

## ПРЕДПИСАНИЕ

15 июня 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) (далее — Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, в том числе акт проверки ФАС России от 31.03.2022 № 33/22 (далее — Акт проверки), а также возражения в отношении акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 24.02.2022 № 143/22, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2020-2022 годы,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления

регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания № 421-э), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В соответствии с приказом ФАС России от 24.02.2022 № 143/22 проверка проводилась в отношении установленных тарифов, в том числе в сфере электроэнергетики на 2020-2022 годы и первого (базового) года долгосрочного периода регулирования регулируемой организации.

В рамках исполнения своих полномочий Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (далее также – Комитет, Орган регулирования) были установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии для филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» (далее также – «Волгоградэнерго», Общество, Регулируемая организация) на 2020-2022 годы.

Приказом Комитета от 26.12.2018 № 48/18 в отношении Волгоградэнерго установлены долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 годы с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее - НВВ), в том числе базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 200,338 млн. руб., а также НВВ.

НВВ без учета оплаты потерь, установленная Комитетом на 2019 год составляет 7 800 646,73 тыс. руб., на 2020 год – 7 524 546,22 тыс. руб., на 2021 год – 7 245 572,70 тыс. руб., на 2022 год – 7 363 356,81 тыс. руб.

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел за 2019, 2020, 2021, 2022 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019-2023 годы (далее – Экспертное заключение на 2019 год), Экспертное заключение с учетом принятых решений на заседании Коллегии на материалы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2020 год (далее – Экспертное заключение на 2020 год), Экспертное заключение на

материалы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2021 год (далее – Экспертное заключение на 2021 год), Дополнение к экспертному заключению на материалы филиала ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2021 год, Экспертное заключение на материалы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе по сетям организации, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (корректировка необходимой валовой выручки) на 2022 год (с учетом решений, принятых по результатам Коллегии комитета тарифного регулирования Волгоградской области 28.12.2021) (далее – Экспертное заключение на 2022 год), Возражения Комитета по акту проверки ФАС России от 31.03.2022 № 33/22 (исх. от 04.05.2022 № 31-01-16/1406, рег. от 11.05.2022 № 85274/22), информация о принятых мерах по устранению выявленных признаков нарушений норм законодательства (исх. от 19.01.2023 № 31-02-16/141, вх. от 19.01.2022 № 7603-М/23) (далее – Дополнительные пояснения).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

### 1. Базовый уровень подконтрольных расходов 2019 года

В соответствии с приказом от 26.12.2018 № 48/18 базовый уровень подконтрольных расходов установлен в размере 3 200,338 млн. руб.

Вместе с тем согласно Экспертному заключению на 2019 год базовый уровень подконтрольных расходов с применением метода экономически обоснованных расходов и метода сравнения аналогов для Регулируемой организации на первый год долгосрочного периода регулирования определен в размере 2 935,655 млн. руб.

В Возражениях Комитет поясняет, что представителями «Волгоградэнерго» на заседании коллегии озвучено особое мнение в отношении ряда статей затрат (норматив и объем технологических потерь, нормативная численность и затраты на оплату труда, ГСМ, ремонт и другие), с учетом которого Органом регулирования утвержден базовый уровень операционных, подконтрольных расходов в размере 3 200,338

млн.

ФАС России отмечает, что выписка из протокола № 51/48, Возражения не содержат постатейную смету базового уровня операционных, подконтрольных расходов Общества на 2019 год в размере 3 200,338 млн. руб., а также не содержат анализ экономической обоснованности расходов, включенных в состав базового уровня подконтрольных, операционных расходов в рамках особого мнения «Волгоградэнерго», в нарушение п. 23 Правил № 1178.

Также ФАС России отмечает, что в составе Экспертного заключения на 2019 год и выписки из протокола № 51/48 Комитетом не представлены подробная смета расходов по статьям и подстатьям принятых расходов на 2019 год с разделением на подконтрольные и неподконтрольные расходы, а также подробная смета фактических расходов Регулируемой организации за истекшие годы предыдущего долгосрочного периода регулирования.

В Экспертном заключении на 2019 год отсутствует структура по видам расходов (подконтрольные и неподконтрольные). В связи с этим ФАС России не представляется возможным установить в составе какого вида расходов учтены затраты по статьям и подстатьям расходов.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо представить подробную смету расходов по статьям и подстатьям принятых расходов на 2019 год с разделением на подконтрольные и неподконтрольные расходы в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э, а также фактических расходов за истекшие годы предыдущего долгосрочного периода регулирования.

Кроме того, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов, учтенных в составе НВВ Регулируемой организации в рамках особого мнения Волгоградэнерго, в соответствии с п. 23 Правил № 1178, а также положениями Основ ценообразования № 1178.

### 1.1. Эффективный уровень подконтрольных расходов 2019 года

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год эффективный уровень подконтрольных расходов определен Комитетом в размере 2 593 665,1 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год, а также Возражения не содержат расчет эффективного уровня подконтрольных расходов на 2019 год в соответствии с положениями Методических указаний № 421-э с отражением анализа экономической обоснованности составляющих для расчета данного показателя, в том числе фактических расходов Регулируемой организации за 2017 год.

Учитывая вышеизложенное, Комитету необходимо представить расчет эффективного уровня подконтрольных расходов на 2019 год в соответствии с положениями Методических указаний № 421-э с отражением анализа экономической обоснованности составляющих для расчета данного показателя.

## 1.2. Базовый уровень подконтрольных расходов 2019 года (метод экономически обоснованных расходов)

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год базовый уровень подконтрольных расходов 2019 года, установленный с применением метода экономически обоснованных расходов, составляет 3 082 222,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путем проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

## 1.2.1 Материальные затраты

### 1.2.1.1. Материалы на эксплуатацию

По статье «Материалы на эксплуатацию» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 151 125,1 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 318 832,5 тыс. руб.

В составе расходов по данной статье учтены расходы по подстатьям «Запасные части и материалы для обслуживания линий и средств связи», «Запасные части, комплектующие и жидкости для обслуживания автотранспорта», «Материалы и запасные части для информационно-вычислительной техники», «МТР для службы надежности и техники безопасности», «МТР для службы ГО и ЧС», «Материалы на эксплуатацию основного оборудования, ЛЭП и средств РЗА», «Материалы на содержание зданий производственных и административных», «Материалы на содержание автотранспорта», «Канцелярские расходы», «Прочие материалы».

Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности принятых затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил №

1178, не представлен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

Динамика фактических расходов Волгоградэнерго за 2016-2017 гг. на материалы на эксплуатацию сложилась следующим образом:

тыс. руб.

2016 год		2017 год	
план	факт	план	факт
102 000,7	99 178,5	104 801,7	108 159,2

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что в целом по статье «Материалы на эксплуатацию» величина фактических расходов за 2017 год составляет 108 159,2 тыс. руб. (в 1,39 раз меньше, чем принятая плановая величина расходов на 2019 год), при этом не по всем подстатьям затрат представлена информация по величине фактических расходов за 2017 год, и по всем подстатьям не представлен анализ фактических затрат в соответствии с п. 23 Правил № 1178.

Учитывая вышеизложенное, Комитету необходимо отразить в Экспертном заключении анализ экономической обоснованности принятых затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178 и представить расчет принятых величин расходов по подстатьям расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

#### 1.2.1.2. Материалы на ремонт

По статье «Материалы на ремонт» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 288 234,6 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 501 901,2 тыс. руб.

Согласно информации, представленной в Экспертном заключении на 2019 год, Органом регулирования затраты по данной статье приняты

согласно заключению отдела технической экспертизы по представленным материалам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 г. (далее – Заключение отдела техэкспертизы на 2019 год), при этом данное заключение не является приложением к Экспертному заключению на 2019 год.

В рамках Возражений Комитетом представлено Заключение отдела техэкспертизы на 2019 год. При этом, данное заключение не содержит анализа экономической обоснованности расходов по данной статье затрат в нарушение п. 23 Правил № 1178.

Кроме того, согласно представленной Комитетом смете расходов на 2019 год расходы на материалы на ремонт учтены Органом регулирования в размере 356 613,3 тыс. руб. с учетом особого мнения Волгоградэнерго, озвученного на заседании коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26-27 декабря 2018 г. ФАС России отмечает, что учтенная в составе НВВ Регулируемой организации сумма расходов по статье «Материалы на ремонт» в размере 356 613,3 тыс. руб. также является экономически необоснованной и документально неподтвержденной.

Согласно данным о раскрытии информации о структуре и объемах затрат Волгоградэнерго за 2015-2017 годы динамика фактических расходов на материалы на ремонт сложилась следующим образом:

тыс. руб.

2015 год		2016 год		2017 год	
план	факт	план	факт	план	факт
222 175	75 461	236 465,7	74 567,6	242 959,2	74 839,401

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, исходя из фактических расходов за период 2015-2017 гг., с приведением данных расходов к уровню цен 2019 года с учетом ИПЦ, утвержденных Минэкономразвития России на 2015-2019 гг., расходы по данной статье затрат составят: 2015 год – 90 031,1 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2016-2018 гг., план. 2019 г.), 2016 год – 83 067,5 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2017-2018 гг., план. 2019 г.), 2017 год – 80 395,6 тыс. руб. (факт. ИПЦ 2018 г., план.

2019 г.). Общая сумма составит:  $253\,494,2 / 3 = 84\,498,07$  тыс. руб.

ФАС России отмечает, что учтенная Органом регулирования величина расходов на материалы на ремонт на 2019 год в размере 356 613,3 тыс. руб. в рамках особого мнения Волгоградэнерго превышает рассчитанную ФАС России величину в 4,2 раза.

Таким образом, расходы по данной статье приняты Органом регулирования без достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Комитету необходимо отразить в Экспертном заключении анализ экономической обоснованности принятых затрат по статьям (подстатьям) затрат в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178 и представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). В случае отсутствия экономического обоснования расходов по данной статье затрат, расходы подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2019 года.

#### 1.2.1.3. ГСМ для транспорта

По статье «ГСМ для транспорта» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 78 255,8 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 96 249,9 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год списание расходов на ГСМ выполняют на основании путевого листа. С помощью путевых листов должно фиксироваться не только пройденное расстояние и показатели для расчета объема использованных ГСМ, но и обоснование в производственной необходимости каждой из совершаемой поездки. Вместе с тем, в составе тарифной заявки Обществом не представлены путевые листы.

В соответствии с Возражениями Органа регулирования расходы на ГСМ определены исходя из следующих параметров:

- фактических затрат за 2017 год, приходящихся на 1 ед. транспорта (86,9 тыс. руб.), подтвержденных данными бухгалтерской отчетности и регистрами бухгалтерского учета;
- индексов роста цен на ГСМ (2018-2019 гг.) согласно прогнозу социально-экономического развития РФ;
- нормативного количества транспорта – 791 ед.

Динамика фактических расходов Волгоградэнерго за 2016-2017 гг. на ГСМ для транспорта сложилась следующим образом:

тыс. руб.

2016 год		2017 год	
план	факт	план	факт
104 147,76	82 718,3	107 007,7	86 330,7

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что в целом по статье «ГСМ для транспорта» величина фактических расходов за 2017 год составляет 86 330,7 тыс. руб. (в 1,11 раз меньше, чем принятая плановая величина расходов на 2019 год). Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, не представлен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), а также перечень транспортных средств (791 ед.), для которых учитываются затраты на приобретение ГСМ.

Таким образом, расходы по данной статье приняты Органом регулирования без достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), а также перечень транспортных средств (791 ед.), для которых учитываются затраты на приобретение ГСМ.

#### 1.2.2. Энергия на хозяйственные нужды

По статье «Энергия на хозяйственные нужды» на 2019 год Органом

регулирования определены затраты в размере 133 403,6 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 153 333,3 тыс. руб.

По данной статье Органом регулирования учтены затраты на электрическую энергию на хозяйственные нужды в сумме 125 898 тыс. руб., а также расходы на тепловую энергию в размере 7 505,6 тыс. руб.

Расходы на электрическую энергию на хозяйственные нужды определены исходя из фактического объема на хозяйственные нужды за три года в размере 22 518,7 тыс. кВт·ч и среднему по всем уровням напряжению тарифу в размере 5,591 руб./ кВт·ч.

В соответствии с Возражениями Органа регулирования расходы на электроэнергию в размере 125 898 тыс. руб. отнесены в подконтрольные расходы, расходы на теплоэнергию в размере 7 505,6 тыс. руб. учтены в составе неподконтрольных расходов.

Согласно данным о раскрытии информации о структуре и объемах затрат Волгоградэнерго за 2015-2017 годы динамика фактических расходов на энергию на хозяйственные нужды сложилась следующим образом:

тыс. руб.

2015 год		2016 год		2017 год	
план	факт	план	факт	план	факт
113 908	57 545	121 235,0	62 392,7	124 564,2	68 785,3

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

ФАС России отмечает, что Комитетом не представлено экономическое обоснование значительного увеличения плановых расходов на 2019 год, относительно фактических значений расходов за 2015-2017 годы в нарушение положений п. 23 Правил № 1178.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных

расходов (затрат).

### 1.2.3. Расходы на оплату труда

По статье «Расходы на оплату труда» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 2 158 454,1 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 2 924 323,5 тыс. руб.

Сумма расходов на оплату труда 2 158 454,1 тыс. руб. определена Органом регулирования исходя из следующих показателей:

4209,1 чел. – принятая численность персонала;

8207,7 руб. – величина минимальной месячной тарифной ставки рабочего первого разряда (далее – ММТС);

2,556 – принятый Комитетом средний тарифный коэффициент;

12,5 % - выплаты, связанные с режимом работы;

41,078 % - текущее премирование;

11,995 % - вознаграждение за выслугу лет;

33,0 % - выплаты по итогам года.

Среднемесячная заработная плата на одного работника по расчету Комитета составляет 42,7 тыс. руб.

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области номинальная среднемесячная заработная плата за 2017 год по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией» составила 33 500,7 руб.

В соответствии с пунктом 8.4 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы, продленного на 2016-2018 годы (далее – ОТС в электроэнергетике), расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются,

исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера минимальной месячной тарифной ставки и среднего тарифного коэффициента по организации.

В соответствии с расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (форма 1.6), являющейся приложением № 1 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, численность работников, относящаяся на деятельность по передаче электрической энергии за 2017 год составляет 3975 человек.

Органом регулирования на 2019 год учтено увеличение численности персонала на 234,1 ед. (4209,1 ед. - 3975 ед.), относительно фактической численности.

ФАС России отмечает, что Комитетом в Экспертном заключении на 2019 год, Возражениях, Дополнительных пояснениях в нарушение п. 23 Правил № 1178 не представлено обоснование увеличения численности работников на 2019 год относительно фактической численности 2017 года.

Тарифный коэффициент для расчета экономически обоснованной величины расходов на оплату труда рассчитывается в соответствии с положениями рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики (далее - Рекомендации). В соответствии с разделом IV Рекомендаций средний тарифный коэффициент определяется исходя из тарифных коэффициентов в соответствии с единой тарифной сеткой оплаты труда согласно приложению 1 Рекомендаций.

ФАС России отмечает, что в нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение и Возражения не содержат расчет расходов на оплату труда в соответствии с таблицей № П1.16 Методических указаний № 20-э/2, а также не содержит расчет тарифного коэффициента в соответствии с единой тарифной сеткой оплаты труда согласно приложению 1 Рекомендаций.

При этом, согласно представленной Комитетом смете расходов на 2019 год расходы на фонд оплаты труда учтены Органом регулирования в

размере 2 370 366,2 тыс. руб. с учетом особого мнения Волгоградэнерго, озвученного на заседании коллегии Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26-27 декабря 2018 г. ФАС России отмечает, что учтенная в составе НВВ Регулируемой организации сумма расходов по статье «Расходы на оплату труда» в размере 2 370 366,2 тыс. руб. также является экономически необоснованной и документально неподтвержденной.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо произвести дополнительный экономический анализ расходов по данной статье затрат и рассчитать расходы на оплату труда в соответствии с таблицей № П1.16 Методических указаний № 20-э/2 и п. 26 Основ ценообразования № 1178.

Кроме того, Комитету необходимо отразить в Экспертном заключении обоснование увеличения численности работников Общества на 2019 год относительно фактической численности, представив расчет нормативной численности работников с учетом вновь введенного оборудования в 2018 году, а также представить расчет среднего тарифного коэффициента, рассчитанного в соответствии с единой тарифной сеткой оплаты труда согласно приложению 1 Рекомендаций.

С учетом выявленных ФАС России нарушений по статье «Расходы на оплату труда», расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» также требуют дополнительного экономического обоснования.

#### 1.2.4. Услуги производственного характера

##### 1.2.4.1. Услуги по ремонту подрядных организаций

По подстатье «Услуги по ремонту подрядных организаций» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 44 604,9 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 124 069,7 тыс. руб.

В составе расходов по данной статье учтены затраты на услуги подрядных организаций по ремонту в сумме 36 737,5 тыс. руб. и услуги по текущему и капитальному ремонту автотранспорта в сумме 7 867,4 тыс. руб.

Согласно информации, представленной в Экспертном заключении на 2019 год, Органом регулирования затраты по данной статье приняты согласно заключению отдела техэкспертизы, при этом данное заключение не является приложением к Экспертному заключению на 2019 год.

В рамках Возражений Комитетом представлено Заключение отдела

техэкспертизы на 2019 год. При этом данное заключение не содержит анализ экономической обоснованности принятых по статьям (подстатьям) расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, а также расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

Также ФАС отмечает, что Экспертное заключение на 2019 год, Заключение отдела техэкспертизы на 2019 год, а также Возражения по данной подстатье затрат не содержат анализ фактических затрат Общества за 2017 год.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

#### 1.2.4.2. Услуги железнодорожного транспорта

По подстатье «Услуги железнодорожного транспорта» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 219,1 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 345 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты определены исходя из фактических значений расходов за 2017 год и индексов потребительских цен в размерах 3,7 % и 4,6 %.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год не представлена информация о фактическом значении расходов за 2017 год по данной подстатье затрат. Кроме того, Комитетом применен индекс потребительских цен на 2018 год не в соответствии с актуальным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на момент принятия решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении Общества на 2019 год.

