О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-57/2019
и проведении административного расследования

«26» апреля 2019 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <....>, рассмотрев жалобу ООО «Зеленый город» на действия организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению
с твердыми коммунальными отходами для Железногорской технологической зоны Красноярского края (извещение
№ 300318/25833875/03), и принятое
по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 27.07.2018 № Т-146/18 в отношении <.....>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 20.07.2018 (вх. № 117150-ЭП/18), 23.07.2018 (вх. № 117814/18) поступила жалоба ООО «Зеленый город» на действия организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Железногорской технологической зоны Красноярского края (извещение № 300318/25833875/03) (далее – Конкурс; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка

заключения договоров № 72 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

30.03.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Министерством экологии
и рационального природопользования Красноярского края было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 31.03.2018; дата окончания подачи заявок
на участие в Конкурсе – 15.06.2018; дата вскрытия конвертов – 18.06.2018; дата подписания протокола рассмотрения заявок – 27.06.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 10 лет.

Согласно Жалобе конкурсной комиссией Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края была неверно оценена заявка ООО «Зеленый город» по критерию мощности.

В соответствии с Протоколом № 3 от 29.06.2018 о результатах конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Железногорской технологической зоны Красноярского края (далее – Протокол) по критерию мощности заявке
ООО «Зеленый город» было присвоено 0 баллов: указано 20 транспортных средств, из них приложены паспорта только на 8 транспортных средства, из них 5 мусоровозов (отсутствует пояснительная записка с расчетами необходимо количества мусоровозной техники для обеспечения транспортирования 10% от годового объема образования ТКО в Железногорской технологической зоне); 8 договоров оказания услуг по транспортировке ТБО 4-5 класса опасности
(1 договор от 01.01.2018 со сроком действия до 30.06.18, 1 договор от 01.07.2017 со сроком действия до 30.06.2017, 5 договоров от 01.01.2017 со сроком действия до 31.12.2017, 1 договор от 21.09.2017 со сроком действия до 31.12.2017); договор на оказание услуг по утилизации (захоронению) ТБО
от 02.02.2012 на неопределенный срок с МУП «Жилищно-коммунальный сервис»; договор на оказание услуг по утилизации (захоронению) ТКО от 28.02.2018 на неопределенный срок с МУП «Жилищно-коммунальный сервис».

Согласно подпункту «а» пункта 22 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с

твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила) в случае, предусмотренном пунктом 68 Правил, организатор конкурсного отбора вправе установить дополнительный критерий качества услуги регионального оператора – критерий мощности – возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем 10 лет.

В Таблице 1 пункта 8.2 Документации о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Железногорской технологической зоны Красноярского края (далее – Конкурсная документация) установлены предельные значения критериев конкурсного отбора и величины значимости критериев, в том числе:

Критерий	Ед. изм.	Максимальное значение показателя	Минималь-ное значение показателя	Величина значимос-ти критерия
Критерий мощности (возможность осуществления деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с	имеется/ не имеется	24 балла – наличие возможности осуществлять такую деятельность, либо наличие государствен-ного контракта	0 баллов – отсутствие возможности осуществлять такую деятельность, либо отсутствие государствен-ного контракта	0,24

твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем на 10 лет)				

В соответствии с подпунктом «х» пункта 12 Правил документация об отборе содержит, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок.

В подпункте «д» пункта 8.4 Конкурсной документации содержится порядок оценки по критерию мощности, а также перечень документов, подтверждающих указанные участниками конкурсного отбора значения данного критерия, в том числе: в случае наличия возможности осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования твердых коммунальных отходов в Железногорской технологической зоне либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем на 10 лет, заявке присваивается 24 балла.

Предложения заявителей подтверждаются следующими документами:

– копиями документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя по использованию транспортных средств, позволяющих транспортировать твердые коммунальные отходы в размере не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в Железногорской технологической зоне, при условии осуществления ежедневного вывоза твердых коммунальных отходов, и копии технических документов на транспортные средства с указанием грузоподъемности каждого транспортного средства;

– копиями документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя на использование объектов по обработке твердых коммунальных отходов, позволяющих обрабатывать твердые коммунальные отходы в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в Железногорской технологической зоне, и копии технических документов на указанные объекты по обработке твердых коммунальных отходов, подтверждающие возможность обрабатывать твердые коммунальные отходы в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в Железногорской технологической зоне, с указанием мощности объектов;

– копиями документов, подтверждающих право собственности или иное законное право заявителя на использование объектов по захоронению твердых коммунальных отходов, позволяющих захоранивать твердые коммунальные отходы в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в Железногорской технологической зоне, и копии

технических документов на объекты
по захоронению твердых коммунальных отходов, подтверждающие возможность захоранивать твердые коммунальные отходы в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов
в Железногорской технологической зоне;

- копия действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем на 10 лет, с заявителем.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что в подтверждение критерия мощности ООО «Зеленый город» были представлены договоры оказания услуг по транспортировке твердых коммунальных отходов, а также акты выполненных работ (оказанных услуг) с указанием объема транспортированных ООО «Зеленый город» твердых коммунальных отходов
в подтверждение возможности осуществления деятельности
по транспортированию коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, договоры на оказание услуг
по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, договоры аренды транспортных средств без экипажа, договоры купли-продажи транспортных средств, а также паспорта транспортных средств.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 22 Правил и подпунктом «д» пункта 8.4 Конкурсной документации для оценки участника конкурсного отбора регионального оператора необходимо подтвердить исключительно факт возможности осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем 10 лет.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 26 Правил заявка содержит значения критериев качества оказания услуги региональным оператором, которые заявитель обязуется обеспечить в случае признания его победителем или единственным участником конкурсного отбора, а также документы, подтверждающие указанные участником конкурсного отбора значения критериев качества оказания услуги региональным оператором.

Согласно пункту 28 Правил не допускается требовать от заявителей

иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 26 Правил.

Таким образом, учитывая предоставление ООО «Зеленый город» в составе заявки документов, с указанием возможности осуществления деятельности по транспортированию коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов
в зоне деятельности регионального оператора, а также принимая во внимание указание в Конкурсной документации на присвоение заявке 24 баллов в случае наличия возможности осуществления вышеуказанной деятельности, Комиссия ФАС России пришла к выводу о нарушении конкурсной комиссией Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края требований подпункта «х» пункта 12 Правил, подпункта «д» пункта 8.4 Конкурсной документации.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 27.07.2018 № Т-146/18 о признании Жалобы обоснованной в части нарушения порядка оценки по критерию мощности (далее – Решение), предписание не выдавать.

Решение Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края в судебном порядке обжаловано не было.

Согласно Протоколу <....>, являясь членом конкурсной комиссии Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, приняла решение о присвоении
ООО «Зеленый город» 0 баллов по критерию мощности несмотря на наличие
у ООО «Зеленый город» возможности осуществления деятельности по транспортированию коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации
и проведения обязательных в соответствии с законодательством

Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП
и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1.
    1.
        1. Возбудить в отношении <...>
           дело № 04/04/7.32.4-57/2019 об административном правонарушении
           по признакам нарушения пункта 12 Правил, выразившегося в присвоении
           ООО «Зеленый город» 0 баллов по критерию мощности несмотря на наличие
           у ООО «Зеленый город» возможности осуществления деятельности по транспортированию коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <.....> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние 6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии);

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <....> явиться «20» мая 2019 г.
в «10» час. «05» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также
для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями
на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-57/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии
с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.