

РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 24 августа 2010г.

В полном объеме решение изготовлено 1 сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | |
|----------------|---|
| Гаврилов С.Г. | - руководитель управления, председатель Комиссии; |
| Даниленко Г.Н. | - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии; |
| Лаптева Н.П. | - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, |

рассмотрев дело № 92 от 20.07.2010 года о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждённое по заявлению ООО «Гарант плюс» (ул. Ленинградская, 101, г. Новосибирск, 690091), по признакам нарушения администрацией Октябрьского района города Новосибирска (ул. Сакко и Ванцетти, д. 33, г. Новосибирск, 630102) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии «...», «...» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО «Гарант плюс» б/н, б/д (вх. Новосибирского УФАС России от 21.05.2010 года № 3621) на действия администрации Октябрьского района города Новосибирска, выразившиеся в отказе в согласовании размещения временного объекта по адресу: ул. Высоцкого, 48.

На запрос Новосибирского УФАС России от 03.06.2010 года № 05-2873 администрация Октябрьского района города Новосибирска сообщила (письмо от 11.06.2010 года № 1752с), что в соответствии с решением комиссии от 27.05.2009 года (протокол № 18) земельный участок по ул. Высоцкого, 48 согласован ООО «Виста» под автомобильную стоянку и предоставила следующие документы:

- заявление ООО «Виста» о выделении земельного участка под автостоянку по адресу ул. Высоцкого, 48;

- письмо администрации Октябрьского района города Новосибирска, направленное в адрес председателя комитета по земельным ресурсам и землеустройству от 09.06.2009 года № 772с, с ходатайством о заключении договора аренды земельного участка с ООО «Виста»;

- письмо департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска от 31.07.2009 года № 31-15481 о возможности размещения автомобильной стоянки ООО «Виста» по ул. Высоцкого, 48 в Октябрьском районе.

На запрос Новосибирского УФАС России от 21.06.2010 года № 05-3205 департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска сообщил (письмо от 02.07.2010 года № 31-17931), что направил в администрацию Октябрьского района города Новосибирска заключение от 31.07.2009 года № 31-15481 о возможности размещения автомобильной стоянки ООО «Виста» по ул. Высоцкого, 48. Заявление от ООО «Виста» о предоставлении земельного участка в аренду для размещения автомобильной стоянки по ул. Высоцкого, 48 в Октябрьском районе в департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска не поступало.

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2010 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России было возбуждено в отношении администрации Октябрьского района города Новосибирска дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

Администрация Октябрьского района города Новосибирска (письмо от 19.08.2010 года № 1114) сообщила, что 03.02.2010 года комиссией по временным объектам отказано ООО «Гарант плюс» в согласовании размещения продовольственного сельскохозяйственного рынка по ул. Высоцкого, 48 в связи с тем, что испрашиваемый земельный участок ранее согласован (протокол заседания комиссии по временным объектам администрации Октябрьского района города Новосибирска от 03.02.2010 года №4). 31.03.2010 года комиссией по временным объектам отказано ООО «Гарант плюс» в согласовании размещения торгового павильона по ул. Высоцкого, 48 в связи с тем, что испрашиваемый земельный участок ранее согласован (протокол заседания комиссии по временным объектам администрации Октябрьского района города Новосибирска от 31.03.2010 года № 12).

Испрашиваемый земельный участок был предоставлен ООО «Виста» под размещение временного объекта – автостоянки площадью 800 кв.м. (протокол заседания комиссии по временным объектам администрации Октябрьского района города Новосибирска от 27.05.2009 года).

В соответствии с решением Совета депутатов от 20.05.2009 года № 1226 «О порядке размещения временных объектов на территории города Новосибирска» до 2010 года какие-либо сроки действия решений комиссии не были определены, в связи, с чем администрация Октябрьского района города Новосибирска считает, что решение комиссии от 27.05.2009 года на момент вынесения решений об отказе в удовлетворении заявок ООО «Гарант плюс» являлось действующим.

