

24 января 2018 года
г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства НУО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» при проведении конкурса № 6-17/ПО,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л:

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 06.10.2017 года № 228, в отношении НУО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» в период с 09.10.2017 по 26.12.2017г. была проведена внеплановая выездная проверка, по результатам которой составлен акт проверки от 26.12.2017 года № 105, которым установлено следующее.

В ходе проведения проверки осуществлен осмотр территорий, помещений, документов и предметов проверяемого лица, а именно кабинета «Отдел торгов и договорной работы», служебных компьютеров: начальника отдела <...> (далее – компьютер 1), заместителя начальника отдела <...> (далее – компьютер 2), сотрудников отдела: <...> (далее – компьютер 3)

В результате осмотра электронной переписки компьютера 2 установлено следующее:

- 12.10.2016г. с электронной почты <...> на почту jos@kapremont18.ru направлено письмо «на проверку», содержащее следующие документы: Извещение 5-17 общ.docx (содержит извещение о проведении открытого конкурса № 5-17/ПО на сумму 13 636 575,98 рублей), Извещение 6-17 общ.docx (содержит извещение о проведении открытого конкурса № 6-17/ПО на сумму 9 720 251,31 рублей), Извещение 7-17 общ.docx (содержит извещение о проведении открытого конкурса № 7-17/ПО на сумму 14 560 460,07 рублей), Извещение 8-17.docx (содержит извещение о проведении открытого конкурса № 8-17/ПО 2 лотами: №1 на сумму 27 268 620,66 рублей и №2 на сумму 2 488 071,91 рублей), Извещение 9-17 общ.docx (содержит извещение о проведении открытого конкурса № 9-17/ПО на сумму 4 255 685,52 рублей), Извещение 11-17.docx (содержит извещение о проведении открытого конкурса № 11-17/ПО на сумму 4 305 133,34 рублей).

В результате осмотра электронной переписки компьютера 3 установлено следующее:

- 17.03.2017г. с электронной почты <...> в адрес электронной почты ddo@kapremont18.ru направлено письмо «ДС», содержащее следующие документы: Доп соглашение 3-17_Оникс (Ижевск).docx (Дополнительное соглашение № 1 к договору подряда № 01/184-16 (от 08.11.2016) от 03.03.2017г. на изменение цены договора до 44 759 552,59 рублей), Доп соглашение 4-17 Удмуртлифт (Ижевск).docx (Дополнительное соглашение № 1 к договору подряда № 01/187-16 (от 11.11.2016) от 03.03.2017г. на изменение цены договора до 39 933 388 рублей), Доп соглашение 6-17 Союз (Завьяловск, Малопург).docx (Дополнительное соглашение № 1 к договору подряда № 01/193-16 (от 15.11.2016) от 03.03.2017г. на изменение цены договора до 12 743 278,21 рублей), Доп соглашение 7-17 (Можга Алнаш Граховск Кизнерск).docx (Дополнительное соглашение № 1 к договору подряда № 01/188-16 (от 15.11.2016) от 03.03.2017г. на изменение цены договора до 21 586 395,80 рублей), Доп соглашение 9-17 (Селтинкс Увинск Вавожск).docx (Дополнительное соглашение № 1 к договору подряда № 01/195-16 (от 15.11.2016) от 03.03.2017г. на изменение цены договора до 5 069 013,26 рублей).

В ответ на требование о предоставлении документов от 20.11.2017г. №АА01-17-06/8229 Фондом капитального ремонта в УР представлены следующие копии документов:

- Платежное поручение № 112 от 15.11.2016г. плательщик ООО «Союз», получатель: Фонда капитального ремонта в УР, сумма: 9717,70 рублей, назначение платежа: Обеспечение исполнения договора в размере 0,1% (Конкурс №6-17/ПО Лот №1);

- Копия конкурсной заявки ООО «Союз» на участие в конкурсе 6-17/ПО (в составе содержит: конкурсное предложение с ценой договора в размере 10 204 097,90 рублей, платежное поручение № 92 от 19.10.2016г. плательщик ООО «Союз», получатель: Фонда капитального ремонта в УР, сумма: 291 607,54 рублей, назначение платежа: Обеспечение заявки в размере 3% на участие в конкурсе №6-17/ПО лот №1, а также иные документы);

В ответ на требование о предоставлении документов от 27.11.2017г. №АА01-17-06/8458 Фондом капитального ремонта в УР представлены следующие копии документов:

