единой торговой электронной площадке.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 2 968 686, 48 рублей в том числе НДС.

Срок для подачи заявок установлен с 25.12.2015 г. по 08 часов 00 минут 14.01.2016 г.

Рассмотрение заявок и подведение итогов назначено на 20.01.2016 г. в 23 часа 00 минут.

Обеспечение исполнения обязательств по договору Документацией не установлено.

Согласно протоколу подведения итогов от 20.01.2016 г. по окончании срока подачи заявок поступило 2 заявки, обе заявки были допущены к участию:

1 – ООО «СПК «АРС», с предложением 2 947 437,04 рублей с НДС;

2- ООО «Акватэм», с предложением 2 868 090, 00 рублей с НДС.

Закупочной комиссией принято решение присвоить заявке ООО «Акватэм» №1 и признать победителем (пункт 6.2. протокола от 20.01.2016 г.).

Однако, пунктом 6.3. протокола зафиксировано решение закупочной комиссии не заключать договор с ООО «Акватэм» на основании пункта 1.2.2. Документации, пунктов 12.1.12, подпункта 2.2. пункта 17.6.1 Положения о закупке. Итоговый протокол был размещен на официальном сайте 21.01.2016 г.

Отказ АО «ИЭМЗ «Купол» от заключения договора с ООО «Акватэм» и послужил основанием последнего для обращения в антимонопольный орган.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 7.2 Положения запрос котировок – это конкурентный способ выбора поставщика, который осуществляется, если предметом закупки является продукция, для которой есть функционирующий рынок, а заявки участников можно сравнивать только по цене, вместе с тем основания для проведения закупки в форме аукциона отсутствуют ввиду срочности закупки, ее внеплановости, особенностей закупаемой продукции или других оснований, объективно исключающих возможность проведения закупки в форме аукциона. Запрос котировок не накладывает на Заказчика обязанности заключить Договор по результатам проведения запроса котировок. Запрос котировок не является конкурсом или аукционом и не регулируется статьями 447-449 ГК РФ. Проведение запроса котировок не накладывает на Заказчика обязанности заключить Договор.

Разделом 12 Положения о закупке АО «ИЭМЗ «Купол» установлен порядок проведения процедуры запроса котировок.

Согласно пункту 1.2.2. Документации победителем запроса котировок признается участник, который на основании требований, установленных в Документации, определен закупочной комиссией как участник процедуры, предложивший наиболее низкую цену Договора (далее также – Победитель).

Победитель обязан заключить Договор с Заказчиком. По итогам проведения запроса котировок у Заказчика не возникает обязанности заключать Договор с Победителем. Аналогичный порядок определения победителя установлен в пункте 16.6.2. Положения.

Пунктом 12.1.2. Положения установлено, что по итогам проведения запроса котировок у заказчика не возникает обязанности заключить договор с победителем.

Однако, согласно пункту 17.6.1. Положения о закупке заказчик вправе отказаться от заключения договора в случае, если после окончания срока приема заявок на участие в запросе котировок или в ПДО возникло одно из следующих обстоятельств:

- 1) отпала потребность в закупаемой продукции;
- 2) выявлена необходимость изменения требований к закупаемой продукции;
- 3) в ходе проведения запроса котировок выявлена необходимость проведения конкурса или ПДО на закупку указанной продукции.

Решение об отказе от заключения договора принимается руководством заказчика (пункт 17.6.2 Положения).

В случае если решение об отказе от заключения договора принято после окончания срока приема заявок на участие в процедуре размещения заказа, но до размещения в ЕИС итогового протокола, комиссия рассматривает и оценивает заявки в порядке, предусмотренном настоящим Положением. В итоговом протоколе отражаются результаты рассмотрения и оценки заявок с указанием участника, предложение которого является лучшим, а также указывается на решение об отказе от заключения договора (пункт 17.6.4. Положения).

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках определено, что основной целью Закона о закупках является своевременное и полное удовлетворение нужд заказчика и эффективное расходование средств.

Безусловно, необоснованный отказ заказчика от заключения договора по результатам проведения закупочной процедуры может быть расценен как злоупотребление правом и нарушение принципов закупки товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, Положение о закупках АО «ИЭМЗ «Купол» содержит конкретный перечень случаев, в которых заказчик вправе отказаться от заключения договора не по своему «усмотрению», а в конкретных случаях, связанных с наступлением тех или иных обстоятельств.

Также необходимо учитывать, что, принимая решение об отказе от заключения договора заказчик не заключает этот договор с другим участником закупки или третьим лицом, то есть не предоставляет необоснованные преимущества ином лицу.

В частности, в рассматриваемой закупке отказ от заключения договора с

победителем вызван необходимостью изменения требований к закупаемой продукции.

Так, согласно служебной записке управления 085 от 18.01.2016 г. №085-17-279 (вх. управления делами АО «ИЭМЗ «Купол» от 18.01.2016 г. №033-УКП-13-27) начальник управления строительства и реконструкции доводит до сведения председателя закупочной комиссии – заместителя генерального директора по управлению и корпоративной политике информацию о возникновении обстоятельств, с наступлением которых отпала потребность в заключении договора на выполнение работ по устройству систем канализации К9, К10 к локальным очистным сооружениям корпуса «ЗУН с вставкой» на площадке 5 АО «ИЭМЗ «Купол». В причинах указывается необходимость корректировки рабочей документации 01/10-2015-К.ТХС (Канализации) в части, касающейся канализации К9, К10, в том числе по изменению материала труб, их диаметра и трассировки и т.д. Указанные выше изменения повлекут необходимость переработки сметной документации, что в свою очередь приведет к изменению начальной максимальной цены договора, при этом дополнительное финансирование работ, не согласованно.

На основании данной служебной записки 20.01.2016 г. заместителем генерального директора по управлению и корпоративной политике АО «ИЭМЗ «Купол», имеющим полномочия совершать действия как руководство заказчика (доверенность от 16.11.2015 №033-41-242) утверждено решение №2 не заключать договор на выполнение работ по устройству систем канализации К9, К10 к локальным очистным сооружениям корпуса «ЗУН с вставкой» на площадке 5 АО «ИЭМЗ «Купол».

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о наличии у заказчика – АО «ИЭМЗ «Купол» оснований для принятия решения об отказе от заключения договора с победителем закупки, в связи с чем, доводы жалобы ООО «Акватэм» не находят своего подтверждения при установленных обстоятельствах.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «АКВАТЭМ» на действия АО «ИЭМЗ «Купол» Закупочной комиссии при проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по устройству систем канализации К9, К10 к локальным очистным сооружениям корпуса «ЗУН с вставкой» на площадке 5 АО «ИЭМЗ

«Купол», расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Молодежная, 111 (извещение №31503148014), необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные статьей 52 Закона о защите конкуренции.