

1. ООО «Гильдия Мастеров»

109029, Москва, ул. Нижегородская, д. 32, стр. 5

2. Префектура Троицкого и Новомосковского округов г. Москвы

117042, Москва, ул. Аллея Витте, д. 5

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1413/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

08 августа 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «Гильдия Мастеров»

Префектуры Троицкого и Новомосковского округов г. Москвы

рассмотрев жалобу ООО «Гильдия Мастеров» на действия организатора торгов — Префектуры Трицкого и Новомосковского административных округов г. Москвы при проведении торгов посредством открытого конкурса по выбору управляющей организации для заключения договоров управления многоквартирным домом, расположенного по адресу: г. Москва, п. Воскресенское, пос. Воскресенское, д.40, корп. 1 (реестровый № 170616/3202277/01, лот № 3),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Гильдия Мастеров» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов — Префектуры Трицкого и Новомосковского административных округов г. Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении торгов посредством открытого конкурса по выбору управляющей организации для заключения договоров управления многоквартирным домом, расположенного по адресу: г. Москва, п. Воскресенское, пос. Воскресенское, д.40, корп. 1 (реестровый № 170616/3202277/01, лот № 3) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе в допуске Заявителю на участие в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Конкурсная документация Организатора торгов (далее — Конкурсная документация) размещена 17.06.2016 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном

сайте 17.06.05.2016 размещено извещение о проведении Конкурса. Окончание срока подачи заявок — 22.07.2016. Подведение итогов — 27.07.2016.

Согласно протоколу рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №170616/3202277/01 от 26.07.2016 №2 Заявителю отказано от участия в Конкурсе в связи с несоответствием заявки требованиям ст.52 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства от 06.02.2006 №75 «О порядке органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила), а именно: - отсутствует дата подписания заявки. Несоответствие заявки требованиям пп. 2 п.53 Правил, а именно: документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе представлены в форме не заверенных копий (лицензия, бухгалтерская отчетность, полномочия претендента). Отказано на основании п. 3 ст. 18 Правил.

Согласно жалобе Заявителя, Организатор торгов неправомерно отклонил от участия в Конкурсе заявку Заявителя, т. к. представленная заявка была подписана, пронумерована, прошита, заверена печатью организации.

Организатор торгов доводам жалобы Заявителя возразил, отметив что Заявителем представлена заявка на участие в Конкурсе, которая не заверена в соответствии с требованиями Конкурсной документации (в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003. унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов (далее — ГОСТ)).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пунктом 53 Правил установлены требования к содержанию заявки.

Согласно подпункту 1.7.1 пункта 1.7 Конкурсной документации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 3.3. настоящего раздела

документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 1.5. настоящего раздела;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 3.1., 3.3. настоящего раздела, а так же непредставление обязательных сведений и документов претендента, входящих в состав заявки на участие в конкурсе, отраженных в информационной карте настоящей конкурсной документации.

Пунктом 16 Информационной карты Конкурсной документации установлены требования к оформлению заявок на участие в конкурсе, в том числе:

- все документы, содержащиеся в конверте, должны лежать в порядке, указанном в заявке на участие в конкурсе. Весь пакет должен быть прошит, скреплен печатью/опечатан на обороте с указанием количества страниц, заверен подписью (претендента - уполномоченного лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя) и иметь сквозную нумерацию страниц. Копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 (Принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст.).

Таким образом, Организатором торгов в пункте 16 Информационной карты установлено требование к оформлению заявки на участие в конкурсе.

При этом, согласно подпункту 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Таким образом, подпунктом 2 пункта 53 Правил предусмотрено предоставление в составе заявки на участие в конкурсе копии лицензии и бухгалтерского баланса, заверенных в установленном порядке.

Соответственно, установление в пункте 16 Информационной карты требования, в части предоставлении исключительно нотариально заверенной лицензии, не правомерно. Заверение может быть как в нотариальном, так и в соответствии с ГОСТ.

Вместе с тем, согласно пункту 3.26 ГОСТа при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют

заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.

Допускается копию документа заверять печатью, определяемой по усмотрению организации.

Согласно материалам и сведениям, представленным в ходе заседания, Комиссией установлено следующее.

Заявителем подана заявка на участие в Конкурсе. Входящие в состав заявки Заявителя на участие в Конкурсе копии документов, а именно лицензия, бухгалтерская отчетность, полномочия претендента, не заверены, согласно требованиям, установленным подпунктом 2 пункта 53 Правил, а также пунктом 16 Информационной карты Конкурсной документации.

Кроме того, данная заявка прошита, в конце заявки есть отметка о том, что весь пакет документов (заявка) подписан генеральным директором ООО «Гильдия Мастеров» Мартиросяном С.Э., прошит, пронумерован, заверена печатью. Вместе с тем, заявка не содержит указания на то, что копии, содержащиеся в заявке верны, а также отсутствует дата заверения.

Таким образом, ввиду того, что Заявителем заверены документы не должным образом, что в свою очередь является основанием для отклонения заявки на участие в Конкурсе, Комиссией принято решение признать жалобу Заявителя в части неправомерного отклонения заявки на участие в Конкурсе необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 03.08.2016 № ИШ/34242.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.