- Конкурсная документация и извещение к открытому конкурсу № 6-17/ПО, из которых следует что начальная (максимальная) цена договора составляет: 10 206 644,90 рублей, размер обеспечения заявки 3% от начальной (максимальной) цены договора. Размер обеспечения исполнения договора предусмотрен в размере 0,1% от цены договора;

- Протокол вскрытия конвертов с конкурсными заявками от 25.10.2016 (открытый конкурс №6-17/ПО), из которого следует, что для участия в конкурсе подана 1 заявка: ООО «Союз» (20.10.2017г. в 11 ч. 30 мин.) конкурс признан несостоявшимся договор заключен с единственным участником, допущенным до участия в конкурсе – ООО «Союз», на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и конкурсной заявкой участника.

У ООО «Союз» письмом №АА01-17-06/8928 от 14.12.2017г. были запрошен договор по результатам конкурса №1-17/ПО, а также дополнительные соглашения №1 к данному договору, в ответ на запрос представлены:

- Заверенная копия договора подряда № 01/193-16 от 15.11.2016г. (по результатам конкурса №6-17/ПО, на сумму 10 204 097,90 рублей);

- Заверенная копия дополнительного соглашения № 1 к договору подряда №01/193-16 (от 15.11.2016г.) от 09.01.2017г. на увеличение цены контракта до 13 585 071,14 рублей.

В ходе проведения проверки взяты объяснения у <...>, <...>, <...>, <...>

<...> 29.11.2017г. даны следующие объяснения:

«Электронная почта ddo@kapremont.ru принадлежит мне, это моя служебная почта.

Электронная почта rnv@kapremont.ru принадлежит <...> (начальник отдела программ капитального ремонта), это ее служебная почта.

Конверты вскрываются в присутствии членов комиссии, в том числе состоящей из представителей собственников, представителя муниципального образования, зачитывается перечень документов в заявке. Как производится голосование точно не помню: либо поднятием руки, либо подписанием листов голосования. Возможно, ведется аудиозапись заседаний комиссии, точно не помню.

Объекты региональной программы капитального ремонта определяются краткосрочным планом работ и домов. Постановление Правительства УР определяет исчерпывающий список объектов.

В части изменения перечня и видов работ, не помню, происходило или не происходило изменение по результатам конкурсов, проведенных в октябре 2016г.

Изменение цены по результатам конкурсов №: 1-17/ПО, 2-17-/ПО, 3-17/ПО, 4-17/ПО, 5-17/ПО, 6-17/ПО, 7-17/ПО, 8-17/ПО, 9-17/ПО, 10-17/ПО, 11-17/ПО, 12-17/ПО в дополнительных соглашениях возможно произошло по причине увеличения объемов работ.

Актуализация списка происходит не реже чем в раз год, фонд капремонта выходит с предложением об актуализации.

По процессу оценки размера обеспечения заявок могу пояснить следующее. Секретарь конкурсной комиссии приносит распечатку из бухгалтерии по размеру обеспечения, в процессе рассмотрения заявок происходит сверка данных внутреннего учета и данных из заявок. Если обеспечение, направленное участником торгов, соответствует размеру обеспечения, указанному в конкурсной документации, то члены комиссии голосуют за соответствие заявки требованиям документации. Таким же образом сверял размеры обеспечения в конкурсах, проводимых в октябре 2016 года.»

<...> 29.11.2017г. даны следующие объяснения:

«В части согласования договоров, могу пояснить, что в 2016г я только начинала работать, согласование — это сверка условий проекта договора с заявками подрядчика.»

«В отношении конкурсов, которые проводились в октябре 2016г., я не помню с чем связано подписание дополнительных соглашений к договорам. Возможно, это связано с внесением изменений в Постановление Правительства УР, в части изменения предельной стоимости работ.

Электронная почта ddo@kapremont18.ru принадлежит <...> – это его служебная почта. Почта rnv@kapremont18.ru это служебная почта <...>.

По договорам подряда: от 15.11.2016 с ООО «Март» на сумму 13 636 575,98 руб., от 08.11.2016 с ООО «Оникс-Строй+» на сумму 23 527 947,53 руб., от 11.11.2016 с ЗАО «Удмуртлифт» на сумму 27 931 986,00 руб. не могу дать пояснения, я их не видела, может быть не помню.

