

1. ООО «ДЭФО-МСК»

117105, Москва, ул. Нагатинская, д. 1, стр. 19

2. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Первый московский государственный медицинский университет имени И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации
(ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И. М. Сеченова Минздрава России)
119991, Москва, ул. Трубецкая, д.8, стр.2

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1377/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
05.06.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии:

от заявителя - ООО «ДЭФО-МСК

от заказчика - ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И. М. Сеченова Минздрава России

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 01.06.2017 № ИШ/26854/17),

рассмотрев жалобы ООО «ДЭФО-МСК» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И. М. Сеченова Минздрава России (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и сборку мебели для нужд ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И. М. Сеченова Минздрава России в 2017 году (реестровый № 31705073157) (далее - Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в отклонении заявки Заявителя от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

28.04.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона дата окончания подачи заявок - 19.05.2017, дата подведения итогов - 26.05.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 22.05.2017 № 31705073157/1 (468эа-оа) следует, что заявка Заявителя отклонена от участия в Аукционе в соответствии с пунктом 10 Аукционной документации на основании подпункта 1 пункта 6 документации об аукционе в электронной форме, а именно несоответствия заявки требованиям:

1) плотность пенополиуретана («Кресло»; п.54 Заявки), а именно: участником закупки указано значение показателя соответствия «Плотность пенополиуретана» не учитывающее положения инструкции (дополнения) по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме – «в случае, если показатель

соответствия указан с использованием символа «а» - участнику закупки необходимо представить данный показатель соответствия, значение которого не может изменяться»;

2) габаритные размеры нижней базы (ширина), при указанных участником закупки: ширине тумбы с полкой за двумя распашными створками, ширине тумбы с распашной створкой под мойку, ширине тумбы с полкой за распашной створкой, ширине тумбы с выдвижным ящиком и полкой за распашной створкой под ним («Кухня без стола»; п.30 Заявки);

3) толщина столешницы, при указанной участником закупки толщине двух ЛДСП («Барная стойка»; п.39 Заявки).

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно литере «а» подпункта 1 пункта 6 Аукционной документации заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать информацию, в том числе:

-конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания(при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Вместе с тем, пунктом 7 Аукционной документацией установлены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик:

-описание товара, предлагаемого Участником закупки для поставки, производится по полному перечню показателей, установленных в Техническом задании (Приложение № 3 к документации об аукционе в электронной форме). Описание товара, предлагаемых Участником закупки для поставки, не должно допускать двойного толкования и употребления словосочетания «или эквивалент».

Следовательно, участники Аукциона предоставляют в составе заявки на участие в Аукционе сведения о предлагаемом к поставке товаре в соответствии с

требованиями Аукционной документации.

На основании пункта 10 Аукционной документации при рассмотрении заявок комиссия в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе и о соответствии такого участника и его заявки в целом требованиям документации об аукционе в электронной форме, либо об отказе в допуске и отклонению его заявки, по основаниям, в том числе:

-непредоставления информации, предусмотренной подпунктом 1 пункта 6 настоящей документации об аукционе в электронной форме, или предоставления недостоверной информации;

несоответствия информации, предусмотренной подпунктом 1 пункта 6 настоящей документации об аукционе в электронной форме, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, в случае непредоставления участником сведений или предоставления сведений о предлагаемом к поставке товаре, несоответствующих требованиям Аукционной документации, заявка такого участника отклоняется Заказчиком от участия в Аукционе.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила следующее.

1) В пункте 54 Формы 2 Заказчиком установлены требования к товару «Кресло», в том числе по параметру «Настил» - «должен быть эластичный пенополиуретан толщиной не более 40 мм, сформированный из пенополиуретана толщиной не менее 20 мм плотностью не менее 25 кг/м³, пенополиуретана толщиной не менее 10 мм плотностью не менее 23 кг/м³».

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие в Аукционе (далее - Инструкция) в случае, если показатель соответствия указан с использованием символа «а» - участнику закупки необходимо представить данный показатель соответствия, значение которого не может изменяться.