Администрация Октябрьского района города Новосибирска сообщила, что заявка на размещение временного объекта (сельскохозяйственного производственного рынка) ООО «Гарант плюс» не соответствует требованиям законодательства – Закону Российской Федерации от 30.12.2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Согласно указанному обстоятельству указанная заявка не могла быть рассмотрена положительно. В настоящее время согласно поручению мэра

город Новосибирска планируется организация в указанном месте аллеи отдыха граждан, проживающих на территории микрорайона «Плющихинский», в связи с чем предоставление земельных участков для размещения временных объектов и иных объектов не будет осуществляться. В соответствии с протоколом от 09.06.2010 года № 22 комиссией по временным объектам отказано ООО «Виста» в подтверждении выделения земельного участка под автомобильную стоянку 800 кв.м. по ул. Высоцкого, 48 согласно протоколу комиссии по временным объектам от 27.05.2009 года № 18 в связи с тем, что на испрашиваемом земельном участке принято решение об организации зеленой зоны.

На заседании Комиссии директор ООО «Гарант плюс» подтвердил позицию, изложенную в заявлении.

На заседании Комиссии представитель администрации Октябрьского района города Новосибирска сообщил, что размещение на испрашиваемом ООО «Гарант плюс» участке торгового павильона невозможно, что подтверждается письмами ОАО «Новосибирскгортеплоэнерго» 5-ый РАЙОН Тепловых сетей и департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска. Кроме того, на испрашиваемом ООО «Гарант плюс» земельном участке планируется организация аллеи отдыха граждан, проживающих на территории микрорайона «Плющихинский». В подтверждение представитель администрации Октябрьского района города Новосибирска предоставил копию протокола заседания комиссии по временным объектам от 09.06.2010 года и копию протокола выездного совещания мэра города Новосибирска на Плющихинском жилмассиве от 20.04.2010 года, и пояснил, что в связи с этим предоставление земельных участков для размещения временных объектов осуществляться не будет. ООО «Виста» в подтверждении выделения земельного участка под автомобильную стоянку 800 кв.м. по ул. Высоцкого, 48, отказано (протокол заседания комиссии по временным объектам администрации Октябрьского района города Новосибирска от 09.06.2010 года № 22).

Изучив материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ООО «Гарант плюс» 26.01.2010 года подало в администрацию Октябрьского района города Новосибирска заявление от 25.01.2010 года о согласовании размещения временного объекта (продовольственный сельскохозяйственный рынок) площадью 672 кв.м. по адресу ул. Высоцкого, 48.

Администрация Октябрьского района города Новосибирска письмом от 11.02.2010 года № 77к сообщила ООО «Гарант плюс» об отказе в согласовании размещения продовольственного сельскохозяйственного рынка по ул. Высоцкого, 48 в связи с тем, что испрашиваемый земельный участок ранее согласован.

ООО «Гарант плюс» 23.03.2010 года вновь подало в администрацию Октябрьского района города Новосибирска заявление от 23.03.2010 года, но теперь уже о согласовании размещения временного объекта (торговый павильон) площадью 672 кв.м. по адресу ул. Высоцкого, 48.

Администрация Октябрьского района города Новосибирска письмом от 07.04.2010 года № 274к сообщила ООО «Гарант плюс» об отказе в согласовании размещения торгового павильона по ул. Высоцкого, 48 в связи с тем, что

испрашиваемый земельный участок ранее согласован.

Согласно пункту 3.9. Порядка размещения временных объектов на территории города Новосибирска, принятого решением Совета депутатов города Новосибирска от 20.05.2009 года № 1226 (далее – Порядок), отказ в согласовании размещения временного объекта возможен по следующим основаниям:

- несоответствие заявления с приложенными к нему документами требованиям, предусмотренным пунктом 3.1 Порядка;
- несоответствие размещения временного объекта внешнему архитектурному облику города Новосибирска, требованиям градостроительной документации, нормативных актов по безопасности движения транспорта, санитарным, экологическим и иным требованиям действующего законодательства, муниципальных правовых актов города Новосибирска;
- нарушение прав третьих лиц;
- подача документов, содержащих недостоверные сведения.

Отказ в согласовании размещения временного объекта по иным основаниям не допускается.

В соответствии с решением комиссии администрации Октябрьского района города Новосибирска от 27.05.2009 года (протокол № 18) земельный участок по ул. Высоцкого, 48 согласован ООО «Виста» под автомобильную стоянку. Кроме того, администрация Октябрьского района города Новосибирска сообщила (письмо от 11.06.2010 года № 1752с), что «в настоящее время пакет документов ООО «Виста» находится в департаменте земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска на оформлении договора аренды земельного участка».

Согласно пункту 4.1 Порядка физические и юридические лица, получившие заключение администрации района в согласовании размещения временного объекта, обращаются в департамент с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду для размещения временного объекта.

Департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска сообщил (письмо от 02.07.2010 года № 31-17931), что направил в администрацию Октябрьского района города Новосибирска заключение от 31.07.2009 года № 31-15481 о возможности размещения автомобильной стоянки ООО «Виста» по ул. Высоцкого, 48. Заявление от ООО «Виста» о предоставлении земельного участка в аренду для размещения автомобильной стоянки по ул. Высоцкого, 48 в Октябрьском районе в департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска не поступало.

Таким образом, ООО «Виста», получив заключение, должно было обратиться в департамент с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду для размещения временного объекта (автомобильной стоянки) по адресу: ул. Высоцкого, 48, но согласно информации, предоставленной департаментом, ООО «Виста» в департамент с вышеуказанным заявлением не обращалось. Земельный участок по ул. Высоцкого, 48 в аренду ООО «Виста» для размещения временного объекта (автомобильной стоянки) департаментом не предоставлен.

Решением Совета депутатов города Новосибирска от 28.04.2010 года № 24 (вступило в силу 08.05.2010 года) абзац первый пункта 4.1. Порядка изложен в следующей редакции: «физические и юридические лица, получившие заключение администрации района о согласовании размещения временного объекта, в течение 30 дней со дня его получения обращаются в департамент с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду для размещения временного объекта, в котором указываются цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры и место расположения».

Согласно пункту 9.1. Порядка контроль за соблюдением Порядка при размещении и (или) эксплуатации временных объектов осуществляют администрации районов в соответствии с муниципальными правовыми актами города Новосибирска. При осуществлении контроля за соблюдением Порядка администрация района согласно пункту 9.2. Порядка: осуществляет учет временных объектов и контроль за их размещением на территории района города Новосибирска; осуществляет контроль за исполнением условий договора аренды, в том числе за целевым использованием и сроком использования земельного участка.

Таким образом, администрация Октябрьского района города Новосибирска, необоснованно отказав ООО «Гарант плюс» в согласовании размещения временного объекта (торгового павильона) по адресу: ул. Высоцкого, 48, совершила действия, которые могли привести к ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2010 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (письмо от 11.06.2010 года № 1-2322) направил в адрес администрации Октябрьского района города Новосибирска обращение начальника 5-го теплового района б/н, б/д (вх. администрации Октябрьского района города Новосибирска от 24.06.2010 года) по вопросу самовольно установленных торговых павильонов в охранной зоне тепловых сетей, согласно которому необходим вынос объектов из охранной зоны тепловых сетей, так как в соответствии с требованиями СНиП 2.04.07.-86 «Тепловые сети» п. 6.1.8. ПТЭ тепловых энергоустановок, размещение объектов в охранной зоне тепловых сетей, является нарушением.

Мэрией города Новосибирска принято решение (протокол выездного совещания мэра города Новосибирска на Плющихинском жилмассиве от 20.04.2010 года) по обустройству вдоль улицы Волочаевская (на испрашиваемом ООО «Гарант плюс» и ООО «Виста» земельном участке) аллеи для организации отдыха граждан, проживающих в микрорайоне «Плющихинский». Пунктом 10 протокола № 22 заседания комиссии по временным объектам от 09.06.2010 года ООО «Виста» отказано в подтверждении выделения земельного участка под автомобильную стоянку 800 кв.м. по ул. Высоцкого, 48 согласно протоколу комиссии по временным объектам от 27.05.2009 года № 18.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Октябрьского района города Новосибирска, выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ООО «Гарант плюс» путем необоснованного отказа в согласовании размещения временного объекта (торгового павильона) по адресу: ул. Высоцкого, 48, г. Новосибирск, которые могли привести к ограничению конкуренции, нарушающими часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Дело № 92 от 20.07.2010 года о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Октябрьского района города Новосибирска прекратить в связи с отказами администрации Октябрьского района города Новосибирска в предоставлении земельного участка по ул. Высоцкого, 48 для размещения временного объекта хозяйствующим субъектам (ООО «Гарант плюс» и ООО «Виста»), поскольку мэрией города Новосибирска принято решение по обустройству вдоль улицы Волочаевская (на испрашиваемом земельном участке) аллеи для организации отдыха граждан, проживающих в микрорайоне «Плющихинский».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

С.Г. Гаврилов

Председатель Комиссии

Г.Н. Даниленко

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева