

Предупреждение № 12 ф/04-2016

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

"15" июня 2016 года

г. Киров

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области на действия Общества с ограниченной ответственностью «Охранное объединение «Лекс» <...> обратилось Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Альфа» <...> (далее по тексту - ООО ЧОП «Альфа») по факту недобросовестного участия в электронном аукционе № 0340200003716000007 посредством электронной торговой площадки: <http://www.sberbank-ast.ru> на оказание услуг по охране объектов по адресу: <...> (протокол № 0340200003716000007-3 подведения итогов электронного аукциона 15.02.2016 г.) для нужд КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» <...>.

По итогам электронного аукциона № 0340200003716000007-3 от 15.02.2016 г. (протокол подведения итогов) победителем признано ООО «Охранное объединение «Лекс», контракт № 0340200003716000007-0080264-02 от 29.02.2016 г. на оказание охранных услуг по адресу: <...>, заключен между ООО «Охранное объединение «Лекс» и КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница».

Как указывает заявитель, условиями вышеуказанного аукциона, в том числе являлись: исполнитель должен иметь разрешение на травматическое оружие, что должно подтверждаться наличием оружия и разрешением на его хранение.

Общество с ограниченной ответственностью «Охранное объединение «Лекс» служебного оружия не имеет, соответственно данную услугу оказывать не может. Кроме того, в соответствии со ст.780 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ) если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Согласно прилагаемому к документации аукциона проекту контракта на оказание охранных услуг не предусмотрено привлечение третьих лиц к оказанию услуг, соответственно охранная организация, заключившая контракт, обязана лично оказать услугу. Исходя из вышеуказанного, ООО «Охранное объединение «Лекс» в полном объеме исполнить условия контракта не может. Таким образом, в действиях ООО «Охранное объединение «Лекс» усматриваются признаки нарушения ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Федеральный закон «О защите конкуренции»).

Изучив имеющиеся документы Кировское УФАС установило следующее.

В п. 11 Информационной карты аукциона (об аукционе в электронной форме № 0340200003716000007 на право заключения контракта на оказание услуг по охране объектов КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница») подробно описан объект закупки, где установлены обязанности исполнителя:

1)Предупредить, пресечь любые посягательства на жизнь и здоровье сотрудников Заказчика в пределах охраняемого объекта.

2)Обеспечить надежную охрану собственности Заказчика с целью своевременного предупреждения или пресечения фактов противоправных действий со стороны лиц, посягающих или могущих посягнуть на имущественные интересы Заказчика в пределах охраняемого объекта.

3)Выставить один пост охраны в количестве 1-го охранника, согласно плана и графика охраны, утвержденными ежемесячно руководителем Заказчика и обеспечить его необходимыми спецсредствами.

4)Контролировать соблюдение пропускного, а также внутриобъектового режима.

5)Обеспечить вооруженную охрану, иметь служебное травматическое оружие.

На участие в электронном аукционе № 0340200003716000007 было заявлено 3 участника: ООО «Охранное объединение «Лекс», ООО Охранное агентство «Мангуст», ООО ЧОП «Альфа». Победителем признано ООО «Охранное объединение «Лекс» (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0340200003716000007-3 от 15.02.2016 г.), с которым в последствии был заключен контракт № 0340200003716000007-0080264-02 от 29.02.2016 г. на оказание охранных услуг по адресу: <...>.

В соответствии с п. 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц Общество с ограниченной ответственностью «Охранное объединение «Лекс», имеющее основной государственный регистрационный номер <...>, зарегистрировано в качестве юридического лица <...>. Основным видом деятельности ООО «Охранное объединение «Лекс» является проведение расследований и обеспечение безопасности (код ОКВЭД 74.60). Лицензия <...> на осуществление частной охранной деятельности.

В соответствии с данными Единого государственного реестра юридических лиц Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Альфа», имеющее основной государственный регистрационный номер <...>, зарегистрировано в качестве юридического лица <...>. Основным видом деятельности ООО ЧОП «Альфа» является проведение расследований и обеспечение безопасности (код ОКВЭД 74.60). Лицензия <...> на осуществление частной охранной деятельности.

Данная информация позволяет сделать вывод о том, что ООО «Охранное объединение «Лекс» и ООО ЧОП «Альфа» осуществляют свою хозяйственную деятельность на рынке оказания охранных услуг и являются конкурентами.

В соответствии со ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными [статьями 14.1 - 14.7](#) настоящего Федерального закона.