Таким образом, в нарушение п. 23 Правил № 1178 затрат Комитетом по данной статье затрат не представлен анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178, а также расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

На основании вышеизложенного, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, а также расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.4.3. Услуги по уничтожению древесно-кустарниковых растений в охранных зонах ВЛ и на территории ПС

По данной подстатье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 7 417,3 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 63 062,9 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты определены исходя из фактических значений расходов за 2017 год и индексов потребительских цен в размерах 3,7 % и 4,6 %.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не проведен анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 23 Правил № 1178. Кроме того, Комитетом применен индекс потребительских цен на 2018 год не в соответствии с актуальным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на момент принятия решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении Общества на 2019 год.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 23 Правил № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.4.4. Техобслуживание линий и средств связи

По данной подстатье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 762,5 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 2 492,6 тыс. руб.

Согласно информации, представленной в Экспертном заключении на 2019 год, расходы приняты Органом регулирования исходя из плановых затрат на 2018 год и индекса потребительских цен на 2019 год.

ФАС России отмечает, что определение расходов на первый год долгосрочного периода регулирования путем индексации ранее утвержденных (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Кроме того, в соответствии с Экспертным заключением на 2019 год Регулируемой организацией в рамках тарифной заявки не представлены документы, позволяющие определить экономически обоснованные расходы.

Также в Экспертном заключении на 2019 год не представлена информация о фактическом значении расходов за 2017 год по данной подстатье затрат.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, а также представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.4.5. Услуги подрядчиков по техобслуживанию (техобследованию) зданий и сооружений

По данной подстатье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 4 768,1 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 11 549 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год Органом регулирования определены расходы по данной статье затрат исходя из плана обследования, представленного Обществом (983 ед. объектов), периодичности 1 раз в 5 лет, стоимости рассчитанной ТСО в соответствии со сборником расценок РД 15.01.17. (средняя цена 1 м.куб. - 16,84 руб.) и равномерности распределения затрат в долгосрочном периоде.

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствуют обосновывающие материалы в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178, а именно договоры, заключенные в результате проведения торгов, на подрядные услуги по техобслуживанию (техобследованию) зданий и сооружений.

Также Органом регулирования не представлен анализ экономической

обоснованности принятых затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, не представлен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2019 год не представлено сведений о величине фактических затрат Общества по данной подстатье за 2017 год.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, а также представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.4.6. Вывоз и утилизация промышленных отходов

По данной подстатье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 829,3 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 2 597,8 тыс. руб.

Органом регулирования данные затраты определены исходя из фактических значений расходов за 2017 год и индексов потребительских цен в размерах 3,7 % и 4,6 %, а также с учетом дополнительно представленных договоров на оказание услуг по вывозу и утилизации ртутных ламп и на оказание услуг по утилизации конденсаторов с трихлордифенилом.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности принятых затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, не представлен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). Также Комитетом применен индекс потребительских цен на 2018 год не в соответствии с актуальным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на момент принятия решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении Общества на 2019 год.

Кроме того, Органом регулирования не представлена и не проанализирована информация по величине фактических затрат

Общества за 2017 год.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, а также представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат). В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.4.7. Сертификация электрической энергии

По данной подстатье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 2 087,4 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 4 751 тыс. руб.

В обосновывающих материалах тарифного дела Органом регулирования представлен договор № ИК/1/06-09 от 07.08.2009 на выполнение работ по проведению инспекционного контроля по сертификатам соответствия электрической энергии, срок действия которого закончился 31.03.2010. Иных договоров на оказание услуг по сертификации электрической энергии в материалах тарифного дела не представлено.

Кроме того, Органом регулирования не представлена и не проанализирована информация по величине фактических затрат Общества за 2017 год.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых расходов в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.5. Прочие затраты

По данной подстатье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 258 077,9 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 517 384,6 тыс. руб.

##### 1.2.5.1. Командировочные расходы

По статье «Командировочные расходы» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 20 730,2 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 44 980,9 тыс. руб.

Органом регулирования затраты по данной статье определены исходя из плановой величины расходов на 2018 год и индекса потребительских цен в размере 4,6 %.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации служебной командировкой является поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» (вместе с «Положением об особенностях направления работников в служебные командировки») работники направляются в командировки на основании письменного решения работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Поездка работника, направляемого в командировку на основании письменного решения работодателя в обособленное подразделение командирующей организации (представительство, филиал), находящееся вне места постоянной работы, также признается командировкой.

Порядок направления работников организации в служебные командировки и компенсация понесенных ими затрат регламентируется приказом от 07.09.2017 № 664 «Об утверждении и введении в действие Положения о служебных командировках ПАО «МРСК Юга».

В материалах тарифного дела в качестве обосновывающих материалов по данной подстатье затрат приложен расчет командировочных расходов «Волгоградэнерго» на 2018 год, а также пояснительная записка по данной статье затрат на 2018 год.

Данные обосновывающие материалы не содержат информации о месте проживания, категории специалиста и цели командировки.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной подстатье. Кроме того, в материалах тарифного дела не приложены документы первичной бухгалтерской

отчетности за предыдущие годы, а также авансовые отчеты, путевые листы, счета, квитанции, кассовые чеки и прочие документы, подтверждающие фактические затраты Регулируемой организации по данной статье затрат.

Помимо командировочных расходов производственного характера, Волгоградэнерго также заявлены расходы на командировки обучающего характера.

В обоснование данных расходов к материалам тарифного дела приложены приказ от 17.01.2018 № 21 «Об утверждении Сводного плана обучения персонала ПАО «МРСК Юга» на 2018 год», в том числе Сводный план на обучение персонала ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, а также пояснительная записка. Иных обосновывающих документов в материалах тарифного дела не содержится.

Согласно Сводному плану на обучение персонала ПАО «МРСК Юга» на 2018 год по исполнительному аппарату запланировано прохождение обучения 61 сотрудника, по филиалу «Волгоградэнерго» - 623 сотрудника.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной подстатье.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье, а также дифференцированных по подстатьям затрат расчетов.

Органом регулирования не дана оценка целесообразности представленного «Волгоградэнерго» Сводного плана обучения персонала ПАО «МРСК Юга» на 2018 год.

Таким образом, ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность отнесения данных расходов на регулируемый вид деятельности.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 23 Правил № 1178, а также расчет принятой суммы расходов в составе НВВ Регулируемой организации. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.6. Услуги связи

По статье «Услуги связи» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 23 800,6 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 33 127,3 тыс. руб.

Органом регулирования затраты по данной статье определены исходя из плановой величины расходов на 2018 год и индекса потребительских цен в размере 4,6 %.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по данной статье в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178.

В отсутствие необходимого экономического анализа ФАС России не представляется возможным сделать вывод об отнесении принятых расходов на услуги по передаче электрической энергии.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.7. Информационно-вычислительное обслуживание

По статье «Информационно-вычислительное обслуживание» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 6 937,4 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 42 061,6 тыс. руб.

Органом регулирования по рассматриваемой статье затрат приняты следующие расходы:

- интернет и его сопровождение;
- сопровождение и обновление программных продуктов;
- сопровождение информационных баз и баз данных («Гарант», «Консультант»);
- расходы на приобретение программных продуктов.

По подстатье «Сопровождение и обновление программных продуктов» Органом регулирования затраты определены в размере 4 345,1 тыс. руб., исходя из плановой величины расходов на 2018 год и индекса потребительских цен в размере 4,6 %.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178.

По подстатье затрат «Расходы на приобретение программных продуктов» затраты определены Органом регулирования в размере 1583,7 тыс. руб., при этом в нарушение положений п. 23 Правил № 1178 и п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности расходов по данной подстатье.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических затратах Общества за 2017 год по данной статье.

В отсутствие необходимого экономического анализа ФАС России не представляется возможным сделать вывод об отнесении принятых расходов на услуги по передаче электрической энергии.

Органом регулирования не обоснована необходимость включения данных расходов в НВВ Регулируемой организации. Величина фактических расходов не подтверждена данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 5, 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.8. Аудиторские услуги

По статье «Аудиторские услуги» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 1 939,8 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 3 090,2 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования исходя из затрат по договору на проведение энергетического обследования и доли приходящейся на Общество в сумме 1 485,9 тыс. руб., а также по договору на проведение обязательной аудиторской проверки годовой бухгалтерской отчетности и доли, относимой на филиал, в сумме 453,9 тыс. руб.

В обосновывающих материалах тарифного дела приложен договор от 25.11.2017 № 10001701000591 на оказание услуг по проведению энергетического обследования.

ФАС России отмечает, что договор на проведение обязательной аудиторской проверки годовой бухгалтерской отчетности в материалах тарифного дела не представлен.

ФАС России отмечает, что в нарушение положений п. 23 Правил № 1178 и п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Кроме того, доли отнесения затрат на Общество по двум вышеуказанным договорам приняты Органом регулирования без достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 5, 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178, а также расчет принятых Органом регулирования расходов по данной статье затрат с учетом вышеуказанных замечаний. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.9. Услуги охраны

По статье «Услуги охраны» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 45 682,8 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 54 306,8 тыс. руб.

Затраты по данной статье приняты Органом регулирования как сумма расходов по договорам на следующие услуги:

- охраны, техническое обслуживание охранной сигнализации и

видеонаблюдения, а также удаленный мониторинг объектов с помощью видеонаблюдения в сумме 39936,3 тыс. руб.;

- обеспечение пропускного режима в административное здание в сумме 431,5 тыс. руб.;

- расходы на техническое обслуживание автоматических установок пожарной сигнализации 5315 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в нарушение п. 23 Правил № 1178 и п. 29 Основ ценообразования № 1178, Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности расходов по всем подстатьям расходов статьи «Услуги охраны».

