

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09-1/1-2012

14 февраля 2012 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Комиссия Управления) в составе:

-Володина В.А. - заместителя председателя Комиссии Управления, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Бердиной Н.Ю. - члена Комиссии Управления, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Михейкиной А.Д. - члена Комиссии Управления, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Сумбаева Д.П. - члена Комиссии Управления, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

при участии со стороны заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Альфа»:

-<...> - представителя по доверенности от 22.01.2012 № 15;

со стороны администрации г. Заречного Пензенской области:

-<...> - представителя по доверенности от 30.12.2011 № 01-77-77/7248,

-<...> - представителя без доверенности на участие в рассмотрении дела,

рассмотрев жалобу ООО «Управляющая компания «Альфа» на действия организатора торгов - администрации г. Заречного при проведении открытого конкурса № 4 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой по нарушению процедуры торгов администрацией г. Заречного Пензенской области в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 6 февраля 2012 года поступила жалоба ООО «Управляющая компания «Альфа» (далее также - общество, заявитель) от 03.02.2012 № 4 на действия организатора торгов - администрации г. Заречного Пензенской области при проведении открытого конкурса № 4 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой.

Из жалобы заявителя следует, обществу была разъяснена процедура проведения конкурса следующим образом: претенденты должны увеличивать стоимость дополнительных услуг, с пропорциональным уменьшением стоимости обязательных услуг, т.е. стоимость обслуживания 1 кв.м. квартиры остается неизменной, а управляющие организации увеличивают количество услуг, предоставляемых за эти деньги. Данный способ проведения, по мнению заявителя, противоречит п. 76 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.

На заседании комиссии 13 февраля 2012 года представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Правовая позиция администрации г. Заречного Пензенской области изложена в письменном отзыве от 10.02.2012 № 06-19-112/660.

На заседании Комиссии представитель администрации пояснил, что конкурс проводился в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением - требованием от 08.02.2012 № 273-3 назначена и проводилась в 11 часов 00 минут 13 февраля 2012 года.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, выслушав объяснения сторон по делу, Комиссия определила, что разрешение дела в данном заседании невозможно. Необходимо получить дополнительные сведения, доказательства и разъяснения лиц, участвующих в рассмотрении данного дела, в связи с чем, в рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 16 часов 00 минут 14.02.2012 года.

На заседании Комиссии 14 февраля 2012 года представитель заявителя уточнил требования, указав, что обжалует действия конкурсной комиссии организатора торгов. Пояснил, что при проведении конкурса участники предлагали дополнительные услуги из перечня, установленного Постановлением Правительства от 06.02.2006 № 75. Просил рассмотреть жалобу по существу и выдать соответствующие предписания в пределах предоставленных полномочий.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией установлено следующее.

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ № 75 от 06.02.2006 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее по

тексту – Правила проведения конкурса, Правила), которыми регламентирована процедура организации и проведения конкурса.

Пунктом 76 Правил установлено, что участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 5 пункта 41 Правил.

В случае, если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Конкурсной документацией установлен Перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, являющегося объектом конкурса: организация сбора, погрузки и вывоза твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, обслуживание домофонов.

В соответствии с протоколом Протокол № 1 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой, а также аудиозаписью конкурса, участники конкурса предлагали дополнительные услуги не из перечня, установленного конкурсной документацией, а из всего перечня, установленного Постановлением Правительства РФ от 06.02.2012 № 75.

Следовательно, при проведении конкурса конкурсной комиссией было допущено нарушение пункта 76 Правил проведения конкурса.

По результатам проверки всей процедуры конкурса, проведенной на основании части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией установлено следующее.

Пунктом 41 Правил установлено, что конкурсная документация в числе прочего должна содержать форму заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 Правил и утвержденную организатором конкурса инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 53 Правил утвержден состав заявки на участие в конкурсе.

Согласно абз. 3 подпункта 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе должна содержать копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Аналогичное требование к составу заявки установлено пунктом 8.4.2 конкурсной документации.

В силу пункта 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 70 Правил конкурсная комиссия принимает решение о

признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил.

Подпунктом 3 пункта 18 Правил установлено основание для отказа допуска к участию в конкурсе - несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

В соответствии с представленными администрацией г. Заречного Пензенской области документами в заявке участника конкурса ООО «Управляющая компания «Альфа» содержится налоговая декларация по налогу на добавленную стоимость, а в составе заявки ООО «ЖСКХ» содержатся налоговая декларация по налогу на прибыль организации. Копии утвержденного баланса в составе заявок вышеуказанных участников не представлены.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 4 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой обе заявки признаны соответствующими требованиям конкурсной документации, а также претенденты признаны соответствующими требованиям, установленным пунктом 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Таким образом, допустив до участия в конкурсе заявки ООО «Управляющая компания «Альфа» и ООО «ЖСКХ», конкурсная комиссия нарушила положения пункта 70 Правил проведения конкурса.

ООО «ЖСКХ» впоследствии признано победителем конкурса.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о нарушении конкурсной комиссией организатора торгов части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая компания «Альфа» на действия конкурсной комиссии организатора торгов – администрации г. Заречного Пензенской области при проведении открытого конкурса № 4 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой частично обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию организатора торгов - администрации г. Заречного Пензенской области, нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Выдать организатору торгов, конкурсной комиссии организации торгов - администрации г. Заречного Пензенской области обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений антимонопольного законодательства

по делу № 3-09-1/1-2012

14 февраля 2012 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Комиссия Управления) в составе:

-Володина В.А. - заместителя председателя Комиссии Управления, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Бердиной Н.Ю. - члена Комиссии Управления, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Михейкиной А.Д. - члена Комиссии Управления, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Сумбаева Д.П. - члена Комиссии Управления, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы.

На основании решения по делу № 3-09-1/1-2012 от 14 февраля 2012 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Управляющая компания «Альфа» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - администрации г. Заречного Пензенской области при проведении открытого конкурса № 4 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой., на основании части 20 статьи 18.1, статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов, конкурсной комиссии организатора торгов - администрации г. Заречного Пензенской области в срок до 22.02.2012 отменить протокол № 1 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой, протокол рассмотрения заявок на

участие в конкурсе № 4 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 10д по ул. Зеленой.

2. Конкурсной комиссии организатора торгов в срок до 25.02.2012 повторно рассмотреть заявки с учетом Решения, принятого Комиссией Пензенского УФАС России по жалобе ООО «Управляющая компания «Альфа», и в случае необходимости провести процедуру конкурса с учетом положений Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75).

3. О выполнении настоящего предписания письменно сообщить в антимонопольное управление с приложением соответствующих документов в срок до 01.03.2012.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.