

Руководителю
ПАО «Ленэнерго»

пл. Конституции, д.1,
Санкт - Петербург, 196247

(ответчик)

Руководителю
АО «ЛОЭСК»

30.06.2016 № P/05/24

Песочная набережная, д. 42 лит. А,
Санкт - Петербург, 197110

(заявитель)

<...>

Всеволожский район,
Ленинградская область, 188640

**(лицам, располагающим сведениями,
список прилагается)**

РЕШЕНИЕ

по делу № 1487-05-7258-А/15

30 июня 2016г.

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- заместителя руководителя,

Председателя Комиссии;

- старшего государственного инспектора отдела
естественных монополий, члена Комиссии;

- начальника отдела естественных монополий,

члена Комиссии,

в присутствии представителей **ответчика**: начальника отдела анализа и методологии - <...> (по доверенности № 146-16 от 17.03.2016);

представителей **заявителя**: <...> (по доверенности № 443 от 05.08.2015);

представителей лиц, располагающих сведениями: <...> – консультанта Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, Титух Т.Я. - главного специалиста Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области,

рассмотрев материалы дела № 1487-05-7258-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства, выделенного из дела № 1485-05-5750-А/15 определением о выделении дела в отдельное производство (исх. № от 29.12.2015 О/05/731) и приказом Ленинградского УФАС России от 30 декабря 2015 года № 400 о создании Комиссии по рассмотрению дела № 1487-05-7258-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства Публичным акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» ИНН /КПП 783450001 (далее - ПАО «Ленэнерго, адрес: 196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1) по признакам нарушения положений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступили заявления граждан <...>: энергопринимающие устройства объектов, расположенных по адресу: Новое Токсово, Выборгский район Ленинградская область, <...>: энергопринимающие устройства которых расположены по адресу: пос. Ковалево, Всеволожский район, Ленинградская область, с жалобами на нарушение АО «ЛОЭСК» сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, предусмотренных в пункте 16 Правил присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила присоединения) и сроков, согласованных в договорах об оказании

услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям (далее - Договор присоединения).

По техническим условиям, являющихся приложениями к Договорам присоединения, электроснабжение энергопринимающих устройств объектов заявителей предусматривалось от РУ-10кВ ПС № 24 по распределительной сети 10/0,4 АО «ЛОЭСК». Точка присоединения - ячейка № 43 в РУ-10 кВ ПС № 24 «Ржевка» по распределительной сети АО «ЛОЭСК».

По условиям Договора присоединения и требованиям пункта 16 «б» Правил присоединения, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 (шесть) месяцев со дня внесения денежных средств.

Заявители выполнили условия Договора присоединения, а именно внесли плату за технологическое присоединение в сроки, предусмотренные Договорами присоединения.

АО «ЛОЭСК» не выполнило обязательства, предусмотренные техническими условиями (приложения к Договорам присоединения).

По истечению более 6 лет с момента заключения Договоров присоединения, технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов граждан к электрическим сетям АО «ЛОЭСК» не осуществило, что ущемило интересы заявителей.

В действиях АО «ЛОЭСК» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

АО «ЛОЭСК» является второй по величине сетевой организацией на территории Ленинградской области, оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям, а также сопутствующую указанному виду деятельности услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

АО «ЛОЭСК» ИНН 4703074613/КПП 470650001 (187326, Ленинградская область, Кировский р-н, г.п. Приладожский, 23а) является субъектом естественной монополии, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области приказом УФАС России от 28.09.2006 № 02-РР.

Статья 10 Закона о защите конкуренции накладывает запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами своим доминирующим положением, результатом которого являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

АО «ЛОЭСК» являясь субъектом естественной монополии, занимает

доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей Ленинградской области.

По указанным обстоятельствам, приказом № 366 от 26.11.2015 Ленинградского УФАС России было возбуждено дело № 1485-05-5750-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства АО «ЛОЭСК» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Обстоятельства заявлений граждан пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области схожи с обстоятельствами рассматриваемого дела № 1485-05-5750-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства АО «ЛОЭСК».

В соответствии с частью 4 статьи 42 Закона о защите конкуренции, пунктом 3.99 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, определила привлечь граждан <...>: (договор № 04-005/005-ПСФ-14 от 21.01.2014), <...>: (договор № 04-004/005-ПС-13 от 10.01.2013, № 04-024/005-ПС-13 от 22.01.2013), <...>: (пос. Ковалево), <...>: (пос. Ковалево), <...>: (пос. Ковалево), <...>: (договор № 04-838/005-ПС-10 от 14.07.2010 к участию в рассмотрении дела № 1485-05-5750-А/15, в качестве заинтересованных лиц (определение № О/05/707 от 26.11.2015).