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.10. Услуги коммунального хозяйства

По статье «Услуги охраны» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 3 733 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 4 762,6 тыс. руб.

Расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования как сумма расходов по вывозу ТБО в сумме 1181,9 тыс. руб. и на воду и стоки 2551,1 тыс. руб.

Расходы по вывозу ТБО определены как произведение предварительно рассчитанного тарифа на ТБО, нормы накопления на человека и принятой численности работников Общества.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Кроме того, в Экспертном заключении на 2019 год Органом регулирования не представлено обоснование принятых норм накопления

ТБО на человека, принятого тарифа на ТБО.

При этом с учетом выявленных замечаний ФАС России в части принятой численности работников Общества (статья «Расходы на оплату труда») расходы по данной подстатье приняты без достаточного экономического обоснования.

Расходы на воду и стоки определены исходя из ожидаемых затрат за 2018 год и индекса потребительских цен.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

В соответствии с п. 2 Основ ценообразования № 1178 подконтрольные расходы - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

В силу вышепредставленного определения подконтрольных расходов, расходы по данной статье необходимо учитывать в составе неподконтрольных расходов.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов расходы по данной статье затрат в общей сумме **3 733 тыс. руб.**, а также учесть расходы на услуги коммунального хозяйства в составе неподконтрольных в экономически обоснованном размере с учетом устранения вышеуказанных замечаний ФАС России.

#### 1.2.11. Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции

По статье «Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 581,6 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 753,0 тыс. руб.

Расходы определены Органом регулирования исходя из фактических значений расходов 2017 года и индекса потребительских цен.

Вместе с тем, как указано в Экспертном заключении на 2019 год, что Обществом приложены договоры, не являющиеся экономическим обоснованием расходов по данной статье затрат (от 2008 года или с указанием, что сумма по договору ориентировочная, или договор без даты и номера).

В Возражениях Орган регулирования поясняется, что расходы по данной статье затрат были приняты Комитетом в соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178 с использованием экспертных оценок, основанных на отчетных данных регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Также ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2019 год не проведен анализ экономической обоснованности затрат по статье расходов в нарушении п. 23 Правил № 1178, а также п. 5 Основ ценообразования № 1178.

В отсутствие необходимого экономического анализа ФАС России не представляется возможным сделать вывод об отнесении принятых расходов на услуги по передаче электрической энергии.

Органом регулирования не обоснована необходимость включения данных расходов в НВВ Регулируемой организации. Величина фактических расходов не подтверждена данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов учтенные экономически необоснованные расходы по статье затрат «Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции» в размере **581,6 тыс. руб.**

#### 1.2.12. Землеустроительные работы

По статье «Землеустроительные работы» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 660,0 тыс. руб., при

заявленной Обществом величине 69 131,3 тыс. руб.

По данной статье Комитетом учтены расходы на регистрацию прав собственности на земельные участки, договоров аренды на земельные участки в количестве 30 шт. по средней стоимости 22 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в связи с тем, что расходы на землеустроительные работы подлежат учету в составе подконтрольных расходов, включение данных расходов в полном объеме (660,0 тыс. руб.) в состав базового уровня подконтрольных расходов приведет к неправомерному учету данных расходов в течение 2020-2023 годов.

Органу регулирования необходимо, в том числе, обращать внимание на характер несения расходов – единовременный или периодический. Единовременные расходы необходимо учитывать равными долями на каждый год долгосрочного периода регулирования.

В Возражениях Орган регулирования указывает фактические расходы согласно отчетности организации за 2019 год в размере 37 345 тыс. руб., за 2020 год – 60 092 тыс. руб., за 2021 год – 86 314 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что при установлении тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год Органу регулирования необходимо проводить анализ фактических расходов регулируемой за предшествующие периоды регулирования.

При этом Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Также ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела не представлена Программа перевода земель под площадными и линейными объектами, находящимися в бессрочном пользовании, в собственности или аренде, на которую ссылается Орган регулирования в Экспертном заключении на 2019 год и Возражениях.

Кроме того, Органом регулирования в адрес ФАС России не представлен перечень объектов имущества, подлежащего государственной регистрации прав собственности, а также не представлен анализ экономической обоснованности расходов по подстатье затрат в нарушении п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178, а также п. 23 Правил № 1178.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 5, 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178 с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России. В

случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации. При этом, в случае, если учтенные расходы по данной статье являются государственной пошлиной за регистрацию права на земельные участки, данные расходы подлежат учету в составе неподконтрольных расходов в соответствии с п. 2 Основ ценообразования № 1178 в экономически обоснованном размере.

### 1.2.13. Повышение квалификации и подготовка кадров

По статье «Повышение квалификации и подготовка кадров» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 7 918,2 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 11 401,6 тыс. руб.

По подстатье «Повышение квалификации и подготовка кадров» затраты определены в размере Органом регулирования исходя из плановой величины расходов на 2018 год и индекса потребительских цен в размере 4,6 %.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

При этом Органом регулирования не проведена оценка целесообразности плана обучения и повышения квалификации персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2018 год с учетом фактических расходов по рассматриваемой статье затрат за 2017 год.

Учитывая вышеизложенное, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических расходов в соответствии с п. 5, 29 Основ ценообразования и п. 23 Правил № 1178 с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

#### 1.2.14. Технический осмотр автотранспорта

По статье «Технический осмотр автотранспорта» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 597,0 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 850,1 тыс. руб.

Расходы приняты Комитетом исходя из нормативного количества автотранспорта (791 шт.) и предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 26.12.2011 № 886-п «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств».

В соответствии с Возражениями Органа регулирования фактическое количество транспортных средств, используемых филиалом ПАО «Россети-Юг» - «Волгоградэнерго» по состоянию на 01.01.2018 составляет 994 ед.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение на 2019 год не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Органом регулирования не представлен анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, не представлен расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), а также перечень транспортных средств (791 ед.), для которых учитываются затраты на технический осмотр автотранспорта с дифференциацией по категориям транспортных средств.

Таким образом, расходы по данной статье приняты Органом регулирования без достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) расходов в соответствии с положениями п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат), а также перечень транспортных средств (791 ед.), для которых учитываются затраты на технический осмотр автотранспорта.

## 1.2.15. Услуги автопарковки и автостоянки, автомоек

По статье «Услуги автопарковки и автостоянки, автомоек» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 400 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 417,0 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год расходы на мойку автотранспорта приняты исходя из представленного договора от 30.10.2017 с ИП «Грунина С.Н.» со сроком действия 12 месяцев.

В соответствии с материалами тарифного дела договор от 30.10.2017 с ИП «Грунина С.Н.» заключен по итогам «простой» закупки.

ФАС России отмечает, что при определении затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путём проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод, необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания заплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф на услуги по передаче электрической энергии.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

В отсутствие необходимого экономического анализа ФАС России не представляется возможным сделать вывод об отнесении принятых расходов на услуги по передаче электрической энергии.

Органом регулирования не обоснована необходимость включения данных расходов в НВВ Регулируемой организации. Величина фактических расходов не подтверждена данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов учтенные экономически необоснованные расходы по статье затрат «Услуги автопарковки и автостоянки, автомоек» в размере **400 тыс. руб.**

### 1.2.16. Услуги СМИ

По статье «Услуги СМИ» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 2 076,0 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 3 137,8 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год Органом регулирования приняты расходы по данной статье затрат исходя из плановых расходов на 2018 год и ИПЦ на 2019 год.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

В Возражениях Комитет поясняет, что расходы на услуги СМИ, учтенные в НВВ «Волгоградэнерго», не носят рекламный характер, а представляют собой информационные сообщения для потребителей о плановых отключениях электроснабжения в связи с проведением плановых ремонтных работ.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

В материалах тарифного дела отсутствуют материалы, подтверждающие экономическую обоснованность принятых и фактических расходов Регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2019 год не представлен расчет расходов по данной статье затрат, а также анализ экономической обоснованности расходов, анализ фактических расходов регулируемой организации за 2017 год в нарушение положений п. 23 Правил № 1178.

Органом регулирования не обоснована необходимость включения данных расходов в НВВ Регулируемой организации. Величина фактических расходов не подтверждена данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов учтенные экономически необоснованные расходы в размере **2 076,0 тыс. руб.** по статье затрат «Услуги СМИ».

### 1.2.17. Услуги почты, телеграфа, типографии

По статье «Услуги почты, телеграфа, типографии» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 2 046,0 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 3 844,0 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год расходы по данной статье затрат приняты в части расходов на услуги почты и телеграфа исходя из фактических расходов за 2017 год. Расходы на типографскую продукцию Комитетом не приняты.

В соответствии с пояснительной запиской «Волгоградэнерго» плановые расходы на услуги почты и телеграфа на 2019 год составляют 1 175 тыс. руб. с применением ИПЦ – 4 % от плановых затрат 2018 года.

При этом величина принятых Комитетом расходов по рассматриваемой статье затрат в части расходов на услуги почты и телеграфа в 1,7 раз больше ожидаемой Обществом величины расходов.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Также ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности затрат по данной статье, не представлен анализ представленных договоров Регулируемой организации на соответствие распространения сроков их действия на регулируемый период в нарушение положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) расходов в соответствии с п. 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

#### 1.2.18. Услуги здравоохранения (предрейсовый медосмотр водителей, первичные и периодические медосмотры)

По статье «Услуги здравоохранения (предрейсовый медосмотр водителей, первичные и периодические медосмотры)» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 4 539,8 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 7 879,6 тыс. руб.

Расходы по данной статье определены Органом регулирования как

сумма расходов на предрейсовый осмотр в сумме 2 387,1 тыс. руб., а также на периодический медицинский осмотр в сумме 2 152,7 тыс. руб.

Расходы на предрейсовый осмотр рассчитаны Органом регулирования исходя из скорректированного количества автотранспорта Общества.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертном заключении на 2019 год не представлен расчет расходов по данной статье затрат, а также анализ экономической обоснованности расходов, анализ фактических расходов регулируемой организации за 2017 год в нарушение положений п. 23 Правил № 1178.

Кроме того, Комитетом в Экспертном заключении на 2019 год не представлена информация о фактических экономически обоснованных затратах за 2017 год.

Расходы на периодический медицинский осмотр рассчитаны Комитетом исходя из актов выполненных работ с ООО «МЦ «Гиппократ» по периодическому медосмотру.

ФАС России отмечает, что в материалах тарифного дела указанные акты выполненных работ с ООО «МЦ «Гиппократ» отсутствуют. Органом регулирования не обоснована необходимость включения данных расходов в НВВ Регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) расходов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

При этом Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов учтенные экономически необоснованные расходы в размере **2 152,7 тыс. руб.** по подстатье затрат «Периодический медосмотр».

#### 1.2.19. Техобслуживание лифтов

По статье «Техобслуживание лифтов» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 288,9 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 884,0 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год расходы приняты на освидетельствование в размере 10 тыс. руб. и техобслуживание

лифтов согласно представленному договору с ООО «Специализированное предприятие Волгалифт» от 26.04.2017 в размере 152,2 тыс. руб.

Расходы на услуги по прочистке и промывке канализации, а также очистке кровли от снега приняты как 1/3 от предельных сумм, предусмотренных представленными договорами.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

В отсутствие необходимого экономического анализа ФАС России не представляется возможным сделать вывод об отнесении принятых расходов на услуги по передаче электрической энергии.

Органом регулирования не обоснована необходимость включения данных расходов в НВВ Регулируемой организации. Величина фактических расходов не подтверждена данными раздельного учета по видам деятельности, бухгалтерской и статистической отчетностью.

ФАС России отмечает, что данные расходы не предусмотрены к учету в составе НВВ Регулируемой организации в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также Методическими указаниями № 98-э и не могут быть переложены на потребителей Волгоградской области.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов учтенные экономически необоснованные расходы в размере **288,9 тыс. руб.** по подстатье затрат «Техобслуживание лифтов».

#### 1.2.20. Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну

По статье «Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну» на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 111,6 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 199,8 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год Комитетом

расходы приняты исходя из периодичности (аттестация 1 раз/ 3 года, контроль ежегодный) и цен согласно представленному коммерческому предложению ФГУП НПП «Гамма» на услуги для 2 автоматизированных рабочих мест в целях исполнения требований и рекомендаций по защите информации, составляющей государственную тайну, от утечки по техническим каналам, утвержденным решением гос. технической комиссии № 55 от 23.05.1997.

ФАС России отмечает, что коммерческие предложения, представленные регулируемой организацией в рамках тарифной заявки, не являются экономическим обоснованием данных расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Органу регулирования необходимо, в том числе, обращать внимание на характер несения расходов – единовременный или периодический. Единовременные расходы необходимо учитывать равными долями на каждый год долгосрочного периода регулирования.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) расходов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

#### 1.2.21. Фонд потребления

По данной статье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 51 874,4 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 100 875,5 тыс. руб.

Органом регулирования по рассматриваемой статье затрат приняты следующие расходы:

- выплаты промышленно-производственному персоналу в сумме 12 523,0 тыс. руб.;

- выплаты социального характера в сумме 39 270,2 тыс. руб., в том числе:
- материальная помощь в связи с рождением ребенка в размере 990 тыс. руб.;
- материальная помощь в связи с регистрацией брака в размере 474 тыс. руб.;
- материальная помощь в связи с погребением близких родственников в размере 2 041 тыс. руб.;
- материальная помощь при увольнении работника по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости в размере 1 218,2 тыс. руб.;
- материальная помощь при уходе работника в ежегодный оплачиваемый отпуск в размере 34 547,0 тыс. руб.

В соответствии с Экспертным заключением на 2019 год расходы на выплаты промышленно-производственному персоналу приняты исходя из плановых затрат 2018 года с учетом ИПЦ 2019 года. Кроме того, Комитетом отмечено, что в составе заявки Регулируемой организации обоснование расходов и расчеты отсутствуют.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Кроме того, ввиду отсутствия в Экспертном заключении на 2019 и Возражениях расшифровки учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации, анализа экономической обоснованности принятых и фактических расходов Регулируемой организации в нарушение п. 23 Правил № 1178 ФАС России не представляется возможным определить экономическую целесообразность и обоснованность расходов по данной подстатье затрат.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ экономической обоснованности принятых и фактических затрат по статьям (подстатьям) расходов в соответствии с п. 23 Правил № 1178, представить расчет принятых величин расходов, определенных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат).

При этом, Органу регулирования необходимо исключить из состава

базового уровня подконтрольных расходов учтенные экономически необоснованные расходы в размере **12 523,0 тыс. руб.** по подстатье затрат «Выплаты промышленно-производственному персоналу» ввиду отсутствия экономического обоснования и расчета со стороны Общества.

#### 1.2.22. Прибыль на прочие цели

По данной статье на 2019 год Органом регулирования определены затраты в размере 34 006 тыс. руб., при заявленной Обществом величине 5 739 032,6 тыс. руб.

Органом регулирования по рассматриваемой статье затрат приняты следующие расходы:

- затраты социального характера в сумме 16 044,9 тыс. руб.;
- расходы на другие цели в сумме - 17 961,1 тыс. руб.

В части затрат социального характера Органом регулирования учтены расходы по следующим подстатьям:

- страховые взносы во внебюджетные фонды в сумме 9569,3 тыс. руб.;
- отчисление в профком в сумме 6475,6 тыс. руб.

В части расходов на другие цели Органом регулирования в составе базового уровня подконтрольных расходов учтены расходы в общей сумме 3 329,8 тыс. руб. по следующим подстатьям затрат:

- расходы на управление капиталом - 583,7 тыс. руб.;
- возмещение морального и физического вреда - 239,0 тыс. руб.;
- услуги банков для целей производства и РКО - 394,8 тыс. руб.;
- расходы по проведению собрания акционеров - 1095,0 тыс. руб.;
- материальная помощь ветеранам и пенсионерам ко дню Победы, Дню энергетика - 390,0 тыс. руб.;
- ритуальные расходы в размере 246,4 тыс. руб.;
- членские взносы - 380,9 тыс. руб.

Также Органом регулирования в составе подстатьи затрат «Расходы на другие цели» учтены расходы на списание дебиторской задолженности в размере 5 110,8 тыс. руб. и расходы на проценты по кредитам банков в

размере 9 520,5 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2019 год отсутствует структура по видам расходов (подконтрольные и неподконтрольные). В связи с этим ФАС России не представляется возможным установить в составе какого вида расходов учтены затраты по статьям и подстатьям расходов.

Учитывая вышеизложенное, Органу регулирования необходимо представить подробную смету расходов по статьям и подстатьям принятых расходов на 2019 год с разделением на подконтрольные и неподконтрольные расходы в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э. В случае учета расходов по подстатьям затрат «Списание дебиторской задолженности» и «Проценты по кредитам банков» в составе подконтрольных расходов, Органу регулирования необходимо исключить данные расходы из состава базового уровня подконтрольных расходов 2019 года с дальнейшим включением данных расходов в состав неподконтрольных в экономически обоснованном размере.

Комитетом расходы на отчисления в профком учтены в размере 6 475,6 тыс. руб., исходя из п. 7.4.5. ОТС и п. 7.2.10 коллективного договора, где работодатель предусматривает выделение средств на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу в размере 0,3 % от ФОТ по основному виду деятельности.

Согласно статье 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

В связи с этим, членство работников Регулируемой организации в профсоюзе является добровольным, в связи с чем отчисления профкому в размере 0,3% от ФОТ не могут быть учтены в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2019 год.

Органом регулирования расходы на страховые взносы во внебюджетные фонды приняты исходя из средневзвешенной фактической ставки за последние 3 года – 29,072 % и плановыми выплатами в сумме 32915,8 тыс. руб. из прибыли, за исключением сумм, не подлежащих налогообложению.

В отсутствие должного анализа, пояснений и расчета Органа регулирования не представляется возможным судить об отсутствии двойного учета расходов по статьям «Страховые взносы» и «Страховые взносы во внебюджетные фонды».

В связи с этим ФАС России не представляется возможным определить состав подстатей затрат, экономическую целесообразность и обоснованность расходов по данной подстатье затрат.

Комитетом расходы на управление капиталом приняты с учетом роста ИПЦ 4,6 % согласно прогнозу социально-экономического развития. Данные расходы относятся полностью на исполнительный аппарат и включают себя стоимость услуг по хранению и ведению реестра акций.

Также Органом регулирования расходы по проведению собрания акционеров приняты с ростом плана 2018 года на ИПЦ 4,6% согласно прогнозу социально-экономического развития, расходы на членские взносы на уровне 2018 года.

