

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-15-03/370

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 30 сентября 2010 г. г. Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 14 октября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Снедкова И.Ю. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Иванов И.П. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, рассмотрев дело №10-01-15-03/370, по признакам нарушения Департаментом городского хозяйства администрации Волгограда (400131, Волгоград, ул. Маршала Чуйкова, 15) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА:

31 августа 2010 года по заявлению ИП К. (вх.№4802 от 09.08.2010) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области Приказом №302 возбуждено дело в отношении Департамента городского хозяйства администрации Волгограда по признакам нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Заявитель К. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Волгоградской области.

В соответствии с Лицензией, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ИП К. имеет право осуществлять перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. Срок действия лицензии до 25.06.2011.

Для осуществления предпринимательской деятельности по пассажирским перевозкам в пригородном сообщении «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)» индивидуальный предприниматель К. обратился с соответствующим заявлением в уполномоченный орган исполнительной власти Волгоградской области - Управление транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области, осуществляющий организацию транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщениях в Волгоградской области.

По результатам рассмотрения указанного заявления Управлением транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области издано Распоряжение от 26.04.2010 №35-02-05/163-р об организации нового маршрута «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)».

В соответствии с данным распоряжением ИП К. обязан в десятидневный срок представить на утверждение в Управление транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области в том числе, согласованное с администрациями г. Волжского и г. Волгограда расписание движения автобусов на пригородном маршруте «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)». Данная обязанность перевозчика установлена п.2.10 Правил организации транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных

перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщениях в Волгоградской области, утвержденных Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 09.09.2008 № 1202.

Во исполнение Распоряжения Управления транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области от 26.04.2010 №35-02-05/163-р ИП К. обратился в Департамент городского хозяйства администрации Волгограда, структурное подразделение администрации Волгограда, уполномоченное от лица администрации Волгограда в части решения вопросов местного значения по организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город-герой Волгоград, по вопросу согласования расписание движения автобусов на пригородном маршруте «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)».

Департамент городского хозяйства администрации Волгограда (письмо от 24.06.2010 №ДГХ/08-3780) не согласовал расписание движения автобусов на пригородном маршруте «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)», представленное ИП К., в связи с тем, что конечная остановка находится не на крупном пассажирообразующем узле на границе городского округа.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

Подпунктом 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Пунктом 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

Следовательно, законодательством РФ разделены полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ по организации транспортного обслуживания населения.

Порядок осуществления данных полномочий Администрацией городского округа – город Волгоград и Администрацией Волгоградской области установлены соответственно следующими правовыми актами:

- Решением Волгоградской городской Думы от 25.10.2007 № 51/1244 «О Правилах организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа город-герой Волгоград»;

- Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 09.09.2008 № 1202 «Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщениях в Волгоградской области».

В соответствии с п.2.1 Правил организации транспортного обслуживания населения на автобусных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщениях в Волгоградской области утверждение пригородных и межмуниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок производится решением организатора транспортного обслуживания по

согласованию с органами местного самоуправления муниципальных районов или городских округов Волгоградской области в целях обеспечения исполнения функций по организации транспортного обслуживания населения. Согласно п.2.16 Правил организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа город-герой Волгоград пригородный маршрут утверждается в установленном порядке организатором пригородных маршрутов по согласованию с администрацией Волгограда при условии нахождения конечной остановки на крупных пассажирообразующих узлах на границе городского округа, за исключением сезонных пригородных (дачных) маршрутов, и в случае если конечным пунктом пригородного маршрута является автовокзал, а маршрут на территории города является полукэспрессным.

Указанные нормы регулируют взаимодействие субъектов отношений при организации транспортного обслуживания населения: организатора транспортного обслуживания населения в пригородном сообщении - Управления транспорта и коммуникаций Администрации Волгоградской области и Департамента городского хозяйства администрации Волгограда, как организатора транспортного обслуживания в границах городского округа и для Департамента городского хозяйства носят согласовательный, а не разрешительный характер.

Следовательно, данные нормы, не регламентируют действия перевозчиков при осуществлении деятельности по пассажирским перевозкам и не могут служить основанием для отказа в осуществлении данной деятельности перевозчиками. Кроме того, отказ Департамента городского хозяйства администрации Волгограда ИП К. в согласовании расписания движения автобусов на пригородном маршруте «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)», послуживший препятствием осуществлению деятельности по пассажирским перевозкам в пригородном сообщении г. Волгоград – г. Волжский, ущемляет права и интересы не только предпринимателя, но населения г. Волжского, как пользователей услугами автомобильного транспорта.

Таким образом, действия Департамента городского хозяйства администрации Волгограда, связанные с отказом ИП К. в согласовании расписания движения автобусов на пригородном маршруте «г. Волгоград (т.к. «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)», необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующему субъекту и приводят к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Департаментом городского хозяйства администрации Волгограда ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в необоснованном отказе в согласовании расписания движения автобусов на пригородном маршруте «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)», послужившему препятствием для осуществления деятельности ИП К. по перевозке пассажиров.

2. Выдать Департаменту городского хозяйства администрации Волгограда для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: рассмотреть в установленном порядке заявление ИП К. о согласовании расписания движения автобусов на пригородном маршруте «г. Волгоград (ТК «Лента») – г. Волжский (Автовокзал)».

