

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

РНП - №37-073 по делу №037/06/104-450/2022 (07-02/2022-073) о включении сведений о недобросовестном исполнителе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 05 сентября 2022 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 08 сентября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>

в отсутствие представителей ООО «Техника и технологии» (далее – Исполнитель, Общество), ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Заказчик, Заявитель) (информация о дате, времени и месте рассмотрения обращения была своевременно направлена указанным лицам),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 29.08.2022 от ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации поступило обращение о включении сведений об ООО «Техника и технологии» (ИНН: 7720490009; 111394, г. Москва, ул. Мартеновская, д. 5, пом. 1 ком. 8 оф. 193), генеральном директоре Общества – <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности (реестровый номер контракта 1372900969522000013), вследствие существенного нарушения условий контракта.

Рассмотрев представленные ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

29.11.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение 0233100001121000180 о проведении электронного аукциона на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности.

Победителем электронного аукциона признано ООО «Техника и технологии».

По итогам проведения указанной закупки 12.01.2022 ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации и ООО «Техника и технологии» заключен контракт №14 на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности (далее – Контракт).

В разделе I «Понятия, используемые в настоящем Контракте» Контракта указаны следующие положения:

- Получатель (инвалиды и отдельные категорий граждан из числа ветеранов) – гражданин, имеющий направление на обеспечение техническими средствами реабилитации в соответствии с законодательством Российской Федерации или его представитель, полномочия которого подтверждаются соответствующим документом;
- Техническое задание – требования к качественным, количественным характеристикам Работ, а также сроки и стоимость выполнения каждого вида Работ предусмотрены Приложением №1 к настоящему Контракту;
- Результат работ (изделие, товар) – аппараты на нижние конечности.

В соответствии с п. 2.1 Контракта Исполнитель обязуется выполнить работы по обеспечению инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности и выдать Получателю Результат работ, в том числе по месту нахождения Получателя, в соответствии с Техническим заданием, а Заказчик обязуется оплатить выполненные Работы в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно п. 5.1 Контракта Исполнитель обязан:

- Выполнить Работы по настоящему Контракту и передать их результат непосредственно Получателю в порядке и в сроки, предусмотренные Техническим заданием, указанным в Приложении №1, при представлении им паспорта и Направления, выдаваемого Заказчиком (в случае если от имени Получателя действует его представитель, то предъявляется паспорт лица, представляющего интересы Получателя, а также документ, подтверждающий его полномочия);
- до передачи Результатов работ Получателям письменно уведомить Заказчика (по почте, факсимильным сообщением или электронной почтой) о готовности Результатов работ для проведения проверки (приемки) в порядке, указанном в п. 6.1. - п. 6.4. на соответствие их Техническому заданию;
- обеспечить присутствие своего представителя при проведении проверки (приемки). В случае невыполнения данного условия, Исполнитель не вправе ссылаться на недействительность проверки (приемки);
- незамедлительно информировать Заказчика об обнаруженной невозможности выполнения Работ (в том числе в связи со смертью, отказом Получателя и т.д.). В случае отказа Получателя – с обязательным приложением письменного отказа. Нарушение этого обязательства лишает права Исполнителя ссылаться на такие обстоятельства;
- в течение одного дня после подписания Контракта письменно сообщить Заказчику адреса, телефоны и часы работы пунктов, в которых будут производиться обмеры (примерки) и выдача Результата работ. Выделить работника, ответственного за связь с Заказчиком по вопросам выполнения Работ, с указанием фамилии, имени, отчества и номера телефона, подключенного к телефонной сети г. Иваново;
- получить списки Получателей, которые нуждаются в обеспечении техническими средствами реабилитации по адресу; г. Иваново, ул. Калинина, д. 52, (в рабочее время Заказчика) в течение 5 (пяти) календарных дней со дня подписания Контракта;

В приложении №1 «Техническое задание» к Контракту содержатся следующие положения: «Выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами производится до 01 сентября 2022 года. Срок выполнения Работ со дня получения списков или обращения инвалида (ветерана) к Исполнителю по направлению Заказчика — **не более 24 дней**».

18.01.2022 Заказчик направил в адрес Общества письмо №01-19-04/09-394, в котором указал, что в соответствии с п. 5.1.8 Контракта Исполнитель обязан в течение одного дня после подписания Контракта письменно сообщить Заказчику адреса, телефоны и часы работы пунктов, в которых будут производиться обмеры (примерки) и выдача Результата работ. Выделить работника, ответственного за связь с Заказчиком по вопросам выполнения Работ, с указанием фамилии, имени, отчества и номера телефона, подключенного к телефонной сети г. Иваново. Вместе с тем, данное обязательство не было исполнено Обществом, в связи с чем, Заказчик просил ООО «Техника и технологии» исполнить требования, предусмотренные п. 5.1.8 Контракта, в кратчайшие сроки.

20.01.2022 Заявитель направил Обществу письмо №01-19-04/09-717, в котором повторно просил исполнить в срок до 26.01.2022 обязанности, предусмотренные п. 5.1.8, 5.1.9 Контракта.

26.01.2022 Заказчику поступило письмо Общества №227 от 26.01.2022, в котором указано, что обеспечение изделиями будет проводиться по адресу: г. Иваново, ул. Степанова, д. 3 (салон-магазин «Ортомед»).

28.01.2022 комиссией Заказчика был осуществлен выезд по указанному Исполнителем адресу (г. Иваново, ул. Степанова, д. 3) с целью осуществления проверки исполнения Обществом обязательств по Контракту. На момент проведения проверки информация об открытии пункта снятия замеров и выдачи готового результата работ не подтвердилась. Кроме того, по информации, предоставленной директором салона-магазина «Ортомед», какой-либо договор об аренде указанного помещения или договор о сотрудничестве салона-магазина «Ортомед» с ООО «Техника и технологии» отсутствуют. Данные обстоятельства отражены в акте проверки от 28.01.2022.

Заказчик письмом №01-19-04/09-1318 от 31.01.2022 направил Обществу составленный 28.01.2022 акт проверки. Кроме того, в данном письме Заявитель указал, что списки граждан, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации, не были получены Обществом, что не соответствует п. 5.1.9 Контракта.

08.02.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, поскольку Обществом не были исполнены вышеуказанные обязательства. Данное решение было направлено Обществу письмом №01-19-04/12-1905 от 08.02.2022.

11.02.2022 Заказчику поступило письмо Общества №354 от 10.02.2022, в котором указано, что обеспечение изделиями будет проводиться по месту жительства Получателей, а также в пункте приема по адресу: г. Иваново, ул. Герцена, д. 30 (парикмахерская «Колибри»). Кроме того, 11.02.2022 представителем Исполнителя был получен список инвалидов, нуждающихся в обеспечении аппаратами на нижние конечности.

В письме №01-19-04/09-2310 от 11.02.2022 Заказчик запросил у Общества информацию о графике работы пункта снятия замеров, примерки и выдачи результата работ, с указанием подключённого к телефонной сети г. Иваново номера телефона работника, ответственного за связь с Заказчиком.

16.02.2022 Общество направило Заказчику письмо №371, в котором содержалась информация о графике работы пункта снятия замеров, примерки и выдачи результата работ.

17.02.2022 комиссией Заказчика был осуществлен выезд по указанному Исполнителем адресу (г. Иваново, ул. Герцена, д. 30) с целью осуществления проверки исполнения Обществом обязательств по Контракту. Осуществив проверку, комиссия Заказчика пришла к выводу о функционировании пункта снятия замеров и выдачи готового результата работ, что отражено в акте от 17.02.2022.

Поскольку обстоятельства, повлекшие принятие Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, были устранены, Заявителем 22.02.2022 данное решение было отменено.

22.02.2022 и 24.02.2022 комиссией Заказчика были проведены выездные проверки по вышеуказанному адресу. Однако на момент проведения проверок (22.02.2022; 24.02.2022) в помещении по адресу: г. Иваново, ул. Герцена, д. 30, парикмахерская «Колибри» – представители ООО «Техника и технологии» отсутствовали. Сотрудниками парикмахерской также был подтвержден факт отсутствия на территории, принадлежащей парикмахерской «Колибри», сотрудников иных организаций, в том числе ООО «Техника и технологии».

Акты проверок, проведенных 22.02.2022 и 24.02.2022, были направлены Обществу письмом от 24.02.2022. Кроме того, в данном письме Заказчик просил Общество в срок до 03.03.2022 устранить нарушения, выявленные в ходе проведения проверок.

