

Решение № 05-04.1/28-18

о признании жалобы обоснованной

22.03.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<....> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<.....> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<....> - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

<....> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<.....> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие:

<....> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу <....> (далее – <....>, Заявитель) на действия организатора торгов - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области ИНН 5503217827 ОГРН 1105543000782 (далее - ТУ Росимущества в Омской области, Ответчик) при реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочной стоимостью 100 000 рублей и менее (далее – реализация имущества) (извещение о проведении торгов № 160218/0024209/02) размещено на официальном сайте Российской Федерации www.forgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт),

в присутствии представителя Территориального управления Федерального

агентства по управлению государственным имуществом в Омской области – <.....> (доверенность от 21.03.2018 № 48-Д);

в отсутствие Заявителя (представителя Заявителя), надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 14.03.2018 № 2201э), который считает, что ТУ Росимущества в Омской области неправомерно отказало ему в допуске к участию в реализации имущества.

Заявитель указывает, что им поданы заявки на следующие лоты:

№ лота	Описание и характеристики имущества	количество (шт.)	начальная цена лота, руб. (НДС в том числе)
лот № 1	А/м ВАЗ 21214 НИВА, № С297UWM	1	7500
лот № 2	А/м Mazda Efinim S8, рег.знак Р601КУ55, кузов фиолетового цвета	1	4000
лот № 3	А / м Toyota Cresta, г.н. Р198ВН 55RUS, 1994 г.в., кузов №JZX90305729, двигатель № 0463270, цвет темно-зеленый	1	9000
лот № 4	Мотоцикл ИЖ, двигатель и рама №К24111991 красного цвета, боковой прицеп самодельный	1	800
лот № 5	А / м Volvo S60, государственный регистрационный знак GCG 054	1	29200
лот № 6	А/м ВАЗ 21140, 2004 г.в., гос.номер Р776УМ55, цвет серебристый	1	3100

06.03.2018 Ответчиком опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru протоколы об итогах реализации имущества, из которых следует, что Заявителю отказано в допуске к участию в реализации имущества, в связи с поступлением заявок после окончания срока подачи заявок, указанного в информационном сообщении (п. 17 Порядка реализации движимого имущества (за

исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого безхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396 (далее - Порядок).

С данным выводом Ответчика Заявитель не согласен, поскольку в соответствии с п. 10 Порядка прием заявок осуществляется в течение не менее чем 10 рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о реализации имущества.

Информационное сообщение опубликовано 19.02.2018 в 09 час. 42 мин. по Омскому времени. Следовательно, с учетом выходных дней (в том числе 23.02.2018) прием заявок должен продолжаться по 06.03.2018. Таким образом, Заявитель считает отказ в приеме его заявки является незаконным.

Также Заявитель считает, что Ответчик своими действиями способствует победе определенным лицам. Так, опубликовав информационное сообщение и всю документацию 19.02.2018 в 09 час. 42 мин., Ответчик объявил прием заявок с 10 час. 00 мин. этого же дня. Первые заявки поданы в 10 час. 00 мин. 16 секунд. По мнению Заявителя, невозможно за короткое время увидеть публикацию, ознакомиться с ней, составить заявки и подать их сканированные копии. Этот факт говорит о том, что победители заранее знали о наименовании имущества, дате и времени опубликования извещения о реализации имущества.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 16.03.2018 № 05-2235 ТУ Росимущества в Омской области представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 22.03.2018 представитель ТУ Росимущества в Омской области с доводами жалобы Заявителя не согласился и пояснил следующее.

ТУ Росимущества в Омской области в соответствии с Порядком, на официальном сайте, а также на сайте ТУ Росимущества в Омской области tu55.rosim.ru 19.02.2018 разместило информационное сообщение (извещение №160218/0024209/02) о реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочной стоимостью 100 тыс. рублей и менее (транспортные средства, на запчасти целиком, 6 лотов) (далее - Имущество).

В соответствии с условиями реализации имущества, а также п. 9 Порядка электронные заявки на участие в реализации должны были направляться на электронный адрес Ответчика с 10:00 часов 19.02.2018 по адресу: konfiskat55@rosim.ru.

Прием заявок на участие в реализации прекратился в 10:00 05.03.2018.

