

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 012/10/18.1-491/2023

15 июня 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере проведения торгов (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – <...> заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; В присутствии:

- заявителя - <...>;
- руководителя Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» - <...>;

рассмотрев жалобу <...> от 29.05.2023 на действия организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» при проведении торгов в форме аукциона по аренде и продаже земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (номер извещения № 22000020040000000052 от 15.03.2023),

УСТАНОВИЛА:

Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации муниципального образования «Медведевский муниципальный район» на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> размещено извещение № 22000020040000000052 о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды и купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами:

12:04:0190101:853,	12:04:0190101:854,	12:04:0190101:855,	12:04:0190101:856,
12:04:0190101:878,	12:04:0190101:881,	12:04:0190101:882,	12:04:0190101:884,
12:04:0190101:885,	12:04:0190101:887,	12:04:0190101:888,	12:04:0190101:890,
12:04:0190101:891,	12:04:0190101:892,	12:04:0190101:893,	12:04:0190101:894,
12:04:0190101:895,	12:04:0190101:896,	12:04:0190101:897,	12:04:0190101:898,
12:04:0190101:899,	12:04:0190101:900,	12:04:0190101:901,	12:04:0190101:902.

12:04:0190101:903, 12:04:0190101:905, 12:04:0190101:906, 12:04:0190101:907,
12:04:0190101:908, 12:04:0190101:909, 12:04:0190101:910,
12:04:0190101:911, 12:04:0190101:912.

Из части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) следует, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Так, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба <...> на действия организатора торгов в части не опубликования извещения о проведении аукциона в порядке, установленном пунктом 20 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), а именно, не опубликования в местной газете.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл жалоба принята к рассмотрению.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения, в которых просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы и материалы, обсудив доводы жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

20.02.2023 администрацией Медведевского муниципального района Республики Марий Эл принято постановление № 255 о проведении аукциона по продаже указанных земельных участков.

В соответствии с пунктом 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении

аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Так, извещение о проведении аукциона № 22000020040000000052 на право заключения договора аренды и купли-продажи земельных участков с кадастровыми номерами 12:04:0190101:853, 12:04:0190101:854, 12:04:0190101:855, 12:04:0190101:856,

12:04:0190101:878, 12:04:0190101:881, 12:04:0190101:882, 12:04:0190101:884,
12:04:0190101:885, 12:04:0190101:887, 12:04:0190101:888, 12:04:0190101:890,
12:04:0190101:891, 12:04:0190101:892, 12:04:0190101:893, 12:04:0190101:894,
12:04:0190101:895, 12:04:0190101:896 12:04:0190101:897, 12:04:0190101:898,
12:04:0190101:899, 12:04:0190101:900, 12:04:0190101:901, 12:04:0190101:902,
12:04:0190101:903, 12:04:0190101:905, 12:04:0190101:906, 12:04:0190101:907,

12:04:0190101:908, 12:04:0190101:909, 12:04:0190101:910,
12:04:0190101:911,

12:04:0190101:912 размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> 15.03.2023.

Согласно данному извещению, проведение аукциона назначено на 14.04.2023.

В соответствии с пунктом 20 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Установлено, что указанные земельные участки расположены на территории Знаменского сельского поселений Медведевского муниципального района Республики Марий Эл.

В соответствии с пунктом 7 статьи 36 Уставов указанных сельских поселений официальным опубликованием муниципальных нормативных правовых актов является первая публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации, распространяемом в поселении, в Медведевской районной газете «Вести».

Обнародованием муниципальных нормативных правовых актов осуществляется путем доведения до всеобщего сведения граждан, проживающих на территории поселения, текста муниципального правового акта посредством размещения его на информационном стенде администрации поселения, обеспечения беспрепятственного доступа к тексту муниципального нормативного правового акта в органах местного самоуправления поселения.

На заседании Комиссии Марийского УФАС России представителем организатора аукциона пояснено, что извещение обжалуемого аукциона не было опубликовано в печатном средстве массовой информации, а было обнародовано на информационном стенде поселения.

Также представитель Комитета пояснил, что в соответствии с пунктом 20 статьи

39.11 ЗК РФ на организатора торгов возлагается обязанность либо по опубликованию муниципальных правовых актов, либо по их обнародованию.

На основании чего Комитетом выбран порядок обнародования.

Вместе с тем Комиссия Марийского УФАС России не может согласиться с позицией организатора торгов ввиду следующего.

Из буквального толкования пункта 20 статьи 39.11 ЗК РФ следует, что организатору аукциона необходимо публиковать извещение о проведении аукциона, а не обнародовать.

Публикация документов представляет собой обеспечение публичного доступа к содержанию определенных документов в различных материальных и электронных формах, с целью удовлетворения потребностей в информационных данных.

Официальная публикация документов представляет собой первичную публикацию полного содержания нормативно-правовых актов в официально признанных изданиях или посредством размещения на официальных Интернет-порталах органов государственной и муниципальной власти.

В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Таким образом, в силу положений пункта 20 статьи 39.11 ЗК РФ организатору аукциона надлежало опубликовать извещение о проведении аукциона в порядке, предусмотренном Уставом Знаменского сельского поселения, а

именно осуществить публикацию текста извещения об организации аукциона в печатном средстве массовой информации - в Медведевской районной газете «Вести».

На основании изложенного Комитетом, в нарушение требований пункта 20 статьи 39.11 ЗК РФ, публикация извещения о проведении аукциона № 22000020040000000052 в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не осуществлялась.

Данные действия (бездействие) организатора торгов влечет привлечение к административной ответственности по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Сведений относительно невозможности подать заявку на участие в аукционах по причине не опубликования извещения в порядке части 20 статьи 39.11 ЗК РФ в материалы дела не представлено.

Кроме того, установлено, что по состоявшимся аукционам договоры-купли продажи земельного участка подписаны сторонами, зарегистрированы в Росреестре.

Учитывая вышеизложенное, оснований для выдачи предписания об устранении нарушений в рассматриваемом случае не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Марийского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Признать в действиях организатора торгов – Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации

Медведевского муниципального района нарушение пункта 20 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: