

ООО «ТРАСТ СЕРВИС»

214020, г. Смоленск, ул. Румянцева, д.
19,

кв. 220

tendertrasts@mail.ru

**АО «Протон-Пермские моторы»,
Закупочная комиссия**

АО «Протон-Пермские моторы»

614010, г. Пермь, ул. Комсомольский
проспект, д. 93

amokin@protonpm.ru

Дело № 059/07/3-1382/2022

Электронная торговая площадка

ООО «АСТ-ГОЗ»

info@astgoz.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ТРАСТ СЕРВИС» (вх. № 19316-ЭП/22)

«27» декабря 2022 г. г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Белова А.Н., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Раев М.А., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Карпова С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, при участии представителя Заявителя Алексеева М.А. (по доверенности), заинтересованного лица ООО «Эс Ти Кроун» Тининой Д.Н. (по доверенности), без участия Заказчика (надлежащим образом уведомлены);

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТРАСТ СЕРВИС» (вх. 19316-ЭП/22 от 21.12.2022 г., 19572-ЭП/22 от 26.12.2022 г.) (ИНН 6732155853, ОГРН 1176733023720) (далее также – Заявитель, ООО «ТРАСТ СЕРВИС») на действия Акционерного общества «Протон-Пермские моторы» (ИНН 5904006044, ОГРН 1025900893622) (далее также – Заказчик, АО «Протон-Пермские моторы»), Закупочной комиссии АО «Протон-Пермские моторы» при организации и проведении закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку вакуумных термических печей (извещение № 220126300145, опубликовано на официальном сайте электронной площадки <https://www.astgoz.ru/>) (далее – официальный сайт) (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

21.12.2022 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок при организации и проведении аукциона, доводы которой сводятся к обжалованию положений Документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, согласившись с доводами Заявителя.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения

жалобы по существу (исх. № 15051/22 от 26.12.2022 г.), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся

участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

2. При проведении конкурса Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее — Положение о закупке, Положение), Извещением о проведении закупки (далее – Извещение), Приложениями к Извещению о запросе котировок (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на сайте электронной площадки - 09.12.2022 г.

Дата начала срока подачи заявок – 09.12.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 16.12.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 16.12.2022 г.

По мнению Заявителя, Заказчик нарушил порядок подачи заявок, а именно сократил установленный Законом о закупках срок подачи заявок, в связи с чем Заявитель не имел возможности принять участие в закупке.

2.1. Ознакомившись с доводами жалобы, возражением на жалобу и исследовав положения Документации о закупке, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок

конкурентными и неконкурентными способами (ч. 3.1, 3.2. ст. 3 Закона о закупках), порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 6.5.1 Положения запрос котировок является конкурентным способом закупки, регулируемым ст. 447 – 449 Гражданского кодекса РФ, при котором победитель закупки определяется как участник закупки, который предложил наиболее низкую цену договора. При этом, запрос котировок может проводиться, в том числе в электронной форме и закрытой форме.

Порядок проведения закрытого запроса котировок регулируется п. 15.1 Положения о закупке Заказчика с учетом п. 6.5 Положения.

Согласно ч. 2 ст. 3.5 Закона о закупках закрытая конкурентная закупка осуществляется в порядке, установленном ст. 3.2 настоящего закона.

При этом, информация о такой закупке не подлежит размещению в единой информационной системе (ч. 3 ст. 3.5 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 21 ст. 3.2 Закона о закупках Извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Данному положению закона также корреспондирует п. 15.1.3 Положения.

Согласно п. 3.1.2 официальное размещение информации о закупках в закрытой и электронной форме осуществляется путем размещения информации с использованием функционала электронной площадки в соответствии со ст. 3.5 Закона о закупках.

Заявитель на рассмотрении жалобы отметил, что Извещение о закупке было размещено на электронной площадке 09.12.2022 г. в 14 ч. 40 мин. (МСК), а срок окончания подачи заявок был установлен 16.12.2022 г. в 9 ч. 00 мин. (МСК), что составляет менее 5 рабочих дней, предусмотренных Законом о закупках для подачи заявок.