Определением (исх. № О/05/7142 от 15.12.2015) на основании части 4 статьи 42 Закона о защите конкуренции к рассмотрению дела № 1485-05-5750-А/15 привлечены в качестве лиц, располагающих сведениями: ПАО «Ленэнерго», ТСЖ «НЕЖНОСТЬ», Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области.

По вопросу осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств физических лиц, расположенных в пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области (<...>) представитель АО «ЛОЭСК» сообщил, что технические условия для осуществления технологического присоединения объектов указанных заявителей идентичны и вписываются в схему электроснабжения пос. Ковалево.

Согласно данным техническим условиям АО «ЛОЭСК» необходимо установить ТП-6/0,4 кВ, а также построить линии электропередачи классами напряжения 6 кВ и 0,4 кВ.

Поскольку АО «ЛОЭСК» не имело собственных электрических сетей в пос. Ковалево, а также источников питания вблизи этого населённого пункта, сетевой организацией заключались договоры об осуществлении технологического присоединения **с вышестоящей сетевой организацией - ПАО «Ленэнерго»**. При этом, согласно выданным ПАО «Ленэнерго» техническим условиям, точкой присоединения новой ЛЭП-6 кВ АО «ЛОЭСК» является опора № 1 ВЛ-6 кВ ЛПС ТП 2084 ф. 24-60, ф. 24-22 ПС-24 «Ржевка».

Как сообщил представитель АО «ЛОЭСК», обозначенная точка присоединения

находится в границах города Санкт-Петербурга на расстоянии около 2 км от района застройки пос. Ковалево, что создало существенные затруднения при согласовании трассы прохождения ВЛ-6 кВ.

Заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям смежной сетевой организации (ПАО «Ленэнерго») подавались АО «ЛОЭСК» по мере заключения договоров об осуществлении технологического присоединения с заявителями, объекты которых расположены в пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области. Единой заявки на весь необходимый объем дополнительной мощности в адрес ПАО «Ленэнерго» не направлялось.

Все (более 100 экземпляров) технические условия к договорам об осуществлении технологического присоединения заключенным между АО «ЛОЭСК» и ПАО «Ленэнерго» являются идентичными.

Со слов представителя АО «ЛОЭСК», путем привлечения подрядных организаций ООО «ЦЭИ-энерго» и ООО «Элегия ЭМ» АО «ЛОЭСК» практически полностью были выполнены необходимые проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, необходимые для электроснабжения пос. Ковалево. Однако на завершающем этапе работ была выявлена невозможность согласования трассы прохождения ВЛ-6 кВ от точки присоединения, предоставленной ПАО «Ленэнерго», на опоре № 1 ВЛ-6кВ ф.24-2.

В дальнейшем, несмотря на просьбы АО «ЛОЭСК» предоставить точку присоединения на другой опоре того же фидера 6 кВ, смежной сетевой организацией (ПАО «Ленэнерго») были выданы технические условия, предусматривающие подключение на уровне напряжения 10 кВ.

Для реализации таких технических условий от АО «ЛОЭСК» потребовалась бы повторная разработка проектной документации, замена кабельных линий и всех трансформаторов, ранее установленных в ТП 6/0,4 кВ.

В связи с возникшей проблемой АО «ЛОЭСК» обратилось в Комитет по топливно-энергетическому комплексу Правительства Ленинградской области, а также Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области с просьбой о проведении совместного совещания с участием ПАО «Ленэнерго» по вопросу согласования новой точки присоединения объектов электросетевого хозяйства АО «ЛОЭСК» к ПС № 24.

В Комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области 30.06.2015г. состоялось совещание с участием представителей АО «ЛОЭСК» и ПАО «Ленэнерго», на котором был рассмотрен вопрос о внесении изменений в действующие технические условия и установлении точки присоединения на опоре № 3.

По результатам совещания ПАО «Ленэнерго» было рекомендовано рассмотреть возможность изменения точки присоединения. Вместе с тем, ПАО «Ленэнерго» 18.08.2015г. уведомило АО «ЛОЭСК» о невозможности предоставления точки присоединения на опоре № 3 ВЛ-6 кВ ф. 24-22.

Также, вышестоящей сетевой организацией (ПАО «Ленэнерго») было отказано АО «ЛОЭСК» в предоставлении точки присоединения для временного

электроснабжения пос. Ковалево.

АО «ЛОЭСК» не обращалось в Ленинградское УФАС России в связи с отказом ПАО «Ленэнерго» в изменении технических условий для осуществления технологического присоединения объектов в пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области. На рассмотрение суда данные разногласия также не передавались, о чем представитель АО «ЛОЭСК» сообщил устно.

