

На основании приказа от 12.07.2019 года №02/288-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая проверка в отношении Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан.

По итогам рассмотрения и изучения документов, представленных Исполнительным комитетом Заинского муниципального района, были установлены следующие обстоятельства.

Инспекцией Татарстанского УФАС России была проанализирована деятельность проверяемого лица в сфере размещения нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Постановлением № 35 от 03.12.2014 г. Руководителя Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республика Татарстан утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Согласно схеме, предусмотрено размещение 7 нестационарных торговых объектов, включая размещение сезонных нестационарных объектов.

Постановлением Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан от 13.06.2017 г. № 140 внесены изменения в постановление № 35 от 03.12.2014 г. «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Заинска Заинского муниципального района Республики Татарстан», путем дополнения пунктами 8-12 (добавлено 5 точек размещения нестационарных объектов).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 1 ЗК РФ одним из основных принципов земельного законодательства является сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охрана земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Согласно этому принципу регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком. В противном случае у заинтересованных лиц появляется возможность получить (предоставить) земельный участок, пользующийся повышенным спросом, без проведения торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В силу ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или

муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

На основании вышеизложенного, использование земельного участка под хозяйственную деятельность без разрешительной документации, без подписания договора в отношении земельного участка нарушает антимонопольное законодательство, так как неизвестные лица использует в своей предпринимательской деятельности муниципальный земельный участок без разрешительных документов и заключенного договора в отношении земельного участка, что приводит, или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком это требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе проведения плановой проверки Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан был составлен акт фиксации от 24-25 июля 2019 нестационарных торговых объектов, расположенных на территории г. Заинска Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Инспекцией установлено, что нестационарные торговые объекты в количестве 3 сооружений, расположенные по адресу: Республика Татарстан, г. Заинск, ул. Баныкина 2б (за автовокзалом), кадастровый номер земельного участка 16:48:060201:1035, (согласно приложению акта фиксации), не предусмотрены в схеме размещения НТО согласно Постановлению Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан. Договоры на право размещения указанных нестационарных торговых объектов на момент окончания проверки не представлены.

По факту размещения на вышеуказанной территории нестационарных торговых объектов в ходе проведения проверки должностными лицами Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан пояснения не даны.

Таким образом, Инспекция Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что торговые объекты, расположенные по адресу: Республика Татарстан, г. Заинск, ул. Баныкина 2б (за автовокзалом), размещены без проведения торгов, в отсутствие заключенных договоров с органами местного самоуправления Заинского муниципального района Республики Татарстан.

Непроведение торгов не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем, что в свою очередь приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов, к участию в торгах.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или

муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании вышеизложенного, Инспекция приходит к выводу о наличии в бездействии Исполнительного комитета Заинского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», в части отсутствия контроля за размещением нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района Республики Татарстан, что приводит или может привести к ограничению, устранению конкуренции.

В связи с наличием в действиях Исполнительного комитета Кукморского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части непроведения торгов на право размещения нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района и отсутствия муниципального контроля за размещением нестационарных торговых объектов на территории Заинского муниципального района. На основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан предупреждает о необходимости прекращения указанного нарушения путем демонтажа нестационарных торговых объектов в количестве 3 сооружений, расположенные по адресу: Республика Татарстан, г. Заинск, ул. Баныкина 26 (за автовокзалом), кадастровый номер земельного участка 16:48:060201:1035.

Предупреждение должно быть исполнено в течение 60 дней с момента получения.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

<...>

(должностное лицо)