

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), об изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев обращение прокуратуры города Комсомольска-на-Амуре на действия администрации города Комсомольска-на-Амуре в связи с предоставлением ООО «Апогей» земельного участка без проведения торгов, установило следующее.

Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04.07.2012 №2070-па утверждена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории в кадастровом квартале 27:00:0011403 из земель населенных пунктов, предназначенный для размещения объекта бытового обслуживания – павильона «Шиномонтаж» и автомобильной мойки замкнутого цикла (временного сооружения), расположенного в г. Комсомольске-на-Амуре по Северному шоссе, 10, корпус 3, общая площадь – 400 кв.м., которая подлежит уточнению при межевании. Постановлением администрации от 14.08.2014 №2789-па площадь земельного участка уменьшена до 389 кв.м.

ООО «Апогей» 02.03.2015 обратилось в администрацию с заявлением о разрешении строительства капитального объекта на указанном земельном участке.

В газете «Дальневосточный Комсомольск» от 31.03.2015 №23 администрацией размещено извещение, в соответствии с которым на обсуждение общественных организаций и населения города Комсомольска-на-Амуре выносится вопрос о строительстве капитального объекта - автостоянки на земельном участке с кадастровым номером 27:22:0011403:270 площадью 389 кв.м., расположенном по Северному шоссе, 10, корпус 3. Заявления с выражением мнения по данному вопросу принимаются в управлении архитектуры и градостроительства администрации города Комсомольска-на-Амуре в течение 14 дней со дня опубликования в газете «Дальневосточный Комсомольск».

Постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 06.05.2015 №1455-па ООО «Апогей» предоставлен земельный участок с кадастровым номером 27:22:0011403:270 площадью 389 кв.м. под размещение капитального объекта обслуживания автотранспорта - строительство автостоянки без проведения торгов. Постановление действует до 20.04.2018.

Договор аренды №9700/3 земельного участка подписан администрацией с ООО «Апогей» 19.05.2015 со сроком действия с 06.05.2015 до 20.04.2018, передача земельного участка оформлена актом приема-передачи.

Федеральным законом от 23.06.2014 №171-ФЗ «О внесении изменений в земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закона №171-ФЗ), вступившим в силу с 01.03.2015, изменен порядок предоставления земельных участков в целях строительства.

Согласно пункту 1 статьи 39.6 Земельного кодекса, договор аренды земельного

участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Предоставление земельного участка под строительство капитального объекта – автостоянки к перечню оснований, исключающих обязанность проведения торгов, не относится.

Ссылка администрации на пункт 4 статьи 30 Земельного кодекса не может быть принята, поскольку данная статья утратила силу с 01.03.2015, тогда как сообщение о предоставлении земельного участка опубликовано 31.03.2015.

Обращение ООО «Апогей» с заявлением в органы местного самоуправления 27.02.2015 не имеет правового значения, так как предоставление земельного участка под строительство капитального объекта без проведения торгов в порядке, установленном статьей 30 Земельного кодекса, допускается, если предоставление такого земельного участка лицу предусмотрено решением о предварительном согласовании места размещения объекта, принятым до 01.03.2015, но не ранее чем за три года до предоставления земельного участка.

Доказательств принятия такого решения администрацией не представлено.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением законодательно установленных случаев, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В связи с наличием в действиях администрации города Комсомольска-на-Амуре признаков нарушения части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции, выразившихся в предоставлении постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 06.05.2015 №1455-па ООО «Апогей» земельного участка с кадастровым номером 27:22:001403:270 площадью 389 кв.м. под размещение капитального объекта обслуживания автотранспорта - строительство здания автостоянки без проведения торгов, Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанного нарушения путем отмены данного постановления и совершения действий по изъятию земельного участка из пользования ООО «Апогей», в срок до «20» февраля 2016 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в течение трех дней со дня

окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частями 7,8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.