С какой целью Вами было направлено письмо в ООО «Лидер» по электронной почте 20.03.2017г. с приложением договора подряда по конкурсу №10-17/ПО и доп. соглашение №1 к нему? *(Для обозрения представлено письмо, договор и доп. соглашение)*. На данный вопрос даны пояснения: не могу ответить на этот вопрос. Договоры в работу распределяет руководитель отдела.

На вопрос с какой целью 15.03.2017 на адрес ЗАО «Удмуртлифт» отправлен договор и доп соглашение №1 с ее электронной почты *(предъявлены для обозрения данные документы)* даны пояснения: Я не помню, кто отправил письма с приложением договоров по конкурсу № 4-17/ПО и доп. соглашение №1 к нему с моей электронной почты. Договора по конкурсу №2-17/ПО и доп. соглашение к нему, договор №10-17/ПО и доп. соглашение к нему, просила общества их подписать, но я не могу пояснить, почему я их отправляла в марте 2017 года. Я не помню, кто просил их отправить.

15.03.2017г. с Вашей электронной почты на адрес rnv@kapremont18.ru были отправлены договоры подряда без номера без даты с ООО «Оникс-Строй+» и Фондом капитального ремонта в УР, во вложении в письмо было указано Договор подряда новый.docx, доп соглашение 3-17.docx *(предъявлено для обозрения)*, что за новый договор, был еще какой-то договор?

На этот вопрос дан ответ: не помню, не могу пояснить.»

<...> 19.12.2017г. даны следующие объяснения:

«По двум договорам №01/187-16 на разную сумму *(прим.на обозрение представлены два договора № 01/187-16 на разную сумму)* пояснить ничего не могу, не помню, возможно это было связано с технической ошибкой. Аналогичные пояснения могу дать и по остальным договорам № 01/185-16, 01/184-16, 01/194-16 *(прим. данные договоры также представлены на обозрение)*.

Конкурсы на право заключения договоров подряда в октябре 2016г. проходили в соответствии с порядком определенным постановлением Правительства Удмуртской Республики № 28 от 09.02.2015г., а именно: на сайте фонда - <http://kapremont18.ru> размещалось: извещение, аукционная документация,

осуществляется прием заявок, по истечении срока приема заявок в назначенное время и дату собирается аукционная комиссия.

При оценке размера обеспечения в заявке участника сверяется размер обеспечения из платежного поручения участника, которое входит в состав заявки, с фактически поступившими средствами на счет фонда. Размер перечисленного обеспечения сверяется с размером обеспечения, указанным в извещении о проведении конкурса. В случае если размер обеспечения недостаточный данный участник отклоняется. Если этот участник является единственным, конкурс признается не состоявшимся, а заявка участника признается несоответствующей требованиям конкурса. Какое-либо протоколирование при проведении конкурсов № 1-17/ПО, 2-17/ПО, 3-17/ПО, 4- 17/ПО, 5-17/ПО, 6-17/ПО, 7-17/ПО, 8-17/ПО, 9-17/ПО, 10-17/ПО, 11-17/ПО, 12- 17/ПО не велось, такое требование отсутствует.»

<...> 19.12.2017г. даны следующие объяснения:

«В октябре 2016г. в составе комиссии фонда по выбору подрядных организаций участия не принимал по различным причинам: служебной занятости, нахождения в командировках и отпуске.

Пояснить по процедуре отбора подрядных организаций могу пояснить следующее:

Процедура привлечения Фондом подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов до 14.10.2016 определялась постановлением Правительства Удмуртской Республики от 09.02.2015 № 28 «О порядке привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» (далее - Порядок).

Извещение о проведении Конкурсов размещено на официальном сайте Фонда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии порядком за 18 календарных дней до даты проведения Конкурсов.

Предмет конкурса, а именно адресный перечень многоквартирных домов и видов работ по капитальному ремонту в них был сформирован в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 12.09.2016 N 388 «О внесении изменения в постановление Правительства Удмуртской Республики от 19 мая 2014 года N 186 "Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике», руководствуясь установленным трехлетним планом.

Кроме того, Фонд участвует в формировании проекта краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта и предоставляет в уполномоченный орган заявки на включение в краткосрочный план многоквартирных домов, собственники помещений в которых выбрали способ формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора.

Таким образом, на момент объявления открытых конкурсов Фонд обладал точной информацией о перечне многоквартирных домов, подлежащих капитальному

ремонту в 2017 году.

Заявки на участие в конкурсе рассматривались конкурсной комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также соответствия конкурсных заявок требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принималось решение о допуске участника конкурса к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске.

