

(уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ИП Торосян Э.А. (вх. № 15055э от 23.08.2021 года) на действия Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Кемеровской области – Кузбасса (извещение № 050721/11053944/01).

Заявитель сообщает следующее.

Изучив извещение и документацию о проведении аукциона 10.08.2021 г. в 19:46 (по Новосибирскому времени) Индивидуальным предпринимателем Торосян <...> (далее по тексту – Заявитель) была подана заявка на участие в указанной закупке.

Согласно п. **4.2.3.** Аукционной документации

«Заявка об участии в аукционе может быть:

а) *на бумажном носителе:*

направлена по почте по адресу: 630091, г. Новосибирск, ул. Писарева, д. 1, Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству;

передана на руки контактному лицу: <...> (в его отсутствие – <...>) по адресу: 630091, г. Новосибирск, ул. Писарева, дом 1;

б) представлена в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на адрес электронной почты: <...>;

в) подана с использованием Единого портала государственных услуг (при наличии такой услуги).»

Заявка Заявителем была направлена, согласно требованиям аукционной документации, на адрес электронной почты в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. К заявке в соответствии с требованиями п.п. 4.1.3-4.1.4 аукционной документации, а также требованиями Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» были приложены следующие документы:

1. документ, подтверждающий внесение заявителем задатка (платежное поручение),
2. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от

имени заявителя (паспорт, свидетельство ИНН, свидетельство ОГРНИП),
3. выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

16.08.2021 г. Организатор аукциона разместил на Официальном сайте протокол заседания комиссии по организации и проведению торгов на право на заключение договора пользования рыбноводным участком, расположенным на территории Кемеровской области – Кузбасса по рассмотрению заявок об участии в аукционе.

По результатам рассмотрения заявок Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе со следующим обоснованием.

Доводы жалобы:

После опубликования протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок об участии в аукционе Заявителем были предприняты попытки уточнения, каким именно образом организатор Аукциона проверял наличие или отсутствие усиленной квалифицированной электронной подписи в электронном документе, содержащем заявку на участие в аукционе. Организатор Аукциона пояснил, что при поступлении электронного письма, файл, содержащий заявку, открывался организатором аукциона в самом браузере с использованием встроенного в электронную почту приложения Word, которое, не показывает наличие электронной подписи в документе, если само письмо не подписано электронной подписью. Однако, в требованиях к порядку подачи заявок аукционной документации нет указания на то, что письмо в котором отправляется файл с заявкой должно быть подписано электронной подписью, а подписан должен быть сам файл с заявкой (п.п. б), п.4.2.3 Аукционной документации). Файл, открытый в браузере с использованием встроенного в электронную почту приложения Word имеет усеченные функции и действительно не показывает информацию о наличии электронной подписи в документе.

Выглядит данный файл следующим образом:

Однако, для того, чтобы проверить наличие электронной подписи в файле с заявкой, его необходимо скачать. Самый простой способ проверки наличия электронной подписи в файле, который можно использовать в любой версии Word (2003, 2007, 2010, 2013) после скачивания в документе, открытом в программе Microsoft Office (Word), внизу появляется знак электронной подписи. Вот так выглядит файл скачанный с электронного письма и открытый в программе Microsoft Office (Word 2003)

После нажатия на кнопку подписи появляется информация о подписи

После нажатия кнопки «Просмотр сертификата», появляется следующая информация

Следовательно, для того, чтобы проверить наличие электронной подписи в файле, содержащим заявку, Организатору Аукциона необходимо скачать файл, и после этого проверить наличие электронной подписи в самом файле, а не через программу, встроенную в электронную почту, которая не имеет функции проверки электронной подписи в самом файле.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, Верхнеобскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 27.08.2021 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 уведомляем о рассмотрении жалобы **31.08.2021** года в **11:00 часов** путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеорекамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1008, этаж 10. Представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).