

Государственному заказчику –

ГБУЗ РХ «Республиканский клинический
онкологический диспансер»

655009, Республика Хакасия, г. Абакан, ул.
Цукановой 173

auction_mo@mail.ru

Уполномоченному органу –

Государственному комитету по
регуливанию контрактной системы в сфере
закупок Республики Хакасия и его комиссии

655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул.
Кирова, 99Б, помещение 46Н

gz@r-19.ru

Заявителю – ООО «Медикэр»

670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ,
ул. Ключевская, 35

Legal.medicare@yandex.ru

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000120005689

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/67-1312/2020

«07» декабря 2020 года
Абакан

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: «...», руководителя управления;

Членов комиссии: «...», начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

«...», главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии представителей сторон:

государственного Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик, ГБУЗ РХ «РКОД»):

- «...», на основании доверенности № 2 от 02.12.2020г.,

уполномоченного органа – Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп РХ, уполномоченный орган):

- «...», на основании доверенности № 6 от 04.12.2020 г.;

Без участия Заявителя – ООО «Медикэр» (далее – Заявитель, податель жалобы, ООО «Медикэр»), извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу ООО «Медикэр» на действия комиссии уполномоченного органа – Госкомзакупа РХ при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Паклитаксел) (закупка № 0380200000120005689) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Хакасское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Уполномоченного органа неправомерно отказавшей ООО «Медикэр» в допуске к участию в электронном аукционе № 0380200000120005689.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа не согласились с доводами Заявителя, представив в материалы дела пояснения, запрашиваемые документы и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 17.11.2020;

- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 600 196,35 рублей;
- 3) источник финансирования – Средства, полученные из ФОМС;
- 4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 5) документация об аукционе ЭА/20-005777 от 17 ноября 2020 г. на поставку лекарственного препарата (Паклитаксел) утверждена Главным врачом ГБУЗ РХ «РКОД» «...» (в соответствии с п.2.1.7 Порядка взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия);
- 6) дата и время начала подачи заявок 17.11.2020 11:38;
- 7) дата и время окончания подачи заявок 25.11.2020 08:00;
- 8) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 26.11.2020;
- 9) дата и время проведения аукциона 27.11.2020;
- 10) на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки, из которых двум участникам с идентификационными номерами заявок:
 - 108675060 отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67, поскольку в нарушение подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе содержит информацию не соответствующую значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме части 7 «Описание объекта закупки» по позиции №1 (дозировка и объем наполнения первичной упаковки),
 - 108689644 (ООО «Медикэр» - Заявитель) отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67, поскольку в нарушение подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе содержит информацию не соответствующую значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме части 7 «Описание объекта закупки» по позиции №1 (объем наполнения первичной упаковки);
- 11) в период проведения Аукциона предложение о цене контракта

подано от 1 участника Аукциона;

12) по результатам подведения итогов Аукциона единственная заявка с идентификационным номером 108686279 - АО «ГУБЕРНСКИЕ АПТЕКИ» признана соответствующей требованиям аукционной документации;

13) согласно части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать наименование страны происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в

электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380) Описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Подпунктом «в» пункта 5 Постановления № 1380 установлено, что в описании объекта закупки может быть указан объем наполнения

первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий, при исполнении условий, установленных в пункте 6 Постановления № 1380.

Таким образом, в силу положений Постановления № 1380, Заказчик при описании объекта закупки вправе указать объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, обосновав необходимость указания такой характеристики.

В Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (приложение к информационной карте аукционной документации) установлены требования к содержанию первой части заявки в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В Техническом задании (часть 7 «Описание объекта закупки» документации об Аукционе) указано в том числе следующее:

№ п/п	Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование	Форма выпуска, дозировка, основные характеристики товара	Взаимозаменяемые лекарственные препараты, в соответствии с Постановлением Правительства от 04.09.2020г. №1357	Ед.изм.	Кол-во
1	ПАКЛИТАКСЕЛ	Лекарственная форма: КОНЦЕНТРАТ ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ИНФУЗИЙ Дозировка: 6 мг/мл Объем наполнения первичной упаковки: 23,3 мл	В связи с отсутствием в перечне информации о взаимозаменяемых лекарственных средствах, определяется в соответствии с нижеуказанными допусками и ограничениями.	мл	3 495

При этом, в Техническом задании содержится следующее обоснование необходимости использования при Описании объекта закупки такой характеристики как «объем наполнения первичной упаковки»:

«В соответствии с п.6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145, п.6 Постановления Правительства РФ от 15 ноября 2017г. N 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд", для оптимального проведения применяемых схем лечения, в описании предмета закупки установлен объем наполнения первичной упаковки».

Кроме того, Заказчиком на рассмотрении жалобы представлены письменные пояснения, в которых в том числе указано следующее:

«..Лечение пациентов должно проводиться наиболее действенными, эффективными и безопасными способами, соответствующими характеру и степени заболевания, позволяющими также улучшить качество жизни пациентов (в том числе и в период прохождения лечения).

Применяется препарат МНН Паклитаксел при лечении онкологических больных, в виде внутривенной 3-часовой инфузии, дозировка рассчитывается 175мг/м². Для достижения максимально точной концентрации препарата и во избежание передозировки (высокая вероятность возникновения осложнения) или недостаточной дозы (отсутствие терапевтического эффекта), а также недопущения образования неостребованных остатков препарата (являются токсичными и требуют утилизации за счет средств учреждения) необходимы различные дозировки Паклитаксела. ГБУЗ РХ «РКОД» закупает для оптимальной работы различные дозировки препарата МНН Паклитаксел. Поставка иных дозировок осложнит лечебный процесс, что может привести к прогрессированию онкологических заболеваний у пациентов и летальному исходу».

Таким образом, поскольку Заказчиком в Описании объекта закупки включено обоснованное им требование к поставляемому товару об объеме наполнения первичной упаковки (в целях оптимального применяемых схем лечения), то участнику электронного аукциона по показателю «Объем наполнения первичной упаковки» по позиции № 1 Технического задания документации об аукционе необходимо было указать значение такого показателя – 23,3 мл.

Комиссия Хакасского УФАС России проанализировала заявку подателя жалобы – ООО «Медикэр» и установила, что участник по позиции № 1 предлагает к поставке лекарственное средство - концентрат для приготовления раствора для инфузий, с торговым наименованием Паклитаксел (производитель: Новалек Фармасьютикалс Pvt. Ltd, Индия 356) с объемом наполнения первичной упаковки - 50,0 мл, что не соответствует потребности Заказчика и требованию, указанному в документации об Аукционе (23,3 мл).

Следовательно, комиссия уполномоченного органа, которая в силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об Аукционе (то есть аукционная комиссия ограничена условиями документации об Аукционе), на основании пункта 2 части 4 статьи 67

Закона о контрактной системе правомерно отказала в допуске к участию в аукционе участнику с идентификационным номером заявки 108689644 (ООО «Медикэр»).

Довод Заявителя о неправомерном отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медикэр» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»