

Исх. №АЯ-04/9605 от 21.07.2020 г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - Управление) <...> – (должностное лицо), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №А04-157/2019, возбужденного в отношении председателя Палаты имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района – <...> – (должностное лицо), ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на торги в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) по делу №Т04-307/2018 жалоба <...> – (физическое лицо) (вх.18880/ж от 28.11.2018 г.) на действия организаторов торгов Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и Палаты имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан при проведении открытого аукциона по продаже в собственность и на право заключения договоров аренды земельных участков, лот 5: земельный участок с кадастровым номером 16:16:080304:949, обоснованной, а организатор торгов нарушившим требования части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступила жалоба <...> – (физическое лицо) на действия организаторов торгов Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и Палаты имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан при проведении открытого аукциона по продаже в собственность и на право заключения договоров аренды земельных участков, лот 5: земельный участок с кадастровым номером 16:16:080304:949.

Извещение о проведении аукциона №180918/17873499/01 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru 18.09.2018 г.

Лот №5: Земельный участок с кадастровым номером 16:16:080304:949, площадью 719 кв.м., расположенный по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Высокогорское сельское поселение, с. Высокая Гора, ул. Полковая, категория - земли населенных пунктов, разрешенное использование – для размещения административного здания. Вид права-аренда на 5 лет. Начальная цена/Годовая арендная плата – 560 000 руб.

Дата и время публикации извещения 18.09.2018 20:24.

Дата и время окончания приема заявок 15.10.2018 12:00.

В соответствии с пунктом 2 частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем

доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно журналу приема заявок <...> – (физическое лицо) 15.10.2018 г. 10:10 подана заявка по лоту №5.

Вместе с тем, согласно протоколу от 16.10.2018г. №1 рассмотрения заявок заявка <...> – (физическое лицо) отклонена организатором торгов в связи с непоступлением задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Организатором торгов на заседание Комиссии УФАС по РТ направлены материалы, а также заявка <...> – (физическое лицо), которая содержит в том числе чек по операции Сбербанк онлайн по оплате задатка в размере 448 000 руб. от 13.10.2018 г. В качестве отправителя указаны: <...> – (физическое лицо), <...> – (физическое лицо), адрес плательщика: <...>, назначение платежа: «АР16903003-ПИЗО Задаток для участия 22.10.2018 г. в аукционе по лоту номер <...> в сумме 448 000 р.

Согласно Распоряжению на зачисление специальных средств №632 от 15.10.2018 МКУ «ПИЗО Высокогорского муниципального района РТ» указанный задаток в размере 448 000 рублей поступил на счет организатора торгов 15.10.2018 г.

Однако организатором торгов принято решение об отклонении заявки <...> – (физическое лицо).

Необходимо также отметить, согласно Определению Верховного суда №308-ЭС15-

13667 от 23.10.2015 г. оплата задатка третьим лицом (за претендента) допустима, поскольку в конкурсной документации и в опубликованном извещении о проведении торгов не содержалось указания о необходимости внесения задатка непосредственно (лично) претендентами на участие в аукционе и не установлен запрет на уплату задатка третьими лицами.

Таким образом, организатором торгов принято неправомерное решение о недопуске заявителя на участие в аукционе, следовательно, действия организатора торгов нарушают требования части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, части 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, кроме того организатор торгов был привлечен к административной ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ (за вышеуказанные нарушения), а также за действия выраженные в неисполнении законного предписания антимонопольного органа и были квалифицированы как нарушение статьи 19.5 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь пунктом 7 статьи 26.1, статьи 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вношу в отношении Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и Палаты имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, а именно Исполнительному комитету Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и Палате имущественных и земельных отношений Высокогорского муниципального района Республики Татарстан проводить последующие торги исключительно в соответствии с требованиями действующего законодательства, а именно: не отклонять заявки участников торгов в связи с непоступлением задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе, при условии, что указанный задаток поступил на счет организатора торгов от третьего лица, если в конкурсной документации и в опубликованном извещении о проведении торгов не содержится указания о необходимости внесения задатка непосредственно (лично) претендентами на участие в аукционе и не установлен запрет на уплату задатка третьими лицами, в целях ограничения или устранения конкуренции и исполнять законное предписание антимонопольного органа в порядке и сроках установленных действующим законодательством.

На основании части 2 статьи 29.13 КоАП РФ Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, подлежит обязательному рассмотрению в течение одного месяца со дня его получения.

О принятых мерах ПИЗО Высокогорского муниципального района РТ обязано письменно сообщить, в срок не позднее одного месяца со дня получения настоящего представления, в Татарстанское УФАС России должностному лицу, внесшему представление.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность по статье 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Представление внес:

<...>

(Должностное лицо)

Копия представления вручена под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено (или его законному представителю, защитнику):

фамилия, имя, отчество должностного лица/его защитника/ фамилия, имя отчество законного представителя юридического лица/его защитника

подпись должностного лица /его защитника/ подпись законного представителя юридического лица/его защитника дата получения копии представления

Копия представления выслана лицу, в отношении которого оно вынесено, заказной корреспонденцией с уведомлением:

(дата, номер зака