

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении  
административного наказания по делу  
об административном  
правонарушении № 022/04/7.32.3-  
748/2023

**г. Барнаул**

**Резолютивная часть объявлена – 19.07.2023г.;**

**Полный текст постановления изготовлен – 19.07.2023г.**

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <...>, рассмотрев постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, поступившее из Прокуратуры г. Новоалтайска, и другие материалы дела об административном правонарушении 022/04/7.32.3-748/2023, возбужденного в отношении должностного лица – начальника ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» <...> по факту нарушения порядка осуществления закупки путем заключения договора № 404/22 от 12.08.2022г. с единственным поставщиком на поставку отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, в нарушение требований подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Се<...> ДСУ», когда такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой г. Новоалтайска проведена проверка действий заказчика – ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» при осуществлении закупки у единственного поставщика ООО «ЭмБика», на предмет соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Прокуратурой г. Новоалтайска установлено, что 12.08.2022 между заказчиком – ГУП ДХ АК «С<...>ДСУ» и ООО «ЭмБиКа» заключен договор № 404/22 на поставку отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, на основании пп. 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «С<...>ДСУ» для исполнения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ по ремонту автодороги.

В ходе проверки заключенного договора установлено, что при его заключении ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» запрошены коммерческие предложения на поставку отсыпщика-укладчика обочин с учетом технических и качественных характеристик к товару, в соответствии с текущей потребностью заказчика.

ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» является государственным унитарным предприятием и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках осуществляет закупки согласно данному Федеральному закону.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Согласно подпункту 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» закупка у единственного поставщика осуществляется, в случае если заключается договор по привлечению иных лиц на основании договора для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, гражданско-правовым договором обязательств заказчика, выступающего его поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Из вышеизложенного, следует, что заказчик имеет право привлечь иных лиц только для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных государственным контрактом обязательств заказчика.

Государственным контрактом №08172000003220031470001 от 04.05.2022г. предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Северо-Восточной зоне Алтайского края.

Государственным контрактом №08172000003210044650001 от 26.05.2021г. предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Северо-Восточной зоне Алтайского края.

Государственным контрактом №08172000003210099960001 от 02.09.2021г.

предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Северо-Восточной зоне Алтайского края.

Государственным контрактом №08172000003220067870001 от 20.06.2022г. предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Северо-Восточной зоне Алтайского края.

Государственный контракт №39/21 от 13.05.2021 объект: капитальный ремонт автомобильной дороги Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск-Барнаул-/Горно-Алтайск-граница с Монголией на участке км 143+000-км 150+000, Алтайский край (ИГК: 12225061905210000480).

Ни один из вышеперечисленных контрактов не предусматривает поставку дорожной техники в собственность КГКУ «Алтайавтодор», являющегося заказчиком по указанным государственным контрактам.

В нарушение вышеуказанных требований ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» осуществило закупку и заключило договор № 404/22 на поставку отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, на основании пп. 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения у единственного поставщика ООО «ЭмБиКа».

Из указанного договора поставки следует, что заказчик – ГУП ДХ АК «С<...>» приобретает в собственность отсыпщик-укладчик обочин HYDROG DG -3000, следовательно, ООО «ЭмБиКа» не привлекается в качестве субподрядчика для выполнения работ по вышеуказанным государственным контрактам.

Кроме того, отсыпщик-укладчик обочин HYDROG DG -3000 поставлен на баланс предприятия и может использоваться ГУП ДХ АК «С<...>ДСУ» и при выполнении иных контрактов и гражданско-правовых договоров, так как приобретаются в собственность предприятия и какие-либо ограничения в использовании техники и далее при выполнении иных работ отсутствуют.

Таким образом, в стоимость работ ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» при выполнении работ по государственным контрактам №08172000003220031470001 от 04.05.2022г., №08172000003210044650001 от 26.05.2021г., №08172000003210099960001 от 02.09.2021г., №08172000003220067870001 от 20.06.2022г., №39/21 от 13.05.2021 входит лишь часть амортизации при использовании отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, а не полная стоимость приобретенной техники, в связи с чем, заказчиком – ГУП ДХ АК «С<...> ДСУ» нарушены требования подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения.

Положение не содержит ограничений по перечню тех товаров, работ, услуг, которые необходимы заказчику для исполнения обязательств по контракту. Однако данные товары должны быть необходимы именно для исполнения данного контракта. Выбор способа определения поставщика (конкурентного или неконкурентного) лежит на заказчике, при этом данный выбор должен исходить из наличия объективных оснований невозможности применить конкурентную закупку с учетом экономической эффективности.

Таким образом, организатором закупки - ГУП ДХ АК «Се<...> ДСУ» нарушены

требования подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения, поскольку товар (дорожная техника) приобретен в свою собственность и не является предметом государственных контрактов.

По данному нарушению в отношении должностного лица – начальник ГУП ДХ Алтайского края «С<...> ДСУ» <...>, было возбуждено дело об административном правонарушении.

На рассмотрении дела присутствовал защитник <...>

<...> представлены письменные возражения.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении приходит к следующим выводам.

В силу ст. 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ – осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Лицом, ответственным за установленное правонарушение является, начальник ГУП ДХ Алтайского края «<...> ДСУ» <...>.

Приказом начальника ГУП ДХ Алтайского края «<...> ДСУ» № 49-м от 16.03.2022г. <...> назначен начальником ГУП ДХ Алтайского края «<...> ДСУ».

Непосредственно <...> подписал договор № 404/22 на поставку отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, на основании пп. 17.2.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «<...> ДСУ» для исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

Нарушение порядка осуществления закупки путем заключения договора с единственным поставщиком по приобретению техники, нарушают требования подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 12.08.2022.  
Следовательно, срок привлечения к административной ответственности не истёк.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, г. Новоалтайск, Дорожная, 7.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела было установлено наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП РФ: совершение правонарушения впервые.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 данного Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Сомов Р.В. ранее к административной ответственности не привлекался. Доказательства причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда, а также наличие имущественного ущерба в материалы рассматриваемого дела участниками не представлено.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

признать должностное лицо – начальника ГУП ДХ Алтайского края «<...> ДСУ» «<...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначаемое административное наказание в виде административного штрафа «<...> заменить на предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление составлено на трех листах (пяти страницах).

Заместитель руководителя управления,

<...>

2023-4330