В соответствии со ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно ч. 1 ст. 194 Гражданского кодекса РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Учитывая, что ч. 21 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 15.1.3 Положения предусмотрено, что Извещение размещается не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок, справедливо отметить, что согласно толковому словарю С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой¹ предлог «до» употребляется для указания на предел чего-нибудь, раньше чего-нибудь.

Кроме того, употребление предлога «до» при формулировке срока «до определенной даты» означает, необходимость совершения действия не позднее

даты, предшествующей установленной (Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 31.05.2017 № Ф09-2012/17 по делу № А60-28032/2016, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 21.07.2020 № Ф05-10215/2020 по делу № А40-293390/2019, Постановление Президиума ВАС РФ от 14.01.2003 № 9523/02 по делу № А41-К1-8587/02).

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия отмечает, что срок подачи заявок должен составлять 5 полных рабочих дней со следующего дня после опубликования Извещения.

Говоря иными словами, срок подачи заявок на участие в оспариваемой закупке должен считаться со следующего рабочего дня после наступления события, которыми определено его начало (после размещения Извещения на электронной площадке 09.12.2022 г.), то есть с 12.12.2022 г., и заканчиваться в предшествующий рабочий день последнему дню срока наступления события, которыми определено его завершение, то есть 16.12.2022 г. до 24 часов этого дня, в связи с чем Заказчиком должна быть предусмотрена возможность подачи заявок участниками закупки в срок до 19.12.2022 г.

Аналогичная позиция отражена в Определении Верховного суда РФ от 01.04.2022 г. № 309-ЭС21-23588.

В соответствие с информацией, представленной Заказчиком и электронной площадкой в материалы дела, Комиссией установлено, что Извещение о закупке размещено 09.12.2022 г., срок подачи заявок определен с 09.12.2022 г. с 14 ч. 45 мин. по 16.12.2022 г. до 9 ч. 00 мин. (по Московскому времени). Установленный Заказчиком срок подачи заявок составляет 4 рабочих дня, то есть менее срока, регламентированного Законом о закупках и Положением Заказчика.

На основании вышеизложенного, в связи с установлением Заказчиком срока подачи заявок менее регламентированного действующим законодательством, Комиссия антимонопольного органа признает довод Заявителя обоснованным и устанавливает в действиях Заказчика нарушения ч. 21 ст. 3.2 Закона о закупках.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

На рассмотрении настоящей жалобы, Заявитель Комиссии Пермского УФАС России также сообщил, что о закупке ему стало известно на 3 день со дня опубликования Извещения - 11.12.2022 г., и имея намерение принять участие в данной закупке предпринимал действия по согласованию документов, относящихся к составу заявки, внутри своей организации, однако не смог реализовать свое право на участие в закупки по причине нарушения Заказчиком срока подачи заявок.

Учитывая изложенное и принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия в настоящем случае исходит о необходимости выдачи соответствующего предписания, поскольку выдача предписания обеспечит восстановления прав и законных интересов Заявителя как потенциального участника закупки.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТРАСТ СЕРВИС» (вх. 19316-ЭП/22 от 21.12.2022 г., 19572-ЭП/22 от 26.12.2022 г.) (ИНН 6732155853, ОГРН 1176733023720) на действия Акционерного общества «Протон-Пермские моторы» (ИНН 5904006044, ОГРН 1025900893622), Закупочной комиссии АО «Протон-Пермские моторы» при организации и проведении закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку вакуумных термических печей (извещение № 220126300145, опубликовано на официальном сайте электронной площадки <https://www.astgoz.ru/>) **обоснованной**.

2. Установить в действиях Акционерного общества «Протон-Пермские моторы» нарушение ч. 21 ст. 3.2 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии А.Н. Белова

Члены Комиссии М.А. Раев

С.В. Карпова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Карпова С.В.

тел.8(342) 235-10-36

1Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. Издательство «Азъ», 1992. (сайт).
URL: http://lib.ru/DIC/OZHEGOW/ozhegow_s_q.txt

2022-4746