ФАС России отмечает, что определение расходов на плановый период (первый год долгосрочного периода регулирования) путем индексации плановых (ожидаемых) расходов не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 98-э.

Кроме того, Экспертное заключение на 2019 год не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной статье.

При этом ФАС России отмечает, что принятые Органом регулирования расходы по данной подстатье затрат не подтверждены данными раздельного учета, бухгалтерской и статистической отчетностью, а также в Экспертном заключении на 2019 год отсутствуют основания отнесения принятых расходов на регулируемый вид деятельности, не обоснована необходимость включения данных расходов в НВВ Регулируемой организации.

Органом регулирования расходы на возмещение морального и физического вреда приняты на уровне предыдущего периода на возмещение ущерба, причиненного в результате нештатных ситуаций в производственной деятельности предприятия по решениям суда.

ФАС России отмечает, что данные расходы не являются обязательными, не относятся к регулируемому виду деятельности, могут быть профинансированы за счет нетарифных источников и, как следствие, подлежат исключению из состава базового уровня подконтрольных расходов 2019 года.

Комитетом расходы на услуги банков для целей производства и РКО приняты по предложению Регулируемой организации и предназначены на ведение банковских счетов, межбанковских переводов, комиссий за взнос или выдачу наличных. В предыдущие периоды регулирования основная доля заявляемых организацией расходов была связана с

открытием возобновляемых кредитных линий.

В нарушение п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ экономической обоснованности принятых затрат по данной статье в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178. Кроме того, в материалах тарифного дела не в полном объеме представлены обосновывающие материалы Регулируемой организации.

Также ФАС России отмечает, что Экспертное заключение не содержит информации о фактических экономически обоснованных затратах Общества за 2017 год по данной подстатье.

На основании вышеизложенного, Комитету в Экспертном заключении необходимо отразить анализ документов, представленных Регулируемой организацией, по данной статье затрат с целью обоснования принятых величин расходов на 2019 год в дифференциации по подстатьям затрат в соответствии с положениями пунктов 5, 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178. Кроме того, Органу регулирования в Экспертном заключении необходимо отразить анализ фактически понесенных экономически обоснованных расходов Регулируемой организации за предыдущие периоды регулирования в соответствии с пунктом 23 Правил ценообразования № 1178. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

При этом Органу регулирования необходимо исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов учтенные экономически необоснованные расходы в общей сумме **8 774,2 тыс. руб.** по следующим подстатьям затрат:

- «Отчисление в профком» в сумме 6475,6 тыс. руб.
- «Расходы на управление капиталом» в размере 583,7 тыс. руб.;
- «Возмещение морального и физического вреда» в размере 239,0 тыс. руб.;
- «Расходы по проведению собрания акционеров» в размере 1095,0 тыс. руб.;
- «Членские взносы» в размере 380,9 тыс. руб.

## **2. Неподконтрольные расходы на 2020-2022 годы**

Неподконтрольные расходы определены Органом регулирования на 2020

год в размере 6 252 629,7 тыс. руб., на 2021 год в размере 4 313 176,39 тыс. руб., на 2022 год в размере 4 115 489,20 тыс. руб.

Неподконтрольные расходы заявлены Обществом на 2020 год в размере 10 552 841,7 тыс. руб., на 2021 год в размере 5 868 863,21 тыс. руб., на 2022 год в размере 5 701 096 тыс. руб.

Фактические неподконтрольные расходы Общества составили за 2018 год 4 552 461,4 тыс. руб., за 2019 год – 5 664 720,1 тыс. руб., за 2020 год – 6 252 629,7 тыс. руб.

2.

### 1. Отчисления на социальные нужды

Расходы на отчисления на социальные нужды определены Органом регулирования на 2020 год в размере 665 712,29 тыс. руб., на 2021 год в размере 677 585,63 тыс. руб., на 2022 год в размере 697 370,11 тыс. руб.

Расходы на отчисления на социальные нужды заявлены Регулируемой организацией на 2020 год в размере 709 998,1 тыс. руб., на 2021 год в размере 705 329,76 тыс. руб., на 2022 год в размере 716 657 тыс. руб.

Фактические расходы на отчисления на социальные нужды Регулируемой организации составили за 2018 год 616 140,6 тыс. руб., за 2019 год – 662 479,1 тыс. руб., за 2020 год – 685 566,3 тыс. руб.

Затраты по статье «Отчисления на социальные нужды» Органом регулирования определяются как доля от принятых Комитетом расходов на оплату труда. С учетом выявленных ФАС России нарушений по статье «Расходы на оплату труда», принятые Органом регулирования расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» также подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

2.

### 2. Амортизация

Расходы на амортизацию определены Органом регулирования на 2020 год в размере 524 212,96 тыс. руб., на 2021 год в размере 522 534,54 тыс. руб., на 2022 год в размере 595 398,92 тыс. руб.

Расходы на амортизацию заявлены Регулируемой организацией на 2020 год в размере 536 326,4 тыс. руб., на 2021 год в размере 811 813,87 тыс. руб., на 2022 год в размере 749 034 тыс. руб.

Фактические расходы на амортизацию Регулируемой организации составили за 2018 год 532 974,7 тыс. руб., за 2019 год – 534 527,0 тыс. руб., за 2020 год – 548 120,2 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае, если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения не содержат анализ экономической обоснованности фактических и плановых расходов регулируемой организации по данной статье с учетом требований пункта 27 Основ ценообразования № 1178, пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные

группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1, с учетом положений пункта 5 Основ ценообразования № 1178.

В Возражениях Органа регулирования по вышеуказанным замечаниям также отсутствует необходимый анализ.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования необходимо произвести расчет амортизационных отчислений на 2020-2022 годы в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом устранения вышеуказанных замечаний.

2.

### 3. Прочие неподконтрольные расходы

Прочие неподконтрольные расходы определены Органом регулирования на 2020 год в размере 2 111 884,4 тыс. руб., на 2021 год в размере 44 039,02 тыс. руб., на 2022 год в размере 39 367,25 тыс. руб.

Прочие неподконтрольные расходы заявлены Регулируемой организацией на 2020 год в размере 5 561 723,4 тыс. руб., на 2021 год в размере 538 366,31 тыс. руб., на 2022 год в размере 270 081 тыс. руб.

Фактически прочие неподконтрольные расходы Регулируемой организации составили за 2018 год 230 538,3 тыс. руб., за 2019 год – 1 355 398,2 тыс. руб., за 2020 год – 3 428 716,6 тыс. руб.

На 2020 год Органом регулирования учтены расходы на приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета в сумме 201 708,1 тыс. руб., а также расходы на формирование резерва по сомнительным долгам в сумме 1 910 176,339 тыс. руб.

На 2021 год Органом регулирования учтены расходы на списание дебиторской задолженности в размере 2 929,11 тыс. руб., резерв по сомнительным долгам в размере 35 560,91 тыс. руб., мероприятия по предупреждению распространения COVID-19 в размере 5 549 тыс. руб.

На 2022 год Органом регулирования учтены расходы на резерв по сомнительным долгам в размере 34 871,96 тыс. руб., мероприятия по предупреждению распространения COVID-19 в размере 4 495,29 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным

долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

При расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом по заявлению территориальной сетевой организации расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента.

ФАС России обращает внимание, что для обоснования расходов на создание резерва по сомнительным долгам необходимо проводить анализ дебиторской задолженности по перечню контрагентов, выполняемый в динамике периодов регулирования. В противном случае, нельзя определить, были ли возвращены сомнительные долги, учтенные в предыдущие периоды регулирования, а также оценить обоснованность включения в необходимую валовую выручку расходов по вновь образованным долгам.

В соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 265 Налогового кодекса РФ к внереализационным расходам приравниваются убытки, полученные налогоплательщиком в отчетном (налоговом) периоде, в частности суммы безнадежных долгов, а в случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, суммы безнадежных долгов, не покрытые за счет средств резерва.

В соответствии со ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации резерв по сомнительным долгам может быть использован организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 266 НК РФ безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед

налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

ФАС России обращает внимание, что регулируемой организацией должны быть представлены документы, свидетельствующие о принятии исчерпывающих мер для взыскания задолженностей, в том числе судебные акты, определения суда о признании банкротом, постановления об окончании исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа и др. Вместе с тем, данные обосновывающие документы в материалах тарифной заявки отсутствуют. Также отсутствуют приказы уполномоченного лица ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» о создании резерва по сомнительным долгам и о списании сумм задолженностей по обязательствам с указанием оснований для списания, акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по состоянию на последнюю дату предшествующего периода регулирования, расшифровки задолженностей перед ПАО «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» по периодам по состоянию на последнее число налогового периода и др.

В Экспертных заключениях и Возражениях Комитета не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, проведенный Органом регулирования в соответствии с положениями статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Органу регулирования необходимо представить расшифровку принятой величины выручки для расчета величины резерва по сомнительным долгам на 2022 год с отражением реквизитов договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с потребителями электрической энергии. В случае отсутствия данных подтверждающих документов, Комитету необходимо произвести перерасчет плановой величины резерва по сомнительным долгам на 2022 год.

Таким образом, расходы подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию с учетом вышеуказанных замечаний. В случае выявления экономически необоснованных расходов, данные расходы подлежат исключению из состава НВВ Регулируемой организации.

2.