Представитель АО «ЛОЭСК» сообщил, что в целях преодоления сложившейся ситуации и исполнения, принятых на себя обязательств, АО «ЛОЭСК» разработало альтернативную схему электроснабжения пос. Ковалево от собственного источника питания, расположенного в пос. Янино Ленинградской области. Реализация данной схемы подразумевает проектирование и **строительство ЛЭП-6 кВ от РУ 6 кВ ТП-033** протяженностью **около 3 500 м**, что по объективным причинам увеличивает сроки осуществления технологического присоединения, но при этом создает реальные условия для исполнения договоров.

На дату заседания Комиссии, по словам представителя АО «ЛОЭСК», Автономным муниципальным учреждением **«Агентство земельно-имущественных отношений» муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области** ведется подготовка схемы размещения новой ЛЭП-6 кВ АО «ЛОЭСК». По завершении подготовки и утверждения схемы размещения объекта электросетевого хозяйства АО «ЛОЭСК» посредством привлечения подрядных организаций приступит к выполнению необходимых проектных и строительно-монтажных работ. **Завершение всего комплекса мероприятий по технологическому присоединению планируется в третьем квартале 2016 года.**

По вопросу осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объектов физических лиц, расположенных в пос. Новое Токсово Всеволожского района Ленинградской области (<...>) представитель АО «ЛОЭСК» сообщил, что договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 04-005/005-ПСФ-14 от 21.01.2014, 04-004/005-ПС-13 от 10.01.2013, заключенные между АО «ЛОЭСК» и гр. <...> и гр. <...>, соответственно, содержат условия, нарушающие императивные требования Правил технологического присоединения, что влечет за собой недействительность таковых.

Поскольку между АО «ЛОЭСК» и заявителями гр. <...> не достигнуто соглашение о расторжении указанных договоров, компания вынуждена передать спор на рассмотрение суда.

В то же время, АО «ЛОЭСК», с целью исполнения договорных обязательств перед гр. <...> обратилось в ТСЖ «Нежность» с просьбой согласовать присоединение энергопринимающих устройств к сетям некоммерческой организации.

ТСЖ «Нежность» сообщило о возможности присоединения энергопринимающих устройств гр. <...> к своим сетям при условии выполнения АО «ЛОЭСК» ряда мероприятий, а именно: замена ТП 250кВА на ТП 400кВА, а также проведения реконструкции низковольтных распределительных сетей на территории товарищества, увеличение максимальной мощности для ТСЖ в ПАО «Ленэнерго».

Выполнение условия в части получения разрешения в ПАО «Ленэнерго» на увеличение ранее присоединенной мощности для ТСЖ «Нежность» не представляется возможным в связи с отсутствием у ТСЖ «Нежность» документов, подтверждающих надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Ленэнерго».

Энергопринимающие устройства ТСЖ «Нежность» технологически присоединены к ЛЭП-10кВ, принадлежащей садоводческому некоммерческому объединению граждан. ТСЖ «Нежность» является субабонентом в основном договоре энергоснабжения.

Учитывая изложенные обстоятельства, АО «ЛОЭСК» рассматривает возможность присоединения энергопринимающих устройств гр. <...> от ближайшей опоры фидера 10кВ ПАО «Ленэнерго», посредством строительства ВЛ-10кВ, ТП 10/0,4 кВ и строительство ВЛ-0,4 кВ до границ участков заявителей.

В настоящий момент АО «ЛОЭСК» согласовывает точку присоединения новой ВЛ-10кВ с ПАО «Ленэнерго» после чего планирует приступить к выполнению проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

В связи с тем, что исполнение АО «ЛОЭСК» Договоров присоединения в пос. Ковалево зависит от действий вышестоящей смежной организации (ПАО «Ленэнерго»), определением (исх. № О/05/731 от 29.12.2015) на основании статьи 47.1 Закона о защите конкуренции в отдельное производство выделено дело № 1487-05-7258-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства ПАО «Ленэнерго» по признакам нарушения положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (по заявлению жителей пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области и пос. Токсово Всеволожского района Ленинградской области и АО «ЛОЭСК»).

ПАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской области, а также сопутствующую указанному виду деятельность - услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

ПАО «Ленэнерго» ИНН 7803002209/КПП 783450001 (196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1) является субъектом естественной монополии.

В пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что указанным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче электрической энергии.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение,

ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В ходе рассмотрения дела АО «ЛОЭСК» сообщило, что во исполнение разработанной компанией альтернативной схемы электроснабжения пос. Ковалево Всеволожского района Ленинградской области, сетевая организация заключила с ООО «Элегия ЭМ» договор подряда № 00-1324/2015 ПИР от 30.11.2015, предметом которого является выполнение проектно-изыскательских работ объекту ВЛЗ-6 кВ.

На момент рассмотрения настоящего дела проводятся работы по получению разрешительной документации. С целью согласования новой трассы ВЛЗ-6 кВ а адрес Администрации МО «Всеволожский район» Ленинградской области, а также Администрации МО «Заневское сельское поселение» направлены обращения о выдаче разрешения на использование земельных участков.

Также, в адрес ФКУ «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербург Федерального дорожного агентства» (ФКУ ДСТО «Санкт-Петербург») направлено обращение о согласовании прохождения трассы ВЛЗ-6 кВ вдоль КАД (А-118). В ответ на данное обращение ФКУ ДСТО «Санкт-Петербург» направило АО «ЛОЭСК» требования к составу и оформлению материалов при получении технических требований и условий (ТТиУ) на строительство объектов придорожной инфраструктуры в границах полосы отвода КАД (А-118), которые переданы подрядчику для формирования необходимого комплекта документов в соответствии с требованиями ФКУ ДСТО «Санкт-Петербург».

АО «ЛОЭСК» получено разрешение Администрации МО «Всеволожский район» Ленинградской области на размещение ВЛЗ-6 кВ по предложенному варианту.

Администрацией МО «Заневское сельское поселение» разрешение не выдано в связи с попаданием в створ прохождения ВЛЗ-6 кВ двух земельных участков, находящихся в частной собственности. Поскольку информацией о собственниках данных земельных участков Администрация МО «Заневское сельское поселение» не располагает, АО «ЛОЭСК» запросило выписки из ЕГРП, с целью установления их принадлежности. После получения информации о собственниках земельных участков компанией будут приняты исчерпывающие меры по согласованию с ними трассы прохождения участка ВЛЗ-6 кВ.

В ходе рассмотрения настоящего дела из ФАС России поступили разъяснения изменений действующего законодательства в сфере антимонопольного регулирования, в котором указано, что вступил в силу Федеральный закон от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым принята новая редакция части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой: *Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга лиц.*

Таким образом, ущемление интересов лиц, не связанное с осуществлением хозяйственной деятельности, не подпадает под действие Федерального закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии сообщил лицам, участвующим в рассмотрении дела № 1487-05-7258-А/15, что в связи с изменением законодательства вышеуказанное дело подлежит прекращению, в части ущемления интересов физических лиц (Определение исх. № О/05/20 от 29.01.2016).

На заседании Комиссии представители ответчика (ПАО «Ленэнерго») устно заявили, что возможность для АО «ЛОЭСК» выполнить мероприятия по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов граждан пос. Ковалево к электрическим сетям, предусмотренные техническими условиями, у заявителя (АО «ЛОЭСК») были. Сотрудникам технического отдела АО «ЛОЭСК» надлежало найти техническое решение задачи.

Кроме того, сообщили, что на данном этапе, для снятия социального напряжения в пос. Ковалево целесообразно рассмотреть вопрос временного технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов граждан, расположенных по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское ГП, пос. Ковалево.

В ходе рассмотрения дела № 1487-05-7258-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства АО «ЛОЭСК» предоставило Комиссии проект Договора № ОД-11-03-16/17367-Э-16 об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское ГП, пос. Ковалево, ул. 10-я Жилая, д. 114.

Максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств – 500 кВт;

Категория надежности – третья;

Класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение – 6кВ.

Срок выполнения заявителем (АО «ЛОЭСК») мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев со дня заключения договора.

Основной источник питания – ПС № 24 «Ржевка», ф.24-60, реконструкцию которого, согласно договору, проведет сетевая организация (ПАО «Ленэнерго»).

Руководствуясь [статьей 23, частями 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41](#), пунктом 1 [части 1 статьи 48](#), статьей 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 1487-05-7258-А/15, в связи с добровольным устранением ПАО «Ленэнерго» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Поручить ПАО «Ленэнерго» и АО «ЛОЭСК» уведомить в срок до 31.12.2016 Ленинградское УФАС России об исполнении договора № ОД-11-03-16/17367-Э-16 об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям.

В случае неисполнения договора с одной из сторон, сторона, исполнившая договор, должна направить соответствующее заявление в Ленинградское УФАС России.

В случае непоступления сведений дело о нарушении антимонопольного законодательства будет возбуждено как в отношении ПАО «Ленэнерго», так и в отношении АО «ЛОЭСК».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание. Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

(812) 274 30 70