Рассмотрение заявок на участие в реализации и определение победителя состоялось 06.03.2018 по адрес: г. Омск, ул. Тарская, 11.

По мнению представителя ТУ Росимущества в Омской области, Заявителем неверно истолкованы нормы материального права, а именно довод Заявителя о том, что прием заявок должен прекратиться 06.03.2018, является несостоятельным.

В соответствии с п. 10 Порядка приема заявок осуществляется в течение не менее чем 10 рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о реализации имущества.

Таким образом, 05.03.2018 – является десятым рабочим днем с даты размещения информационного сообщения. Принимая во внимание тот факт, что заявки могут поступать на электронный адрес организатора продажи круглосуточно, в том числе в выходные и праздничные дни, момент окончания приема заявок в течение десятого дня не имеет принципиального значения и устанавливается организатором продажи в информационном сообщении о реализации имущества.

Учитывая то обстоятельство, что в соответствии с текстом информационного сообщения прием заявок на участие в реализации прекратился в 10:00 часов 05.03.2018 (не менее 10 рабочих дней), а заявки <...> поступили на электронный адрес в 13:51:05 часов 05.03.2018, данному заявителю 06.03.2018 в соответствии с п. 17 Порядка отказано в приеме заявки и участии в реализации имущества.

Также ответчик считает доводы Заявителя о том, что организатор продажи умышленно ограничивает конкуренцию и обеспечивает победу нужным участникам, являются голословными, основанными на субъективном отношении к условиям реализации имущества.

Также ошибочно мнение Заявителя о том, что заявки в обязательном порядке должны направлять в сканированном виде. Положения Порядка не содержат регламентированной формы подачи заявок (Word, Gpeg, скан-Pdf или иное). Исключение в соответствии с п. 11 Порядка составляет содержание заявки, а также требование о том, что заявки направляются в электронном виде на установленный электронный адрес.

На основании вышеизложенного, представитель Ответчика просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, Комиссией установлено, что 19.02.2018 ТУ Росимущества в Омской области на официальном сайте опубликовало извещение о реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочной стоимостью 100 000 рублей и менее.

№ лота	Описание и характеристики имущества	количество (шт.)	начальная цена лота, руб. (НДС в том числе)
лот № 1	А/м ВАЗ 21214 НИВА, № С297UWM	1	7500
лот № 2	А/м Mazda Efinim S8, рег.знак Р601КУ55, кузов фиолетового цвета	1	4000
лот № 3	А / м Toyota Cresta, г.н. Р198ВН 55RUS, 1994 г.в., кузов №JZX90305729, двигатель № 0463270, цвет темно-зеленый	1	9000
лот № 4	Мотоцикл ИЖ, двигатель и рама №К24111991 красного цвета, боковой прицеп самодельный	1	800
лот № 5	А / м Volvo S60, государственный регистрационный знак GCG 054	1	29200
лот № 6	А/м ВАЗ 21140, 2004 г.в., гос.номер Р776УМ55, цвет серебристый	1	3100

Информационное сообщение о реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочной стоимостью 100 тыс. рублей и менее размещается в соответствии с положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (далее – Положение), приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 г. № 396.

Начало приема заявок: 19.02.2018, 10:00 часов (время местное).

Окончание приема заявок: 05.03.2018, 10:00 часов (время местное).

Подведение итогов приема заявок: 06.03.2018.

Согласно протоколам об итогах реализации имущества от 06.03.2018 на участие в реализации имущества поступило: по лоту № 1 - 17 заявок, по лоту

№ 2 - 16 заявок, по лоту № 3 - 18 заявок, по лоту № 4 - 8 заявок, № 5 - 11 заявок, № 6 - 11 заявок.

Уведомлением Омского УФАС России от 16.03.2018 № 05-2235 реализация имущества приостановлена.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав представителя ТУ Росимущества в Омской области, Комиссия признала жалобу **обоснованной**, исходя из следующего.

Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041, определен порядок реализации движимого имущества (за исключением акций долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке реализации имущества, оценочная стоимость которого составляет 100 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Порядок реализации указанного имущества утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации.

Так, приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396 утвержден Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее в электронной форме.

В соответствии с вышеуказанным Порядком заявки направляются по адресу электронной почты организатора реализации, указанному в информационном сообщении о реализации имущества.