#### 4. Налог на прибыль

Расходы на уплату налога на прибыль определены Органом регулирования на 2020 год в размере 96 257,68 тыс. руб., на 2021 год в размере 16 415,07 тыс. руб., на 2022 год в размере 40 401,14 тыс. руб.

Расходы на уплату налога на прибыль заявлены Регулируемой организацией на 2020 год в размере 96 653,4 тыс. руб., на 2021 год в размере 16 414,50 тыс. руб., на 2022 год в размере 40 401 тыс. руб.

В соответствии с Экспертными заключениями на 2020-2022 годы Органом регулирования налог на прибыль учтен исходя из представленных Обществом налоговых деклараций по налогу на прибыль за 2018-2022 годы с учетом деятельности по передаче электрической энергии и технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным отдельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 утвержден порядок ведения отдельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. Отдельный учет расходов ведется субъектами естественных монополий по доходам и расходам, в том числе по основным показателям отчета о прибылях и убытках.

Экспертные заключения на 2020-2022 не содержат анализ фактических расходов соответствии с таблицами 1.3 и 1.6 Приказа Минэнерго России от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения отдельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Приказ Минэнерго № 585).

В Возражениях Органа регулирования по вышеуказанным замечаниям также отсутствует необходимый анализ.

Согласно данным таблицы 1.3 «Показатели отдельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании

территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (<https://rosseti-yug.ru/potrebitelyam/tablitsy-1-3-i-1-6-po-prikazu-minenergo-rf-ot-13-12-2011g-585/>), расходы на уплату налога на прибыль за 2018 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили 11 766 тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – 807 138 тыс. руб. и 9 289 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, Органу регулирования подлежало учесть налог на прибыль на 2020 год в размере 11 766 тыс. руб. Данная сумма также подтверждается данными из отчета о прибылях и убытках по филиалу «Волгоградэнерго» за 2018 год, представленному в материалах тарифного дела.

Согласно данным таблицы 1.3 «Показатели отдельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (<https://rosseti-yug.ru/potrebitelyam/tablitsy-1-3-i-1-6-po-prikazu-minenergo-rf-ot-13-12-2011g-585/>), расходы на уплату налога на прибыль за 2019 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили (- 8 577) тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (- 134 708) тыс. руб. и (- 5 043) тыс. руб. соответственно.

Таким образом, у Органа регулирования отсутствовали основания для учета налога на прибыль на 2021 год, что подтверждается отчетом о финансовых результатах по филиалу «Волгоградэнерго» за 2019 год, представленному в материалах тарифного дела.

Согласно данным таблицы 1.3 «Показатели отдельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (<https://rosseti-yug.ru/potrebitelyam/tablitsy-1-3-i-1-6-po-prikazu-minenergo-rf-ot-13-12-2011g-585/>), расходы на уплату налога на прибыль за 2020 год по видам деятельности «Передача по распределительным сетям» и «Технологическое присоединение» составили (- 186 650) тыс. руб. и 0 тыс. руб. соответственно, прибыль до налогообложения – (- 1 493 426) тыс. руб. и (- 3 407) тыс. руб. соответственно.

Таким образом, у Органа регулирования отсутствовали основания для

учета налога на прибыль на 2022 год, что подтверждается отчетом о финансовых результатах по филиалу «Волгоградэнерго» за 2020 год, представленному в материалах тарифного дела.

Таким образом, учтенные Комитетом расходы на оплату налога на прибыль не соответствуют показателям отдельного учета доходов и расходов в соответствии с таблицей 1.3 Приказа Минэнерго № 585.

Данная позиция также отражена в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда № 09АП-10176/2022 по делу № А40-166481/2021, оставленного без изменения постановлением Арбитражного суда Московского округа.

На основании вышеизложенного, расходы на уплату налога на прибыль на 2020 год в размере 84 491,68 тыс. руб. (96 257,68 тыс. руб. - 11 766 тыс. руб.), на 2021 год в размере 16 415,07 тыс. руб., на 2022 год в размере 40 401,14 тыс. руб. учтены Органом регулирования необоснованно и подлежат исключению из НВВ Регулируемой организации.

2.

#### 5. Выпадающие доходы по ТПП

Выпадающие доходы по ТПП определены Органом регулирования на 2020 год в размере 83 949,91 тыс. руб., на 2021 год в размере 70 254,82 тыс. руб., на 2022 год в размере 0 тыс. руб.

Выпадающие доходы по ТПП заявлены Регулируемой организацией на 2020 год в размере 123 367,6 тыс. руб., на 2021 год в размере 167 683,45 тыс. руб., на 2022 год в размере 82 232 тыс. руб.

Фактически выпадающие доходы по ТПП Регулируемой организации составили за 2018 год – 89 423,2 тыс. руб., за 2019 год – 94 349,6 тыс. руб., за 2020 год – 136 604,6 тыс. руб.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

В соответствии с Возражениями Органом регулирования расчет выпадающих доходов отражен в экспертном заключении об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения на 2020-2021 годы, Возражения и заключения Комитета по установлению стандартизированных тарифных ставок и ставок на единицу максимальной мощности в целях определения размера платы за технологическое присоединение на 2020-2021 годы в нарушение пункта 23 Основ ценообразования № 1178 не содержат анализ статистической и бухгалтерской отчетности Регулируемой организации, расчет выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178, а также информации о представленных обосновывающих документах.

Учитывая вышеизложенное, Комитету необходимо произвести и отразить расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, на 2020-2021 годы в соответствии с приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» с учетом устранения вышеуказанных замечаний.

## **2. Результаты деятельности**

### 2020 год

Корректировка НВВ по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг в 2018 году определена Органом регулирования в размере  
96 458,4 тыс. руб.

Корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы – (- 181,426) млн. руб.;

Корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию – 56,64 млн. руб.;

Корректировка неподконтрольных расходов – (- 642,710) млн. руб.;

Корректировка подконтрольных расходов – (- 18,340) млн. руб.;

Корректировка НВВ по доходам – (- 418,615) млн. руб.

Излишне полученные средства определены Органом регулирования в размере (- 2 057 862,60) тыс. руб., в том числе:

- доход от безвозмездно полученного имущества – (- 622,19) тыс. руб.;
- резерв по сомнительным долгам учтенный, но не списанный в 2019 году – (- 1 916 900,00) тыс. руб.;
- расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года – (- 140 340,41) тыс. руб.

## 2021 год

Корректировка НВВ по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг в 2019 году определена Органом регулирования в размере 46 803,88 тыс. руб.

Недополученные средства/излишне полученные средства определены Органом регулирования в размере (- 396 525,71) тыс. руб., в том числе:

- компенсация выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных – 71 582,44 тыс. руб., в том числе:

корректировка НВВ из-за неисполнения инвестиционной программы – (-169 989,56) тыс. руб.;

компенсация фактически понесенных, но не учтенных в 2019 году неподконтрольных расходов – (- 69 534,20) тыс. руб.;

корректировка по доходам – 479 459,88 тыс. руб.;

корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен – (- 168 353,68) тыс. руб.;

- расходы 2020 года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных в том числе по итогам 2018 года, не учтенные в 2020 году в целях сглаживания тарифов – (- 132 755,91) тыс. руб.;

- резерв по сомнительным долгам учтенный, но не списанный в 2020 году – (- 334 749,10) тыс. руб.;

- доход от безвозмездно полученного имущества – (- 603,14) тыс. руб.

## 2022 год

Корректировка НВВ по итогам выполнения показателей надежности и качества услуг в 2020 году определена Органом регулирования в

размере  
(- 90 294,55) тыс. руб.

Расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка, выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года определена Органом регулирования в размере 82 444,79 тыс. руб., в том числе:

- корректировка подконтрольных расходов – 10 442,95 тыс. руб.;

- корректировка НВВ по доходам – 979 002,18 тыс. руб.;

- корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию – (- 163 213,86) тыс. руб.;

- корректировка подконтрольных расходов – (- 265 887,75) тыс. руб.;

- корректировка НВВ из-за исполнения инвестиционной программы – (- 928,84) тыс. руб.;

- корректировка фактических расходов, признанных экономически обоснованными, на выполнение обязанности по обеспечению коммерческого учета электроэнергии, не относящиеся к капитальным вложениям и не вошедшие в состав базового уровня подконтрольных расходов – (- 217 955,28) тыс. руб.

Величина расходов и доходов (за предыдущие периоды регулирования), распределяемых в целях сглаживания тарифов определен Органом регулирования в размере 23 831,11 тыс. руб., в том числе:

- расходы 2020 года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов, выявленных в том числе по итогам 2018 года, не учтенные в 2020 году в целях сглаживания – (- 159 839,97) тыс. руб.;

- корректировка НВВ по факту 2019 года в целях включения в тариф 2021 года во исполнение решения ФАС России – 183 671,08 тыс. руб.

Доход от безвозмездно полученного имущества определен Органом регулирования в размере (- 549,35) тыс. руб.

Выпадающие доходы за 2020 год определены Органом регулирования в размере 4 066,00 тыс. руб. на мероприятия по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных

затрат по статьям, исходных данных для расчета корректировок (плановых и фактических показателей), первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178, не приведена расшифровка учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией, не проведен анализ экономической обоснованности представленных организацией документов.

ФАС России обращает внимание, что Экспертные заключения содержат только конечные знания фактических результатов деятельности по неподконтрольным расходам без анализа причин их отклонений от плановых значений, а также указания на материалы, принятых в качестве обосновывающих.