05.03.2022 комиссией Заказчика был произведен выезд по адресу г. Иваново, ул. Герцена, д. 30 (парикмахерская «Колибри») с целью проверки устранения нарушений, отраженных в актах от 22.02.2022 и 24.02.2022. По итогам проведения проверки, комиссией Заказчика было установлено, что нарушения Обществом не устранены, прием граждан в пункте снятия замеров и выдачи готового результата работ не производится. Сотрудники ООО «Техника и технологии» на территории парикмахерской отсутствуют.

В связи с неисполнением Обществом обязательств по Контракту, Заказчик 18.03.2022 направил в адрес Исполнителя претензию №01-19-04/04-4704 от 18.03.2022 с требованием оплатить неустойку.

01.04.2022 Заказчику поступил ответ Общества №685 от 31.03.2022, в котором Исполнитель указал, что реестры получателей были переданы Обществу 11.02.2022, однако замеры и слепки от граждан, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации, получены Обществом 21.03.2022. По

мнению ООО «Техника и технологии», у Исполнителя есть 24 дня с 21.03.2022 на изготовление аппаратов. Кроме того, по трем Получателям слепки не получилось сделать по независящим от Общества причинам (один из получателей уехал на операцию).

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что в соответствии с п. 5.1.7 Контракта Исполнитель обязан незамедлительно информировать Заказчика об обнаруженной невозможности выполнения Работ (в том числе в связи со смертью, отказом Получателя и т.д.). В случае отказа Получателя – с обязательным приложением письменного отказа. Нарушение этого обязательства лишает права Исполнителя ссылаться на такие обстоятельства. Таким образом, Обществу надлежало уведомить Заказчика о возникновении обстоятельств, препятствующих надлежащему исполнению Контракта, 21.03.2022.

С учётом полученной информации Заказчиком письмом от 20.04.2022 направлены уточнения требования об уплате неустойки.

В письме №378 от 25.04.2022 Исполнитель указал, что требование Заказчика о взыскании неустойки необоснованно и не подлежит удовлетворению. Кроме того, Исполнитель сообщил, что при исполнении Контракта существует проблема в поставке комплектующих для ортезов, поскольку все основные производители в санкционный период отказались от поставки продукции в Российскую Федерацию. Согласно пояснениям Заказчика, по состоянию на 12.08.2022 неустойка не оплачена, обязательства по Контракту Обществом не исполнены.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с п. 10.2 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В силу ст. 783 ГК РФ общие положения о подряде (ст. 702 – 729 ГК РФ) и положения о бытовом подряде (ст. 730 – 739 ГК РФ) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779 - 782 ГК РФ, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно ч. 2 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В связи с невыполнением ООО «Техника и технологии» обусловленных Контрактом обязательств, 15.08.2022 ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации своевременно выполнены

указанные требования Закона о контрактной системе. 15.08.2022 Заказчик сформировал и разместил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте. 15.08.2022 данное решение поступило Исполнителю.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, правовые последствия в виде расторжения контракта наступили в рассматриваемом случае с 26.08.2022.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, 29.08.2022 Заказчик направил в Ивановское УФАС России документы, предусмотренные Законом о контрактной системе.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) ООО «Техника и технологии» при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по поставке товара в рамках заключенного контракта ложатся на ООО «Техника и технологии».

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение ООО «Техника и технологии» условий контракта, в материалах дела отсутствуют, также ООО «Техника и технологии» не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта надлежащим образом, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «Техника и технологии» было связано с действиями Заказчика.

Письменных возражений от ООО «Техника и технологии» в адрес Ивановского УФАС России на обращение ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации о включении сведений об ООО «Техника и технологии» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России ООО «Техника и технологии»

представителей не направило.

При таких обстоятельствах, учитывая неоднократное неисполнение Обществом обязательств по контракту, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Техника и технологии», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГУ-Ивановское РО Фонда социального страхования Российской Федерации в отношении ООО «Техника и технологии» (ИНН: 7720490009; 111394, г. Москва, ул. Мартеновская, д. 5, пом. 1 ком. 8 оф. 193), генерального директора Общества – <...> включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ для обеспечения инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов аппаратами на нижние конечности (реестровый номер контракта 1372900969522000013), вследствие существенного нарушения условий контракта, сроком на два года.

№	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
22	30.08.2022	29.08.2022	-	29.08.2022	05.09.2022	05.09.2022	-	08.09.2022	08.09.2022	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии