

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
об отложении рассмотрения дела
об административном правонарушении № 525/09-АДМ-2017

«23» ноября 2017г.

г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 525/09-АДМ-2017, возбужденного протоколом 23.11.2017г. в отношении Муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Красная Шория» (юридический адрес: 652990, г. Таштагол, ул.Суворова, 7, ИНН 4228000439, ОГРН 1024201962586, КПП 422801001, дата регистрации: 27.11.2002г., далее – МАУ «Редакция газеты «Красная Шория») за совершение нарушения пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в присутствии законного представителя - главного редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...> (далее – <...>),

УСТАНОВИЛА:

25.09.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 87/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» нарушившим требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г. следующего содержания: «25 марта 2017г. ведут прием специалисты из Барнаула: с 8:00 до 12:30 – в г. Таштаголе (ул. Ленина, 5, поликлиника) с 15:00 до 18:00 – в п. Темиртау (ул. Центральная, 30, поликлиника) ООО «ПИГМАЛИОН МедСиб». УЗИ – диагностика... Функциональная диагностика... Забор крови (все виды анализов)... Терапевт, эндокринолог, кардиолог... Окулист... ЛОР (отоларинголог)... Хирург – онколог... Невролог, ортопед... Гинеколог, маммолог... Гастроэнтеролог... Прием платный. О противопоказаниях спрашивайте у врача. Предварительная запись: 8-923-719-97-37. Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09 февраля 2016 года».

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно информации, представленной Управлением лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области в адрес Кемеровского УФАС России, ООО «Пигмалион МедСиб» не вправе осуществлять медицинскую деятельность по адресам, отсутствующим в выданной лицензии и указанным в рекламе (г. Таштагол, ул. Ленина, 5, п. Темиртау, ул. Центральная, 30). Материалами дела № 87/Р-2017, а также материалами дела № 86/Р-2017, возбужденного в отношении ООО «ЦВМР «Пигмалион» как рекламодателя указанной рекламы, установлено, что у ООО «Пигмалион МедСиб» имеется лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016г. Указанная лицензия предоставлена

ООО «Пигмалион МедСиб» Министерством здравоохранения Новосибирской области для осуществления медицинской деятельности по адресу 633456, Новосибирская обл., Тогучинский район, Тогучин, ул. Заводская, д. 142, пом. 25-26 (первый этаж), 34,36-38, 44,45,48 (второй этаж). В управление лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области ООО «Пигмалион МедСиб» с заявлением о переоформлении указанной лицензии не обращалось. ООО «Пигмалион МедСиб» в процессе лицензирования медицинской деятельности в управление лицензирования не предоставлялись документы об организации в структуре медицинской организации мобильной медицинской бригады, план работы мобильной медицинской бригады, документы, подтверждающие наличие необходимых транспортных средств, в том числе специальных, оснащение медицинским оборудованием, расходными материалами, лекарственными средствами, необходимыми для оказания медицинской помощи населению, другие документы, предусмотренные Правилами организации деятельности мобильной медицинской бригады. В рекламе также отсутствует информация о том, что в данном случае ООО «Пигмалион МедСиб» оказывает услуги мобильных медицинских бригад, в связи с чем, указанная реклама нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе». Также в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses> у ООО «Пигмалион МедСиб» отсутствует лицензия на осуществление следующей медицинской деятельности:

- хирург – онколог;
- ортопед;
- маммолог;
- гастроэнтеролог (Акт осмотра сайта от 16.08.2017г.).

На основании изложенного, указание в рекламе на вид деятельности, который общество не вправе осуществлять (хирург – онколог, ортопед, маммолог, гастроэнтеролог), а также, указание на осуществление медицинской деятельности с отсутствием лицензии на указанные адреса, нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В нарушение данной правовой нормы, в тексте вышеуказанной рекламы объем предупреждения составляет менее 5% рекламной площади (рекламного

пространства). Расчет:

$4,15 \times 100 / 200 = 2,08\%$, где 4,15 (см²) – объем предупреждения, 200 (см²) – объем рекламы.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7, частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

Распространителем вышеуказанной рекламы является МАУ «Редакция газеты «Красная Шория».

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» установлена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ установлено, что при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Следовательно, действия МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» административного правонарушения: 16.03.2017г.

Место совершения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» административного правонарушения: Кемеровская область, Таштагольский район.

13.10.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 23.11.2017г. в 10 часов 00 минут.

Уведомление было направлено в адрес МАУ «Редакция газеты «Красная Шория»

заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

01.11.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», из которых следует, что в совершении правонарушения виновато должностное лицо, а именно главный редактор МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» Рябченко С.М., поскольку на основании Устава, утвержденного председателем Комитета по управлению Муниципальным имуществом Таштагольского района в 2009г., главный редактор МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» несет полную ответственность за каждый выпуск газеты (все авторские материалы и рекламные статьи), поскольку подписывает номер до печати в типографии.

23.11.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 525/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии главного редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...>, которая поддержала письменные пояснения.

23.11.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 525/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 07.12.2017г., 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были вручены законному представителю - главному редактору МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела).

23.11.2017г. законный представитель - главный редактор МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...> заявила ходатайство о рассмотрении дела № 525/09-АДМ-2017, назначенное к рассмотрению на 07.12.2017г., 11 часов 00 минут 23.11.2017г., в связи с территориальной отдаленностью.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

23.11.2017г. состоялось рассмотрение дела № 525/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии законного представителя - главного редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...>.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 525/09-АДМ-2017 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 525/09-АДМ-2017 на 25 декабря 2017г. в 14 часов 00 минут в каб. 307. (регистрация участников состоится в 13 часов 30 минут в каб. 316).
3. МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 22 декабря 2017г. копии следующих документов (заверенных надлежащим образом):
 - должностной инструкции и документа, подтверждающего полномочия лица, осуществляющего деятельность на период выхода рекламы 16.03.2017г.).Согласно статье 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:
Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или

юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица. Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.

Заместитель руководителя управления

<...>