Ввиду отсутствия исходных данных, учтенных при проведении корректировок, анализа исходных данных для расчета корректировок (фактических показателей) в нарушение пункта 23 Правил № 1178, а также перечня документов и материалов, на основании которых принято решение об учете корректировки в указанном размере, учтенные размеры корректировок не являются экономически обоснованными.

Также ФАС России отмечает, что при расчете корректировок неподконтрольных расходов Комитету необходимо руководствоваться позициями ФАС России, изложенными в вышеуказанных подстатьях затрат.

В Экспертных заключениях и Возражениях Комитетом не проведен и не представлен должный анализ обосновывающих документов при обосновании корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не отражен анализ исходных данных для расчета корректировки в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178.

Органом регулирования при расчете корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию на 2020, 2022 годы не проведен анализ исходных данных для расчета корректировки (плановых и фактических показателей), первичной и бухгалтерской документации в соответствии с пунктом 23 Правил № 1178.

Корректировка НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности рассчитывается в соответствии с формулой 7.1

Методических указаний № 98-э как разность между НВВ в части содержания электрических сетей, установленной на год  $i-2$ , и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год  $i-2$  в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год  $i-2$  тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии в части содержания электрических сетей за 2018 год рассчитан Комитетом за минусом потерь и оплаты услуг смежным ТСО.

ФАС России отмечает, что в соответствии с формулой 7.1 пункта 11 Методических указаний № 98-э под фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год  $i-2$  в части содержания электрических сетей для территориальной сетевой организации, являющейся котлодержателем, понимается котловая товарная выручка с учетом оплаты услуг ТСО за минусом оплаты потерь электрической энергии.

Таким образом, Комитетом произведен расчет корректировки НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности не в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э.

Кроме того, в Экспертных заключениях и Возражениях Органом регулирования не отражен анализ исходных данных и фактического объема выручки за услуги по передаче электрической энергии в части содержания электрических сетей, учтенной при проведении корректировки НВВ по доходам от осуществления регулируемой деятельности, в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178.

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг проводится в соответствии с приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год при

расчете корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг по факту 2018 год в части анализа достижения планового показателя ПП допущена ошибка в расчетах.

В Экспертном заключении на 2020 год Органом регулирования не отражено, что учет корректировок необходимой валовой выручки Регулируемой организации произведен с учетом параметров прогноза социально-экономического развития.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ и расчет корректировок НВВ с учетом мотивировочной части настоящего предписания.

## **2. Покупка электроэнергии в целях компенсации потерь**

Расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь определены Органом регулирования на 2020 год в размере 2 012 474,34 тыс. руб., на 2021 год в размере 2 044 880,85 тыс. руб., на 2022 год в размере 2 330 193,85 тыс. руб.

Расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь заявлены Регулируемой организацией на 2020 год в размере 2 067 718,2 тыс. руб., на 2021 год в размере 2 100 681,73 тыс. руб., на 2022 год в размере 2 244 613,56 тыс. руб.

Фактические расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь Регулируемой организации составили за 2018 год 1 745 644,5 тыс. руб., за 2019 год – 1 748 216,9 тыс. руб., за 2020 год – 1 801 272,5 тыс. руб.

Уровень потерь электрической энергии является долгосрочным параметром регулирования и определяется в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178, а также должен соответствовать данным, утвержденным в балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий год.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям определяется в соответствии с положениями п. 81 Основ ценообразования № 1178.

В нарушение п. 23 Правил государственного регулирования Экспертные заключения на 2020-2022 годы не содержат расчет стоимости потерь электрической энергии в соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с заключением отдела технической экспертизы по представленным материалам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» на 2019 год, рассчитанный уровень потерь составляет 5,42 % от поступления электрической энергии в сеть. Вместе с тем, согласно приказу Комитета от 26.12.2018 № 48/18 утвержден уровень потерь электрической энергии в размере 6,69 %.

В выписке из протокола № 51/48 также отсутствует расчет утвержденного уровня потерь электрической энергии.

В Возражениях Орган регулирования утверждает, что прилагает заключение эксперта отдела технической экспертизы Комитета в части расчета утвержденного уровня потерь электрической энергии, однако данное заключение в адрес ФАС России представлено не было.

Таким образом, расходы на оплату потерь электрической энергии приняты Комитетом без достаточного экономического обоснования.

В связи с отсутствием достаточного экономического обоснования уровня потерь электрической энергии на 2019 год, принятые расходы по статье «Экономия расходов на оплату потерь электроэнергии», а также корректировки НВВ с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию и по доходам от осуществления регулируемой деятельности также приняты Комитетом без достаточного экономического обоснования.

Учитывая вышеизложенное, Комитету необходимо произвести расчет цен (тарифов) покупки потерь в соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 на 2020-2022 годы, а также представить расчет утвержденного уровня потерь электрической энергии в размере 6,69 % в соответствии с п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 с учетом вышеуказанных замечаний.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов),  
утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации  
от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Комитет тарифного регулирования Волгоградской области нарушившим положения пунктов 2, 5, 20, 26, 27, 29, 30, 40(1), 80, 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Комитету тарифного регулирования Волгоградской области устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» 2019 года расходы по статьям затрат:

- «Услуги дератизации, дезинфекции, дезинсекции» в общей сумме 581,6 тыс. руб.;
- «Услуги автопарковки, автостоянки и автомоек» в общей сумме 400 тыс. руб.;
- «Услуги СМИ» в общей сумме 2 076,0 тыс. руб.;
- «Услуги здравоохранения» в общей сумме 2 152,7 тыс. руб.;
- «Техобслуживание лифтов» в общей сумме 288,9 тыс. руб.;
- «Выплаты промышленно-производственному персоналу» в общей сумме 12 523,0 тыс. руб.;
- «Отчисления в профком» в общей сумме 6 475,6 тыс. руб.;
- «Расходы на управление капиталом» в общей сумме 583,7 тыс. руб.;

- «Возмещение морального и физического вреда» в общей сумме 239,0 тыс. руб.;
- «Расходы по проведению собрания акционеров» в общей сумме 1 095,0 тыс. руб.;
- «Членские взносы» в общей сумме 380,9 тыс. руб.

2.2. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» 2019 года с последующим включением указанных расходов в экономически обоснованном размере в состав неподконтрольных расходов расходы по статье затрат «Услуги коммунального хозяйства» в общей сумме 3 733 тыс. руб.

2.3 Исключить из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» расходы по статье затрат «Налог на прибыль» на 2020 год общей сумме 84 491,68 тыс. руб., на 2021 год в общей сумме 16 415,07 тыс. руб., на 2022 год в общей сумме 40 401,14 тыс. руб.

2.4. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Базовый уровень подконтрольных расходов» на 2019 год;
- «Эффективный уровень подконтрольных расходов» на 2019 год;
- «Материалы на эксплуатацию» на 2019 год;
- «Материалы на ремонт» на 2019 год;
- «ГСМ для транспорта» на 2019 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2019 год;
- «Услуги по ремонту подрядных организаций» на 2019 год;

- «Услуги железнодорожного транспорта» на 2019 год;
- «Услуги по уничтожению древесно-кустарниковых растений в охранных зонах ВЛ и на территории ПС» на 2019 год;
- «Техобслуживание линий и средств связи» на 2019 год;
- «Услуги подрядчиков по техобслуживанию (техобследованию) зданий и сооружений на 2019 год;
- «Вывоз и утилизация промышленных отходов» на 2019 год;
- «Сертификация электрической энергии» на 2019 год;
- «Командировочные расходы» на 2019 год;
- «Услуги связи» на 2019 год;
- «Информационно-вычислительное обслуживание» на 2019 год;
- «Аудиторские услуги» на 2019 год;
- «Услуги охраны» на 2019 год;
- «Землеустроительные работы» на 2019 год;
- «Повышение квалификации и подготовка кадров» на 2019 год;
- «Технический осмотр автотранспорта» на 2019 год;
- «Услуги почты, телеграфа и типографии» на 2019 год;
- «Услуги здравоохранения» на 2019 год;
- «Услуги по аттестации объекта информатизации, технической защите информации, составляющей государственную тайну» на 2019 год;
- «Фонд потребления» на 2019 год;
- «Прибыль на прочие цели» на 2019 год;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2020-2022 годы;
- «Амортизация» на 2020-2022 годы;
- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2020-2022 годы»;
- «Выпадающие доходы по ТПП» на 2020-2021 годы;
- «Результаты деятельности» на 2020-2022 годы;
- «Покупка электроэнергии в целях компенсации потерь» на 2020-2022

годы.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания Комитету тарифного регулирования Волгоградской области пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» 2019 года в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2019-2023 годы в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания Комитету тарифного регулирования Волгоградской области не позднее 01.10.2023 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», установленной на 2023 год, с учетом необходимости соблюдения Комитетом тарифного регулирования Волгоградской области приказа ФАС России от 24.11.2022 № 869/22 «О согласовании решения Комитета тарифного регулирования Волгоградской области об установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям». Комитету тарифного регулирования Волгоградской области исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы), не исключенные из необходимой валовой выручки филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2023 год, при установлении (пересмотре) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго» на 2024 год в соответствии с требованиями законодательства.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания Комитету тарифного регулирования Волгоградской области в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Волгоградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принималось решение, предписанное настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала публичного акционерного общества «Россети Юг» - «Волгоградэнерго», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.