

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <....>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <....>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <....> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ПК-ПРОФИ» (ОГРН: 1195275034316, ИНН: 5262364710, КПП: 526201001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного акционерным обществом «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») аукциона в электронной форме на поставку комплектующих для оргтехники для нужд УФПС Самарской области, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение №32009319745, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Аукцион в электронной форме),

представитель ООО «ПК-ПРОФИ» в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

07.10.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о включении сведений об ООО «ПК-ПРОФИ» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ПК-ПРОФИ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

603105, обл. Нижегородская, г. Нижний Новгород, ул. Салганская, д. 30, офис 21

- идентификационный номер налогоплательщика:

5262364710

- дата подведения итогов закупки:

04.08.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме RAD000-20000631700036.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Поставка комплектующих для оргтехники для нужд УФПС Самарской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

26.20.40.190, Комплектующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки;

(ОКВЭД 2):

26.20. Производство компьютеров и периферийного оборудования

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

922 525.39;

- срок исполнения договора:

31.12.2020г;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» в регламентированный срок – 24.08.2020 г. 16:00 ООО «ПК-ПРОФИ» не устранены основания, указанные в пп. д) ч. 9.4.1 Положения о закупке.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

14.07.2020 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №

32009319745 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной торговой площадки «РАД» (извещение № RAD000-20000631700036). Срок окончания приёма заявок по указанному электронному аукциону был установлен 24.07.2020 г., 10 часов 00 минут.

Согласно, протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 16.06.2020 было подано 8 заявок, из них 7 заявок аукционной комиссией были признаны соответствующими требованиям документации.

04.08.2020 г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по подведению итогов аукциона в электронной форме № 32009319745-04, согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 5137 – ООО «ПК-ПРОФИ».

07.08.2020 Заказчик направил ООО «ПК-ПРОФИ» через Личный кабинет Электронной торговой площадки «РАД» проект договора.

В соответствии с частью 9.1.6 Положения, Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 Положения установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

11.08.2020 ООО «ПК-ПРОФИ», согласно п. 9.1.7. Положения о закупке, направило протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора.

Заказчик 13.08.2020, в соответствии с п. 9.1.8 Положения о закупке, повторно направил проект договора и согласие учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания участника.

14.08.2020 ООО «ПК-ПРОФИ» подписало проект договора и представило Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Согласно подпункту а) части 5.4.3 Положения одним из способов

обеспечения является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

На основании материалов дела было установлено, что представленная победителем банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

Согласно части 9.4.1 статьи 9.4 Положения в случае если участником, для которого, заключение договора в соответствии с документацией, является обязательным, не предоставлено в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с Документацией, такой участник признаётся уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 9.4.2 статьи 9.4 Положения участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в подпункте д) части 9.4.1 статьи 9.4 настоящего Положения, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

19.08.2020 Заказчик направил ООО «ПК-ПРОФИ» Уведомление о несоответствии банковской гарантии требованиям Положения о закупке с указанием параметров несоответствия для устранения участником закупки оснований для признания его уклонившимся до окончания срока подписания договора.

21.08.2020 ООО «ПК-ПРОФИ» подписало проект договора и представило Заказчику документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора.

Представленная ООО «ПК-ПРОФИ» банковская гарантия, не соответствовала требованиям, установленным положениям о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

В связи с чем, Заказчиком 24.08.2020 11:55 было направлено уведомление о несоответствии банковской гарантии требованиям Положения о закупке с

указанием параметров несоответствия для устранения участником закупки оснований для признания его уклонившимся до окончания срока подписания договора.

Согласно подпункту а) части 9.4.1 Положения при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что ООО «ПК-ПРОФИ» до окончания срока подписания договора (24.08.2020 16:00) не устранило указанные в пп. д) ч. 9.4.1. Положения о закупке, основания, в связи, с чем было признано Протоколом от 31.08.2020 уклонившимся от заключения договора.

Срок представления подписанного ООО «ПК-ПРОФИ» договора с надлежащей банковской гарантией нарушен в связи с необходимостью соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия по подписанию договора и представлению обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии, а также действия, направленные на устранение нарушений оформления банковской гарантии, указывают и подтверждают намерения общества заключить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ПК-ПРОФИ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки, так как участник выразил готовность оказывать услуги в рамках подписанного со стороны участника договора, а также подтвердил наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ПК-ПРОФИ» (ОГРН: 1195275034316, ИНН: 5262364710, КПП: 526201001) в реестр недобросовестных

поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.