Согласно документации, представленной КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» (вх. № 275 от 11.04.2016 г.) заявка ООО «Охранное объединение «Лекс» на участие в электронном аукционе № 0340200003716000007 содержала Лицензию <...> на осуществление частной охранной деятельности, которая соответствовала требованиям п. 11 Информационной карты аукциона № 0340200003716000007.

Кировским УФАС России установлено, что между ООО «Охранное объединение «Лекс» и КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» заключен контракт № 0340200003716000007-0080264-02 от 29.02.2016 г. на оказание охранных услуг по адресу: <...>, в том числе с обеспечением вооруженной охраны.

В соответствии с [п. 1 ст. 49](#) Гражданского кодекса Российской Федерации отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Согласно части 2 статьи 12 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №2487-1) заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона, при этом к договору прилагаются копии заверенных заказчиком документов, подтверждающих его право владения или пользования имуществом, подлежащим охране, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9 Закона № 2487-1 организация, оказывающая охранные услуги, обязана заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание охранных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок их определения.

Исходя из вышеизложенного, Законом № 2487-1 не предусмотрена передача частной охранной организацией, выступающей в качестве организации - исполнителя по договору оказания охранных услуг, выполнения функций предусмотренных договором, другой организации.

Таким образом, осуществление деятельности по обеспечению вооруженной охраны, а также наличие служебного травматического оружия должно подтверждаться наличием разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему. Услуги, предусмотренные договором, должны оказываться лицом, заключившим договор.

Вместе с тем, действуя разумно и осмотрительно, ООО «Охранное агентство «Лекс», как профессиональный участник рынка оказания охранных услуг, зная об отсутствии в своем распоряжении огнестрельного оружия, что делает невозможным фактическое исполнение условий контракта, не должно было

заключать контракт по охране объектов КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» по адресу: <...>.

Учитывая наличие у ООО «Охранное агентство «Лекс» лицензии на осуществление частной охранной деятельности, а так же тот факт, что именно с данным Обществом был заключен контракт, Кировское УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Охранное агентство «Лекс» является лицом, ответственным за соблюдение лицензионных требований при охране указанного объекта.

Кроме того [ст. 780](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) установлено, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Контрактом № 0340200003716000007-0080264-02 от 29.02.2016 г. на оказание охранных услуг по адресу: <...>, не предусмотрены условия привлечения третьих лиц, соответственно, лицо, участвовавшее в электронном аукционе № 0340200003716000007 посредством электронной торговой площадки, впоследствии заключившее вышеуказанный контракт и именуемое «исполнитель», обязано оказать услуги лично.

Последовательные действия ООО «Охранное агентство «Лекс» по подаче заявки на участие в аукционе, непосредственном участии в нем с последующим заключением контракта, в отсутствие служебного оружия и разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему привели к созданию необоснованных преимуществ для данного хозяйствующего субъекта на рынке оказания охранных услуг в виде заключения контракта от 29.02.2016 г. № 0340200003716000007-0080264-02.

Таким образом, ООО «Охранное агентство «Лекс» осуществляет деятельность по вооруженной охране объектов в отсутствие служебного травматического оружия и специального разрешения.

Из анализа вышеуказанной информации следует, что действия ООО «Охранное агентство «Лекс» по подаче заявки на участие в аукционе, непосредственном участии в нем с последующим заключением контракта, в отсутствие служебного оружия и разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему противоречат действующему законодательству Российской Федерации, направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности и могут причинить убытки другим участникам электронного аукциона.

Согласно статье 39.1 Федерального закона от «О защите конкуренции» при выявлении признаков нарушения ст.14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольным органом выдается предупреждение об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в действиях ООО «Охранное агентство «Лекс» <...>, выразившихся в совершении недобросовестных действий по отношению к конкурентам – участникам электронного аукциона № 0340200003716000007 на оказание охранных услуг путем совершения последовательных действий по подаче заявки на участие в аукционе, непосредственном участии в нем с последующим заключением контракта, в отсутствие служебного оружия и РХИ

привели к созданию необоснованных преимуществ для данного хозяйствующего субъекта на рынке оказания охранных услуг, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции», **Кировское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости в тридцатидневный срок с момента получения настоящего предупреждения прекратить указанные действия по недобросовестной конкуренции путем принятия мер по уведомлению Заказчика (КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница») о том, что на период подачи заявки на участие в электронном аукционе № 0340200003716000007 по оказанию охранных услуг, заключения контракта от 29.02.2016 г. № 0340200003716000007-0080264-02, у ООО «Охранное агентство «Лекс» отсутствовало разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему.**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Зам. руководителя управления

<...>