

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-7.31-49/77-15

« » _____ 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «...», рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 22.12.2014, поступившее из 231 военной прокуратуры гарнизона, и материалы дела № 4-7.31-49/77-15, возбужденного в отношении должностного лица — исполняющего обязанности начальника группы (договорной работы) филиала № 6 Федерального государственного казенного учреждения «Главный военный клинический госпиталь им. Н.Н. Бурденко» Министерства обороны Российской Федерации (далее — филиал № 6 ФГУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России) «...» в связи с совершением действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии «...».

У С Т А Н О В И Л:

231 военной прокуратурой гарнизона проведена проверка исполнения должностными лицами филиала № 6 ФГКУ «Главный военный клинический госпиталь им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

«...» осуществляет свою трудовую деятельность в филиале №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России в должности экономиста группы (договорной работы) с 01.09.2013 года по настоящее время на основании приказа начальника филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» от 02 сентября 2013 года №165.

На основании приказа начальника филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России от 09.10.2014 № 206 на «...» было временно возложено исполнение обязанностей начальника группы (договорной работы) на период с 09.10.2014 года по 30.11.2014 года.

Исходя из содержания Положения о группе (договорной работы), утвержденного начальником филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России 13.01.2014 года на начальника группы (договорной работы) возложена обязанность по контролю за выполнением задач, возложенных на группу, в том числе и за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд филиала в рамках Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе). Из содержания приложения №5 приказа начальника филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России от 21 июля 2014 года №92 следует, что в учреждении действует Единая комиссия по децентрализованным закупкам хозяйственно-технического имущества, медицинского оборудования, имущества и медикаментов, оказанию платных услуг (котиловочная, конкурсная и аукционная комиссия) в состав членов которой, в том числе, входит и «...».

Исходя из того, что «...» в период с 09.10.2014 года по 30.11.2014 года во время исполнения обязанностей начальника группы (договорной работы) выполнял организационно-распорядительные функции, его следует признать должностным лицом.

Однако, вопреки требованиям ст. 21 Трудового кодекса Российской

Федерации, обязывающим работников добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, и должностной Инструкции для начальника группы (договорной работы) учреждения, утвержденной 13.01.2014 года начальником филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. ак. Н.Н. Бурденко» Минобороны России, предписывающей знать и руководствоваться федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, «...» в нарушение требований ч. 3 ст. 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) своевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), информации об исполненных государственных контрактах для включения в реестр контрактов не обеспечил.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно п. 6 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (далее — Правила) ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством путем формирования или изменения реестровых записей, в которые включаются информация и документы, представляемые заказчиками. В силу п. 10 Правил предусмотренные настоящими Правилами формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. В соответствии с п. 11 Правил информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Согласно п. 17 Правила в случае представления заказчиком информации и документов об изменении, исполнении контракта или о его расторжении Федеральное казначейство присваивает такой информации и документам соответствующий порядковый номер и обновляет реестровую запись в

порядке, указанном в пункте 16 настоящих Правил.

Таким образом, филиал №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России, являясь заказчиком по государственным контрактам, обязано в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию об исполнении контракта, в том числе информацию об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом,

стороной контракта.

18.09.2014 года по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме филиал №6 ФГКУ «ГВКГ им. ак. Н.Н. Бурденко» Минобороны России (заказчик) заключил с ООО «Диамир» государственный контракт № 0373100077114000027-0192603-01 на поставку 04 упаковок «Кальция фолинат, лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 25 мг во флаконе №5», 30 упаковок «Дакарбазин, лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения 100 мг во флаконе», 100 упаковок «Карбоплатин, порошок лиофилизированный для приготовления раствора для инфузий 150 мг во флаконе», 50 упаковок «Паклитаксел, концентрат для приготовления раствора для инфузий 6 мг/мл, фл., 16.7 мл №1 + «Тевадаптор», 10 упаковок «Гидроксикарбамид, капсулы 500 мг № 100», 100 упаковок «Карбоплатин, порошок лиофилизированный для приготовления раствора для инфузий 450 мг во флаконе», общая стоимость которого составила 527 943, 60 рублей.

23.10.2014 года на основании Акта приема передачи товара № 87-Д от 07 октября 2014 года, товарной накладной № 00737 от 07 октября 2014 года заказчик платежным поручением от 23.10.2014 года № 108013 полностью оплатил государственный контракт от 18.09.2014 № 0373100077114000027-0192603-01 в сумме 527 943, 60 рублей.

На основании изложенного, сведения об исполнении контракта должны были быть направлены через Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг не позднее 29.10.2014 (с учетом выходных дней).

Однако, как установлено проверкой, информация об исполнении государственного контракта от 18.09.2014 № 0373100077114000027-0192603-01 размещена в установленном порядке лишь 05.12.2014.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

Согласно ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе

в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Опрошенный в ходе проверки «...» свою вину в допущенном правонарушении не признал, пояснив, что нарушение установленного срока направления через общероссийский официальный сайт сведений об исполнении контракта произошло вследствие несвоевременного представления информации об оплате данного контракта должностными лицами финансово-экономического отдела филиала №6 ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко».

Однако, данные доводы «...» не могут быть приняты во внимание, поскольку доказательства несвоевременного поступления платежного документа в филиал №6

ФГКУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» отсутствуют.

Доказательств, подтверждающих факт передачи соответствующих полномочий, возложения обязанностей на какое-либо иное лицо, «...» также не представлено.

«...» также ссылается на то, что по факту выявленного нарушения проведено внутреннее расследование, по результатам которого лично ему и бухгалтеру финансово-экономического отдела объявлен выговор. Вместе с тем, данный факт не

исключает наличие события правонарушения и не влечет прекращение производства по делу об административном правонарушении.

Таким образом, действия должностного лица - и.о. начальника группы (договорной работы) «...», нарушают положения ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, образуя состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Вина должностного лица состоит в непредставлении в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

Место совершения правонарушения - г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 3.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем предельного срока исполнения обязанности по направлению сведений об исполнении государственного контракта от 18.09.2014

№ 0373100077114000027-0192603-01 в федеральный орган исполнительной власти — 30.10.2014.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение «...» требований, установленных ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства, отягчающие административную ответственность «...», не установлены.

Руководствуясь ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - исполняющего обязанности начальника группы (договорной работы) филиала № 6 ФГУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России «...» виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу - исполняющему обязанности начальника группы (договорной работы) филиала № 6 ФГУ «ГВКГ им. Н.Н. Бурденко» Минобороны России «...» наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч рублей 00 копеек) рублей в соответствии ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Для уплаты административного штрафа, предусмотренного за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе:

Получатель:

Банк получателя:

Назначение платежа:

ИНН 7706096339 КПП 770601001

УФК МФ РФ по г. Москве (для Московского УФАС

России) Отделение 1 Москва

р/с 40101810800000010041

БИК 044583001

ОКТМО 45384000

КБК 161 1 16 33010 016000140

Административный штраф, зачисляемый в федеральный бюджет по делу № 4-7.31-49/77-15

В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате

административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части

1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в

двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер

постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС о своевременной оплате штрафа Московское УФАС

обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России. В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд

в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 листе

Заместитель руководителя «...»