

(.....)

(.....)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

27.10.2020 года  
Оренбург

Г.

Решение по делу № 056/07/3-1485/2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (.....), в составе:

Председателя Комиссии – (.....); членов Комиссии:  
(.....)

в присутствии представителя (.....), (.....), дистанционно, посредством видеоконференцсвязи.

рассмотрев жалобу (вх. № 9927 от 19.10.2020) ГУП «Оренбурггремдорстрой» на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку навесного фрезерно-роторного снегоочистительного оборудования в сборе для трактора К-700А (Извещение: № 32009548407),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 9927 от 19.10.2020) ГУП «Оренбурггремдорстрой» на действия ГУП «Оренбурггремдорстрой» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку навесного фрезерно-роторного снегоочистительного оборудования в сборе для трактора К-700А (Извещение: № 32009548407).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 21.10.2020 исх. № 10112, заказчику закупки от 21.10.2020 исх. № 10112.

Рассмотрение жалобы было назначено на 27.10.2020 в 11 ч. 30 мин. При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 27.10.2020 г. 15 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что 02.10.2020 г. ГУП «Оренбурггремдорстрой» разместило на сайте Единой информационной системы в сфере закупок аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на

поставку навесного фрезерно-роторного снегоочистительного оборудования в сборе для трактора К-700А извещение № 32009548407. До даты окончания подачи заявок было подано 3 запроса на разъяснения положений документации аукциона. По одному из запросов Заказчиком было принято решение о внесении изменений в техническое задание по вышеуказанному аукциону. Но в силу форс-мажорных обстоятельств, а именно ухудшающейся санитарно-эпидемиологической обстановкой в России по коронавирусу и болезни сотрудников, данные изменения не были внесены.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

02.10.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку навесного фрезерно-роторного снегоочистительного оборудования в сборе для трактора К-700А (Извещение: № 32009548407).

Дата начала срока подачи предложений 02.10.2020.

Дата окончания срока подачи предложений 12.10.2020 в 09:00.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП «Оренбургремдорстрой» (далее – Положение) утверждено 15.02.2020 г.

Документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку навесного фрезерно-роторного снегоочистительного оборудования в сборе для трактора К-700А (далее – Документация), размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 02.10.2020 г.

В адрес заказчика 06.10.2020 г. поступил запрос № 144767 за разъяснением положений документации закупки следующего содержания: «В Части 2. Техническое задание указан «диаметр ротора 2123 мм», а также указан параметр - высота разбрасываемого снега 1,5 м (1500 мм). Допущена опечатка, так как диаметр ротора должен быть меньше высоты разбрасываемого снега и равен не менее 1200 мм и не более 1500 мм». На который заказчиком 09.10.2020 г. дан ответ, что в техническое задание будут внесены изменения в показатели «Диаметр ротора, мм» и «Глубина ротора, мм». Указанные запрос и ответ размещены в ЕИС.

Однако на момент окончания срока подачи заявок в часть 2 технического задания Документации, изменения не внесены. Протоколом подведения итогов аукциона № 1881560/32009548407 от 12.10.2020 г., единственный участник закупки объявлен победителем.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

При этом согласно ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч.11 ст. 4 Закона о закупках, изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В материалах дела имеется объяснение заказчика, что в силу форс-мажорных обстоятельств, а именно ухудшающейся санитарно-эпидемиологической обстановкой в России по коронавирусу и болезни сотрудников, данные изменения не были внесены, продлить окончание подачи заявок не предоставлялось возможным из-за отсутствия удаленного доступа к рабочим компьютерам. Комиссия отмечает, что данные объяснения документально не подтверждены.

Согласно п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая, то что в ЕИС, размещено решение заказчика о внесении изменений в техническое задание Документации, учитывая

субъектный состав участников, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, связанные с невнесением изменений в Документацию, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

#### РЕШИЛА:

1. Признать (вх. № 9927 от 19.10.2020) ГУП «Оренбургремдорстрой» на действия ГУП «Оренбургремдорстрой» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку навесного фрезерно-роторного снегоочистительного оборудования в сборе для трактора К-700А (Извещение: № 32009548407), обоснованной.

2. ГУП «Оренбургремдорстрой» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель

Комиссии

(.....)

Члены Комиссии

(.....)