Таким образом, в случае наличия в Форме 2 требования к значению параметра с использованием символа «а», участник Аукциона должен представить значение, которое не может изменяться.

Вместе с тем, в составе заявки Заявителем представлены Сведения о предлагаемых к поставке товарах (далее - Предложение). Согласно пункту 54 Предложения Заявитель предлагает к поставке товар «Кресло» с измененным значением параметра «Настил», что свидетельствует о несоблюдении Заявителем Инструкции.

2) В пункте 30 Формы 2 Заказчиком установлено требование к товару «Кухня без стола» по параметрам «Габаритные размеры нижней базы (ширина x глубина x высота)» - «Ширина 1520мм»; «ширина тумбы с полкой за двумя распашными створками шириной» - «должна быть ≤ 400мм»; «ширина тумбы с распашной створкой под мойку» - «должна быть ≤ 400мм»; «ширина тумбы с полкой за распашной створкой» - «должна быть ≤ 400мм»; «ширина тумбы с выдвижным ящиком и полкой за распашной створкой под ним» - «должна быть ≤ 400мм».

Согласно Инструкции при описании конкретных показателей необходимого к поставке товара участник закупки должен исчерпывающим образом указать все показатели соответствия, установленные в приложении номер один к техническому заданию. Участник закупки должен указать значения показателей соответствия в тех единицах измерения, в которых Заказчиком установлены требования к показателям соответствия. При этом, символ «≤» - означает что, участнику закупки следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения показателя соответствия или равный ему.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия установила, что в составе Предложения Заявителем представлены следующие сведения относительно товара «Кухня без стола»:

- 1) по параметру «Габаритные размеры нижней базы (ширина)» - «ширина 1520 мм»;
- 2) по параметру «ширина тумбы с полкой за двумя распашными створками шириной» - «400 мм»;
- 3) по параметру «ширина тумбы с распашной створкой под мойку» - «400 мм»;
- 4) по параметру «ширина тумбы с полкой за распашной створкой» - «400 мм»;
- 5) по параметру «ширина тумбы с выдвижным ящиком и полкой за распашной створкой под ним» - «400 мм».

При этом, при арифметическом сложении параметров 2-5 общая ширина составляет 2000 мм, что противоречит значению, указанному Заявителем по параметру «Габаритные размеры нижней базы (ширина)» - 1520 мм.

Вместе с тем, Заявитель допущение технической ошибки при указании вышеизложенных значений не оспаривает.

Таким образом, Комиссия установила правомерность отклонения заявки Заявителя по причине указания Заявителем противоречивых сведений в пункте 30 Предложения.

3) В пункте 39 Формы 2 Заказчиком установлено требование к товару «Барная стойка» по параметру «Толщина столешницы» - «не менее 25 мм».

Также, в пункте 39 Формы 2 установлено следующее требование - «столешница должна быть выполнена методом склеивания контактным клеем двух ЛДСП, толщина ЛДСП должна быть не более 16мм».

В соответствии с Инструкцией при описании конкретных показателей необходимого к поставке товара участник закупки должен исчерпывающим образом указать все показатели соответствия, установленные в приложении номер один к техническому заданию.

Следовательно, участник Аукциона должен представить конкретные сведения о товаре и указать все показатели соответствия.

Из Предложения Заявителя следует, что в пункте 39 Заявителем представлены следующие сведения относительно товара «Барная стойка»:

-толщина столешницы - 25 мм;

-столешница выполнено методом склеивания контактным клеем двух ЛДСП, толщина 16 мм.

Таким образом, из Предложения следует, что при склеивании двух ЛДСП (16 мм + 16 мм) общая толщина столешницы должна составить 32 мм, что свидетельствует о наличии противоречивости сведений, представленных Заявителем в составе заявки.

Таким образом, Комиссия установила правомерность отклонения заявки Заявителя на основании пункта 10 Аукционной документации.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 01.06.2017 № ИШ/26854/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.