

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

### участника закупки № 003/06/48-549/2022

«4» июля 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Бурятия <...>, доверенность от 26.01.2022 № 19, <...>, доверенность от 14.06.2022 № 44, <...>, доверенность от 11.01.2021 № 2, в отсутствие представителя ООО «Орто-Инновации Урал», уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Орто-Инновации Урал» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 27.06.2022 № 4016) на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика – ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Бурятия (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по изготовлению протезов нижних конечностей для обеспечения инвалидов в 2022 году, № 0302100013522000092 (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

#### **у с т а н о в и л а:**

**Заявитель** не согласен с решением конкурсной комиссии о признании его заявки несоответствующей требованиям извещения. Причиной отклонения явилось непредставление информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617). Указывает, что согласно Реестру промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации на рынке протезно-ортопедических изделий в данном реестре находятся три организации – ФГУП «Московское ПРОП» Минтруда России, ФГУП «ЦИТО» и ООО «ОТТО БОКК-Ортопедическая техника». ООО «Орто-Инновация Урал» в указанном реестре не состоит. Общество считает, что в Конкурсе не могло быть двух участников, удовлетворяющих требованиям извещения в соответствии с Постановлением № 617 исходя из анализа ранее проведенных закупок. Просит приостановить закупку, провести проверку, признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

**Представители Заказчика** с доводом жалобы не согласились, считают, что в действиях конкурсной комиссии отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе. Заказчиком представлено письменное возражение на жалобу. На заседании Комиссии Заказчик поддержал доводы, изложенные в письменной форме, просит признать жалобу необоснованной.

**В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:**

30.05.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Конкурса № 0302100013522000092. Начальная (максимальная) цена контракта – 2 282 000,00 рублей.

На участие в Конкурсе подано 3 заявки. Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 17.06.2022 заявка участника закупки с идентификационным номером 112089217 (ООО «Орто-Инновации Урал») признана несоответствующей требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48

Закона № 44-ФЗ). Приложением №3 к Извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Согласно ч.2 Постановления №617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которые одновременно: а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза; б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы закона принято Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Пунктом 1 Постановления № 617 утвержден прилагаемый перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Пунктом 2 настоящего постановления установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной

происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок.

Пунктом 7 Постановления № 617 предусмотрено, что для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат СТ-1), в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров;

г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Извещением об осуществлении закупки установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением № 617.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае, предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона).

**В составе заявки участника закупки ФГУП «Московское ПРОП» Минтруда России в качестве подтверждения страны происхождения производимой промышленной продукции представлен сертификат о происхождении товара СТ-1 №1028000008, со 139 наименованиями производимой промышленной продукции, в том числе: Протез бедра модульный, в том числе при врожденном недоразвитии ПН6-М, Протез голени модульный, в том числе при недоразвитии ПН3-М, производства «Новокузнецкий» филиал ФГУП "Московское ПРОП» Минтруда России.**

В составе заявки ООО "МЕТАЛЛЭКСПЕРТ" в качестве подтверждения страны происхождения производимой промышленной продукции участником закупки предоставлено 33 выписки из реестра российской промышленной продукции, в том числе производства ФГУП "ЦИТО" (реестровая запись №2097\13\2021 Протез бедра модульный, в том числе при врожденном недоразвитии ПН6-С, реестровая запись №2097\22\2021, Протез голени модульный, в том числе при недоразвитии ПН3-С ) и ООО «УПОЦ» (реестровая запись №4421\13\2021 Протез голени модульный, в том числе при недоразвитии, реестровая запись №4421\14\2021, Протез бедра модульный, в том числе при врожденном недоразвитии), что не противоречит положениям постановления Правительства РФ 617.

В составе заявки участника ООО "ОРТО-Инновации Урал" в качестве подтверждения страны происхождения производимой промышленной продукции не указаны (не продекларированы) номера реестровой записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии) и при отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров регистрационный номер сертификата СТ-1.

Таким образом, в результате рассмотрения заявок, комиссией по осуществлению закупок правомерно применен пункт 2 Постановления № 617, поскольку в заявках **ФГУП «Московское ПРОП» и ООО «Металлэксперт»** предложена промышленная продукция, страной происхождения которой является Российская Федерация, а также содержится предложение о выполнении работ по изготовлению протезов нижних конечностей разными производителями, следовательно заявка Заявителя обоснованно признана несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки. **Довод Заявителя признается несостоятельным.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Орто-Инновации Урал» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.