Прием заявок осуществляется в течение не менее чем 10 рабочих дней с

даты размещения информационного сообщения о реализации имущества.

Заявки подлежат обязательной регистрации организатором реализации в журнале приема заявок, который ведется в бумажном и электронном виде, с соблюдением последовательности поступления заявок на электронную почту, адрес которой указан в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, с указанием порядкового номера, наименования юридического лица (фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица), подавшего заявку, даты и точного времени (с точностью до секунды) их поступления с приложением подтверждающей указанную информацию распечатки из электронной почты.

Прием и регистрация заявок осуществляются по местному времени, действующему в месте нахождения организатора реализации.

Заявка считается поданной с момента ее регистрации в журнале приема заявок.

Подтверждение регистрации заявки направляется организатором реализации в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты претендента.

Как установлено Комиссией, на электронный адрес организатора продажи konfiskat55@rosim.ru на участие в реализации имущества поступили заявки претендентов, в том числе и заявка Заявителя, которые были зарегистрированы в хронологическом порядке в соответствии с датой и временем поступления, до секунды.

Решение о приеме или отказе в приеме заявки, а также о реализации имущества принимается организатором торгов на следующий рабочий день после окончания срока приема заявок, указанного в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, и оформляется соответствующим протоколом.

Как следует из протокола от 06.03.2018, первая заявка по лоту № 1 поступила 19.02.2018 в 10.00.26, зарегистрирована под № 1; по лоту № 2 поступила 19.02.2018 в 10.00.26, зарегистрирована под № 1; по лоту № 3 поступила 19.02.2018 в 10.00.13, зарегистрирована под № 1; по лоту № 4 поступила 19.02.2018 в 10.23.54, зарегистрирована под № 1, по лоту № 5 поступила 19.02.2018 в 10.00.13, зарегистрирована под № 1, по лоту № 6 поступила 19.02.2018 в 11.58.48, зарегистрирована под № 1, тогда как заявка Заявителя по лоту № 1 поступила 05.03.2018 в 13.51.05; заявка по лоту № 2 поступила 05.03.2018 в 13.51.05; заявка по лоту № 3 поступила 05.03.2018 в 13.51.05; заявка по лоту № 4 поступила 05.03.2018 в 13.51.05; заявка по лоту № 5 поступила 05.03.2018 в 13.51.05; заявка по лоту № 6 поступила 05.03.2018 в 13.51.05. По всем лотам Филю И.И. отказано в допуске к участию в реализации имущества.

В соответствии с пунктом 20 Порядка реализация имущества осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества первым.

Таким образом, в части определения победителя по извещению 160218/0024209/02 в действиях ТУ Росимущества в Омской области нарушения действующего законодательства не установлены.

В соответствии с п. 10 Порядка прием заявок осуществляется в течение не менее чем 10 рабочих дней с даты размещения информационного сообщения о реализации имущества.

Установлено, что извещение о реализации Имущества ТУ Росимущества в Омской области опубликовано на официальном сайте 19.02.2018, 05.03.2018 – является десятым рабочим днем с даты размещения информационного сообщения, в связи с чем, заявки на участие в реализации имущества должны приниматься в течение всего дня – 05.03.2018.

Таким образом, действия ТУ Росимущества в Омской области, выразившиеся в отказе в допуске Заявителя к участию в реализации имущества являются неправомерными, в связи с чем, в данной части жалоба является обоснованной.

Комиссия считает, что ТУ Росимущества в Омской области нарушен пункт 10 Порядка, что содержит в себе признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод Заявителя о том, что ТУ Росимущества в Омской области своими действиями способствует победе определенным лицам, не нашел своего подтверждения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3¹ части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Рассмотрев жалобу <...>, Комиссия отмечает, что основания для выдачи предписания отсутствуют, поскольку допуск Заявителя к участию в реализации имущества не повлияет на его результаты.

Р Е Ш И Л А :

1. Признать обоснованной жалобу <...> на действия организатора торгов - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области при реализации имущества, обращенного в собственность государства, оценочной стоимостью 100 000 рублей и менее (извещение о проведении торгов № 160218/0024209/02) размещено на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Предписание не выдавать, в связи с отсутствием оснований для его выдачи.

3. Передать материалы дела № 05-04.1/28-18 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>