Результаты вскрытия конвертов оформлялись протоколом вскрытия конвертов с конкурсными заявками, протоколом оценки и сопоставления конкурсных заявок.»

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Как установлено из представленных документов и информации, «07» октября 2016г. был объявлен открытый конкурс №6-17/ПО на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. Начальная максимальная цена, указанная в представленном Фондом извещении, равна 10 204 097,90 руб.

Согласно извещению размер обеспечения заявок равен 3% от НМЦК, однако в суммовом выражении размер обеспечения равен 291 607,54 руб, что составляет всего 2,86 % от НМЦК.

Фондом представлены копии заявок участников конкурса, протокол рассмотрения заявок, копия заключенного договора.

Как следует из представленной Фондом заявки ООО «Союз», предложенная участником цена контракта равна 10 204 097,90 руб., к заявке приложено

платежное поручение на обеспечение заявки в сумме 291 607,54 руб.

Победителем признано ООО «Союз». Фондом и ООО «Союз» в ходе проверки представлена копия заключенного по результатам конкурса договора на сумму 10 204 097,90 руб., а также платежное поручение №112 от 15.11.2016г. по оплате размера обеспечения исполнения договора в сумме 9 717,70 руб, что составляет 0,095 % от цены договора, т.е. на 486,40 рублей меньше требуемого согласно конкурсной документации.

Следует отметить, что размер обеспечения исполнения договора не соответствует размеру обеспечения, установленному в конкурсной документации (согласно п. 10 конкурсной документации размер обеспечения составляет 0,1% от цены договора). Также инспекцией в ходе проверки установлено, что в платежном поручении №112 от 15.11.2016г. в качестве основания платежа указано: «размер обеспечения 0,1% от цены договора», однако по сумме размер обеспечения не соответствует 0,1% от цены представленного антимонопольному органу договору.

Указанные торги проводились на основании постановления Правительства Удмуртской Республики от 09.02.2015г. №28 «О порядке привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике».

На основании вышеизложенного Удмуртское УФАС России пришло к выводу, что в действиях Фонда при проведении конкурса №6-17/ПО имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по заключению контракта с победителем конкурса предоставившего обеспечение исполнения контракта в ненадлежащем объеме, которые привели или могли привести к ограничению, устранению конкуренции, поскольку фактически единственный участник конкурса допущенный к участию в конкурсе в требуемый срок не представил достаточное обеспечение исполнения контракта, следовательно должен быть признан уклонившимся от заключения договора, а конкурс проведен повторно.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 19.01.2018 года № 13 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № ЕС06-06/2018-14 к рассмотрению на **01 марта 2018 года на 13 часов 00 минут (время местное)** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика – НУО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике»

(426000, Удмуртская Республика, Ижевск, ул. Орджоникидзе, 59, ИНН 1831165469, КПП 184101001, ОГРН 1141800000671, дата регистрации 19.06.2014г.).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица – ООО «Союз» (427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Калинина, д. 75, кв. 1, ИНН 1841001212, КПП 184101001, ОГРН 1091841000020, дата регистрации 12.01.2009г.).

4. Ответчику по делу – НУО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» в срок **до 16 февраля 2018 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4.1. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

4.2. Письменные пояснения о том, по какой причине размер обеспечения заявок по конкурсу №6-17/ПО в суммовом выражении не соответствовал 3% от начальной максимальной цены контракта.

5. Заинтересованному лицу по делу – ООО «Союз» в срок **до 16 февраля 2018 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

5.2. Письменные пояснения о том, когда и где НУО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» было опубликовано извещение о проведении конкурса №6-17/ПО на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, какая начальная максимальная цена контракта была указана в извещении, каким образом общество узнало об опубликовании данного извещения.

5.3. Письменные пояснения о том, когда и при каких обстоятельствах ООО «Союз» подавало заявку на участие в конкурсе №6-17/ПО на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, какая сумма контракта была предложена ООО «Союз» (с приложением подтверждающих документов).

5.4. Письменные пояснения о том, по какой причине ООО «Союз» вносило оплату размера обеспечения исполнения договора по итогам конкурсов №6-17/ПО, составляющую менее 0,1% цены контракта.

5.5. Перечень группы лиц ООО «Союз» по состоянию на 05.10.2016 года в соответствии с частью 1 статьи 9 Закона «О защите конкуренции» и по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20 ноября 2006 года № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц», в том числе в виде схематического изображения (древовидной схемы).

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию,

которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-61 с <...>.

Председатель Комиссии <...>